

UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATAASEN

Cirkulärnr: 24:58
Diariernr: SKR2024/01965
Handläggare: Åsa Högberg
Måns Norberg
Ämnesord: Kostnadsutjämning och LSS-utjämning 2025
Avdelning: Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Sektionen för ekonomisk analys
Extern medverkan: Extern medverkan
Datum: 2025-01-02
Mottagare: Regioner och kommuner
Rubrik: Utfall kostnadsutjämning och LSS-utjämning 2025
Ersätter: Ers. nummer
Bilagor: ”Prognosunderlag Reg 2024–2031 till cirkulär 24:58”,
finns på nedanstående webbsida:
<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplanningbudget/prognosunderlagregioner.1402.html>
”Prognosunderlag K 2024–2031 till cirkulär 24:58”,
finns på nedanstående webbsida:
<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplanningbudget/prognosunderlagkommuner.1356.html>

Sammanfattning

I cirkulär 24:58, Aktuell Ekonomi för regioner och kommuner, presenterar vi definitivt utfall för kostnadsutjämning och LSS-utjämning 2025.

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATAASEN

Aktuell Ekonomi 24:58

Avdelningen för ekonomi och styrning
Asa Högberg

Regioner
Kommuner
Ekonomidirektörer
Budgetchefer
Finanschefer
Redovisningschefer
Ekonomer

Utfall kostnadsutjämning och LSS-utjämning 2025

I detta cirkulär presenterar vi:

- Utfall kostnadsutjämning för regioner för 2025
- Utfall kostnadsutjämning för kommuner för 2025
- Utfall LSS-utjämning för kommuner för 2025
- Nya skattesatser för 2025
- Nya instruktioner för modellen Skatter och bidrag

Innehåll

Utfall kostnadsutjämning och LSS-utjämning 2025.....	3
Regioner.....	3
Utfall kostnadsutjämningen 2025	3
Regleringsbidrag/avgift	3
Skattesatser 2025	4
Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2024–2031	5
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag	5
Kommuner	6
Utfall kostnadsutjämningen 2025	6
Utfall LSS-utjämningen 2025	6
Regleringsbidrag/avgift	6
Skattesatser 2025	7
Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2024–2031	8
Uppdatering av modellen ”Skatter & bidrag”	8
Information om tidpunkter under 2025.....	8
Bilagor:	9

Utfall kostnadsutjämning och LSS-utjämning 2025

SCB har beräknat utfallet för kommunalekonomisk utjämning avseende år 2025. Utfallen i de olika delmodellerna i kostnadsutjämningen framgår av underlaget på SCB:s webbsida ”Kommunalekonomisk utjämning och utjämning av LSS-kostnader”.¹

Regioner

Utfall kostnadsutjämningen 2025

För regionerna blev det ingen skillnad mellan det preliminära utfallet från oktober och det slutliga utfallet. Beräkningen av den så kallade eftersläpningsersättningen i modellen för befolkningsförändringar är uppdaterad med befolkningen per 1.11.2024. Ingen region fick ersättning utjämningsåret 2025. Det är bara Region Uppsala som kan komma ifråga för eftersläpningsersättning i kostnadsutjämningen 2026. En stor ökning av omfördelningen i kostnadsutjämningen jämfört med föregående års utjämning förklaras primärt av en stor skillnad i kostnadsökningen mellan hälso- och sjukvård och kollektivtrafik. I och med att Region Stockholm är den klart största avgiftsbetalaren i hälso- och sjukvårdsmodellen och den klart största bidragsmottagaren i modellen för kollektivtrafik kommer en situation med en stor nettokostnadsökning i hälso- och sjukvård samt en betydligt lägre ökning i kollektivtrafiken att ge en ökad omfördelning. Totalt ökade nettokostnaderna med 14 procent i hälso- och sjukvården och 5 procent i kollektivtrafiken mellan 2022 och 2023. Omfördelningen i kostnadsutjämningen ökade med 16 procent, till 5,4 miljarder kronor.

Regleringsbidrag/avgift

SKR har gjort en ny bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämningen för åren 2025 och framåt. Förändringar jämfört med cirkulär 24:56 beror på att nettokostnaden för kostnadsutjämningen blir -32 miljoner kronor i den definitiva utjämningen för 2025.

¹ [Utfall kommunalekonomisk utjämning och LSS](https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/offentlig-ekonomi/finanser-for-den-kommunala-sektorn/kommunalekonomisk-utjamning-och-utjamning-av-lss-kostnader/)

<https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/offentlig-ekonomi/finanser-for-den-kommunala-sektorn/kommunalekonomisk-utjamning-och-utjamning-av-lss-kostnader/>

Tabell 1. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2024 till 2027

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/avgift	2024	2025	2026	2027
Inkomstutjämnning, netto (+)	40 488	42 302	44 443	46 497
Strukturbidrag (+)	547	547	548	549
Summa inkomster för regionerna (1)	40 992	42 816	44 991	47 046
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	48 695	48 025	48 048	46 926
Differens → Regleringspost (2)-(1)	7 702	5 208	3 057	-121

Källa: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på slutligt utfall av kostnadsutjämnningen 2025.

Tabell 2. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2024 till 2027

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/avgift	2024	2025	2026	2027
Inkomstutjämnning, netto (+)	3 835	3 996	4 188	4 372
Strukturbidrag (+)	52	52	52	52
Summa inkomster för regionerna (1)	3 883	4 044	4 240	4 424
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	4 612	4 536	4 528	4 412
Differens → Regleringspost (2)-(1)	730	492	288	-11

Källa: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på slutligt utfall av kostnadsutjämnningen 2025.

Skattesatser 2025

Den 16 december presenterade Statistiska centralbyrån (SCB) de kommunala skattesatserna för 2025. Den totala genomsnittliga kommunala skattesatsen för kommuner och regioner ökar med knappt 4 öre nästa år och uppgår till 32,41 procent. Den kommunala skattesatsen ökar i genomsnitt med 1,6 öre medan den regionala skattesatsen i genomsnitt ökar med 2,3 öre. Skillnaden mellan de regioner som har högst och lägst skattesats är 1,55 skattekröner. Skillnaden har inte förändrats sedan förra året.

Två regioner höjer sin skattesats. De kommunvisa/regionvisa skattesatserna för 2025 finns på SCB:s webbsida.²

Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2024–2031

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag Reg 2024–2031” på vår webbplats på nedanstående länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagregioner.1402.html>

Genom att i Excel-filen skriva in den egna regionkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin region.

I prognosunderlaget redovisas regionvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2024–2031. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Av specificeringen av generella statsbidrag framgår vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/statsbidrag/specificeringavvissastatsbidrag.31839.html>

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen;

- Uppdateringsfil till cirkulär 24:58 från webbsidan

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/skattebidragmodellverktyg/uppdateringstabellforregioner.1374.html>

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 24:56) beror på:

- Utfall kostnadsutjämning 2025

² [SCB skattesatser 2025](https://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START__OE__OE0101/Kommunalskatter2000/)

https://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START__OE__OE0101/Kommunalskatter2000/

Kommuner

Utfall kostnadsutjämnings 2025

SCB har beräknat utfallet för kostnadsutjämnings för 2025. Förändringen av utfallet jämfört med föregående prognos från oktober beror på att beräkningen av eftersläpningsersättningen i modellen för verksamhetsövergripande kostnader fastställts. Endast 9 kommuner får ersättning i beräkningen, som mest med 1 200 kronor per invånare, vilket också innebär att 22 kommuner som kvalificerat sig enligt det ”första” kriteriet blir utan ersättning. Totalt kostar eftersläpningen 22 kronor per invånare, vilket finansieras av alla kommuner med ett motsvarande avdrag. Jämfört med SCB:s beräkning i oktober innebär det en ökning av kostnaden med 7 kronor per invånare.

För att kvalificera sig för eftersläpningsbidraget måste kommunen haft en genomsnittlig befolkningsökning åren 2019 till 2023 som överstiger 1,2 procent i genomsnitt per år, men *även* en ökning som överstiger 1,2 procent mellan 2023 och 2024. Inför utjämningsåret 2026 är det 25 kommuner som klarar det första kriteriet.

Utfall LSS-utjämnings 2025

Beräkningarna för utjämningsåret 2025 baseras på statistik över antalet LSS-insatser 1 oktober 2023, genomsnittliga kostnader enligt räkenskapssammandraget 2023 samt personalkostnadsindex beräknade på 2023 års kommunvisa kostnadsuppgifter. Åtminstone 6 kommuner har reviderat antalet insatser 2023 jämfört med prognosen från oktober. En kommun har reviderat underlaget för personalkostnadsindex och de totala nettokostnaderna har reviderats något. Dessa förändringar påverkar alla kommuner genom att de genomsnittliga kostnaderna (prislapparna) minskar marginellt för de flesta insatser. Skillnader jämfört med prognosen från oktober uppstår även i och med att beräkningen uppdaterats med befolkningen per 1/11 2024. 10 kommuner får förändringar på över 90 kronor per invånare jämfört med prognosen från oktober. Eventuella brister i underlaget för beräkningarna måste påtalas till Skatteverket senast 15 februari 2025.

Regleringsbidrag/avgift

SKR har gjort en ny bedömning av regleringsposten i den kommunal-ekonomiska utjämnings för åren 2025 och framåt. Förändringar jämfört med cirkulär 24:56 beror på att nettokostnaden för kostnadsutjämnings blir -88 miljoner kronor i den definitiva utjämnings för 2025.

Tabell 3. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2024 till 2027

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/avgift	2024	2025	2026	2027
Inkomstutjämnning, netto (+)	85 973	89 777	94 317	98 676
Strukturbidrag (+)	1 042	1 041	1 043	1 045
Summa inkomster för kommunerna (1)	86 919	90 729	95 360	99 722
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	119 176	118 725	119 418	117 559
Differens → Regleringspost (2)–(1)	32 257	27 996	24 058	17 837

Källa: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på slutligt utfall av kostnadsutjämnningen 2025.

Tabell 4. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2024 till 2027

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/avgift	2024	2025	2026	2027
Inkomstutjämnning, netto (+)	8 143	8 480	8 888	9 278
Strukturbidrag (+)	99	98	98	98
Summa inkomster för kommunerna (1)	8 233	8 570	8 986	9 376
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	11 288	11 214	11 253	11 053
Differens → Regleringspost (2)–(1)	3 055	2 644	2 267	1 677

Källa: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på slutligt utfall av kostnadsutjämnningen 2025.

Skattesatser 2025

Den 16 december presenterade Statistiska centralbyrån (SCB) de kommunala skattesatserna för 2025. Den totala genomsnittliga kommunala skattesatsen för kommuner och regioner ökar med knappt 4 öre nästa år och uppgår till 32,41 procent. Den kommunala skattesatsen ökar i genomsnitt med 1,6 öre medan den regionala skattesatsen i genomsnitt ökar med 2,3 öre. Skillnaden mellan de kommuner som har högst och lägst total skattesats är 6,32 skattekröner. Om den regionala skattesatsen exkluderas är skillnaden 7,20 skattekröner mellan högst respektive lägst kommunal skattesats. Skillnaden är oförändrad från förra året.

Det är 4 kommuner som höjer skattesatsen 2025 medan 13 kommuner sänker. De kommunvisa/regionvisa skattesatserna för 2024 finns på SCB:s webbsida.³

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2024–2031

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2024–2031” på nedanstående webbsida:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagkommuner.1356.html>

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 24:56) beror på:

- Utfall kostnadsutjämnningen 2025
- Utfall LSS-utjämnningen 2025

Uppdatering av modellen ”Skatter & bidrag”

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen:

- Uppdateringsfil-24058nr7.xls

från sidan:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/skattebidragmodellverktyg/uppdateringstabellforkommuner.1372.html>

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Information om tidpunkter under 2025

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, juridik. Klicka på Ekonomi och sedan på Ekonomikalendern.

Har du aktiverat ny prenumeration från vår webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på skr.se och välj Prenumerera på webbinnehåll. Länken ligger i den grå sidfoten.

³ [SCB skattesatser 2025](https://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START__OE__OE0101/Kommunalskatter2000/)

https://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START__OE__OE0101/Kommunalskatter2000/

Under vårt område Ekonomi (under Ekonomi, juridik) finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Tabell 5. Utbetalnings- och bokföringsdag för preliminära skatter och bidrag 2025

Datum

Mån	Utbetalningsdag	Bokföringsdag	Mån	Utbetalningsdag	Bokföringsdag
Jan	22	23	Jul	22	23
Feb	20	21	Aug	20	21
Mar	20	21	Sep	22	23
Apr	24	25	Okt	22	23
Maj	21	22	Nov	20	21
Jun	23	24	Dec	22	23

Källa: Skatteverket.

Datum för utbetalning av preliminära skatter och bidrag 2025.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Måns Norberg 08-452 77 99 och Åsa Högberg 08-452 73 63.

Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skr.se.

Sveriges Kommuner och Regioner
Avdelningen för ekonomi och styrning

Erik Törnblom

Åsa Högberg

Bilagor:

”Prognosunderlag Reg 2024–2031 till cirkulär 24:58”, finns på nedanstående webbsida:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagregioner.1402.html>

”Prognosunderlag K 2024–2031 till cirkulär 24:58”, finns på nedanstående webbsida:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagkommuner.1356.html>