

UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Cirkulärnr: 25:16
Diariernr: SKR2025/00347
Handläggare: Åsa Högberg
Ämnesord: Ekonomi
Avdelning: Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Sektionen för ekonomisk analys
Extern med-
verkan:
Datum: 2025-02-25
Mottagare: Regioner och kommuner
Rubrik: Aktuell Ekonomi – Planeringsförutsättningar för åren
2025–2028
Ersätter: Ers. nummer
Bilagor: ”Prognosunderlag Reg 2025–2032 till cirkulär 25:16”,
finns på nedanstående webbsida:
<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplanningbudget/prognosunderlagregioner.1402.html>
”Prognosunderlag K 2025–2032 till cirkulär 25:16”,
finns på nedanstående webbsida:
<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplanningbudget/prognosunderlagkommuner.1356.html>

Sammanfattning

I cirkulär 25:16, Aktuell Ekonomi för regioner och kommuner, presenterar vi budgetförutsättningar för regioner och kommuner för åren 2025–2028.

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Aktuell Ekonomi 25:16

Avdelningen för ekonomi och styrning
Asa Högberg

Regioner
Kommuner
Ekonomidirektörer
Budgetchefer
Finanschefer
Redovisningschefer
Ekonomer

Planeringsförutsättningar för åren 2025–2028

för regioner och kommuner

I Aktuell Ekonomi presenterar vi:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Befolkningsutfall 31 december 2024
- Löne- och prisförändringar för regioner
- Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex
- Nya instruktioner till modellen Skatter och bidrag

Jämfört med den prognos vi presenterade i december i Aktuell Ekonomi 24:56 är prognosen för skatteunderlaget svagt nedreviderat under prognosperioden fram till 2028, främst under de senare åren. Efter det svaga 2024 stärks konjunkturen och skatteunderlaget ökar i linje med det historiska genomsnittet därefter.

Innehåll

Sammanfattning av prognosen.....	3
Revideringar av den makroekonomiska prognosen.....	4
Stark ökning för skatteunderlaget i reala termer 2025.....	5
Förändring jämfört med SKR:s decemberprognos	6
Jämförelse med regeringens och ESV:s prognoser.....	7
Disponering av resultatutjämningsreserven.....	8
Gemensam information för regioner och kommuner	9
Befolkningsuppgifter per den 31.12.2024	9
Regioner.....	10
Slutavräkningar 2024–2025 för regioner	10
Regleringsbidrag/–avgift	10
Löne- och prisförändringar för regioner	11
Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032.....	14
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag	14
Kommuner	15
Slutavräkningar 2024–2025 för kommuner.....	15
Regleringsbidrag/–avgift	15
Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex.....	16
Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032	18
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag	19
Utbildning Utjämningsystemet och modellen Skatter och bidrag för kommuner	19
Information om tidpunkter under 2025.....	19
Bilagor:	20

Sammanfattning av prognosen

- Svensk konjunkturåterhämtning påbörjad och tar fart i år.
- Sysselsättningen ökar något i år innan det tar bättre fart nästa år.
- Skatteunderlaget växlar åter upp 2025–2026 till mer normal takt.

Förra årets räntesänkningar i stora delar av världen stöttar efterfrågan i år på flera håll. Federal Reserve i USA och ECB kommer fortsätta sänka styrrentorna under 2025 för att ge en skjuts till fortsatt ekonomisk tillväxt. Men inflationen har visat sig motståndskraftig och är ännu inte på ländernas inflationsmål. Jämfört med våra tidigare prognoser är vår nuvarande bedömning att det blir något färre räntesänkningar. Även i Sverige visar den underliggande inflationen viss motståndskraft och vår bedömning är därför att Riksbanken bara sänker ytterligare en gång innan styrräntan stabiliseras runt 2 procent.

Vår bedömning är att svensk ekonomi har påbörjat en återhämtning från lågkonjunkturen som kommer bli allt mer påtaglig i år och nästa år. Penningpolitiken bidrar, ihop med finanspolitiken, till detta. Arbetsmarknaden följer efter med viss tidsfördröjning och även om sysselsättningen ökar något under 2025 så är det framför allt under 2026 som arbetslösheten minskar. I årets avtalsrörelse antas arbetsmarknadens parter återigen ta stort ansvar för att bidra till återhämtningen. Ett lägre inflationstryck banar väg för att löneökningstakten kommande år avtar något jämfört med de senaste åren, men med stigande reallöner.

Sammantaget ger återhämtningen i ekonomin att skatteunderlaget ökar från en dämpad takt på 3,5 procent 2024 till 4,4 respektive 4,5 procent i år och nästa år. Skatteunderlaget beräknas öka med 4,4 procent i genomsnitt per år under perioden 2025–2028, vilket är ungefär i linje med den genomsnittliga ökningen under senaste tioårsperioden.

Prognosen sammanfattas i tabellen nedan. För en mer utförlig beskrivning av den samhällsekonomiska prognosen, se *Makronytt 1 2025* som publiceras 25 februari.

Tabell 1. Nyckeltal för svensk ekonomi

Procentuell förändring om inget annat anges

Nyckeltal	2023	2024	2025	2026	2027	2028
BNP, kalenderkorrigerad	0,0	0,6	2,7	2,7	1,9	1,7
Arbetade timmar, kalenderkorrigerad	1,4	-0,3	0,6	1,3	0,9	0,6
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	7,7	8,4	8,3	7,9	7,7	7,7
Befolkning, 15–74 år	0,5	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	5,3	3,6	4,5	5,1	4,7	4,4
Timlön, Nationalräkenskaperna	3,8	3,8	3,6	3,5	3,5	3,5
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	3,8	4,0	3,5	3,5	3,5	3,5
Inflation, KPIF	6,0	1,9	2,2	1,9	2,0	2,0
Inflation, KPI	8,5	2,8	0,4	1,8	2,1	2,3
Inflation, KPI, juni	9,3	2,6	0,2	1,9	2,1	2,3
Prisbasbeloppet, tusental kronor	52,5	57,3	58,8	58,9	60,1	61,3
Inkomstbasbeloppet, tusental kronor	74,3	76,2	80,6	83,6	86,8	89,8
Styrränta, värde vid årets slut, procent	4,00	2,75	2,00	2,00	2,15	2,30

Källor: Macrobond, Medlingsinstitutet, Riksbanken, Skatteverket, SCB och SKR.

Revideringar av den makroekonomiska prognosen

Avsnittet beskriver revideringar av SKR:s makroekonomiska prognos publicerad i februari jämfört med SKR:s prognos publicerad i Makronytt 3 i december 2024.

BNP-tillväxten för omvärlden är nedreviderad, främst i Euroområdet. Fortsatt höga energipriser jämfört med innan Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina samt den motvind tysk fordonsindustri möter gör återhämtningen mer utdragen bland annat. I huvudsak är det bedömningen av effekterna som ändras, att återhämtningen tar längre tid, inte synen på energipriserna eller konkurrensen med Kina. Det är värt att betänka att de försvarssatsningar som görs motverkar nedgången till viss del. Då inflationen verkar vara svårare att få ner i USA bedömer vi att centralbanken kommer hålla styrräntan högre under längre tid vilket minskar tillväxten något 2026–2027. Detta gör man för att upprätthålla förtroendet för inflationsmålet. En faktor som även håller tillbaka konjunkturen i omvärlden är den ökade osäkerheten jämfört med tidigare prognos.

Den svagare globala tillväxten, högre räntor i USA och ökad osäkerhet, speciellt politiskt gällande tullar och geopolitik, håller tillbaka hushållens sentiment. BNP-tillväxten i Sverige är nedreviderad något de närmaste åren. Samtidigt blev lönesumman något svagare än förväntat 2024. Vår bedömning är att nedrevideringen av BNP i sig försvagar återhämtningen för arbetade timmar och sysselsättningen på kort sikt. Därutöver bedömer vi nu sammansättningen av återhämtningen från nästa år lite annorlunda. Vi tror att produktiviteten kommer driva en större andel av återhämtningen och att medelarbetstiden från 2026 inte ger något bidrag till fler arbetade timmar

framöver. Sammantaget är arbetade timmar nedreviderade mer än arbetsproduktiviteten under prognosperioden, dvs. BNP-tillväxten är ackumulerat lite svagare.

Det senaste inflationsutfallet var lite högre än förväntat, främst på grund av livsmedelspriser och hyror samt nya vikter. Sammantaget är dessutom bedömningen att inflationen är lite mer trögrörlig neråt än vid vår bedömning i december. Detta får som följd att vår bedömning är att Sveriges riksbank endast sänker räntan en gång till under 2025.

Slutligen innebär de makroekonomiska revideringarna att skatteunderlaget är något nedreviderat ackumulerat under prognosperioden. Svagare BNP och arbetade timmar ger lägre lönesumma. Detta kompenseras dock till viss del av högre pensioner. Nedrevideringarna gäller främst 2026 och 2027 och är relativt små.

Tabell 2. Revideringar av makroekonomiska variabler

Procentenheter om inget annat anges

Nyckeltal	2024	2025	2026	2027	2028
BNP, kalenderkorrigerad	-0,1	-0,1	0,1	-0,1	0,0
Arbetade timmar, kalenderkorrigerad	0,1	-0,1	-0,3	-0,2	0,0
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	0,0	-0,1	0,1	0,1	0,1
Befolkning, 15–74 år	0,0	0,0	-0,1	-0,1	0,0
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	-0,1	-0,1	-0,3	-0,2	0,0
Timlön, Nationalräkenskaperna	-0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Inflation, KPIF	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0
Inflation, KPI	0,0	0,2	0,1	-0,3	0,0
Inflation, KPI, juni	0,0	0,0	0,2	-0,3	0,0
Prisbasbeloppet, tusental kronor	0,0	0,0	0,0	0,2	-0,1
Inkomstbasbeloppet, tusental kronor	0,0	0,0	-0,1	-0,4	-0,5
Styrränta, värde vid årets slut, procent	0,00	0,25	0,00	0,00	-0,05

Källa: SKR.

Not.: Revideringar för arbetade timmar, lönesumma och NR-timlön stämmer inte med data publicerad i SKR:s prognos i december 2024. I föregående publikation hade det skett ett tryckfel.

Stark ökning för skatteunderlaget i reala termer 2025

Skatteunderlaget för 2024 är fortfarande en prognos. Skatteverket kommer att publicera flera preliminära utfall för 2024 under året, det slutliga kommer i december 2025. Det finns en genomsnittlig systematik gällande historiska revideringar för publiceringarna från juni. Förra året publicerade Skatteverket preliminära utfall redan under våren i vilka det slutliga utfallet underskattades ordentligt. De preliminära utfallens egenskaper är i huvudsak ännu okända. Vad vi nu däremot har är statistik från Skatteverket för

lönesumman för 2024, Pensionsmyndighetens prognoser för 2024 och vissa andra utfall när vi gör en egen prognos för 2024. Enligt Skatteverket utvecklades lönesummorna något svagare än vi trodde i vår prognos i december 2024. Å andra sidan motverkas det av andra faktorer, till exempel högre pensioner. Sammantaget är prognosen för skatteunderlaget för 2024 i princip oförändrad.

Som genomsnitt under perioden 2025–2028 beräknas skatteunderlaget öka med 4,4 procent per år, ungefär i linje med den genomsnittliga ökningen under tioårsperioden 2015–2024 (4,3 procent).

Antalet arbetade timmar ökar i år igen vilket bidrar till att även skatteunderlagets ökningstakt åter ökar. Därtill bidrar även ökade pensionsinkomster, tack vare det fastställda inkomstbasbeloppet för 2025 (ökning 5,7 procent).

Den fortsatta konjunkturuppgången stärker antalet arbetade timmar snabbast 2026, därefter minskar ökningen mot en mer normal takt.

En normal inflationsutveckling medför långsammare öknings av prisbasbeloppet 2025. Detta tillsammans med det högre inkomstbasbeloppet leder till lägre pensionskostnader för kommunsektorn 2025.

Vi ser därmed en återhämtning av skatteunderlagstillväxten samt lägre pensionskostnader under främst 2025 som sammantaget bidrar till en stor real ökning. Men kommunsektorns köpkraft kommer öka prognosåren framöver. Åren 2023 och 2024 minskade skatteunderlaget i reala termer, detta följs av en exceptionell ökning 2025 (se tabell 3). I genomsnitt stiger det reala skatteunderlaget med 1,7 procent 2024–2028. Detta är ungefär i linje med ett historiskt genomsnitt. Men det är ändå under den historiska trenden, köpkraften har varaktigt försvagats.

Tabell 3. Skatteunderlag samt beräknad real utveckling

Procentuell förändring

Nyckeltal	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Faktiskt skatteunderlag	4,8	3,5	4,4	4,5	4,5	4,1
Regelförändringar*	0,2	-0,2	-0,3	0,1	0,0	0,0
Underliggande	4,7	3,7	4,7	4,5	4,5	4,1
Prisutveckling	6,6	4,5	-0,5	2,6	3,3	2,8
Realt skatteunderlag	-1,8	-0,8	5,2	1,8	1,2	1,3

*Bidrag till förändring av faktiskt skatteunderlag, procentenheter.

Källor: Skatteverket och SKR.

Förändring jämfört med SKR:s decemberprognos

Sammantaget visar aktuell prognos en ackumulerad minskning som är drygt 0,4 procentenheter lägre för skatteunderlaget åren 2024–2028 jämfört

med den prognos som publicerades i december 2024, Aktuell Ekonomi 24:56.

Tabell 4. Revideringar skatteunderlag samt beräknad real utveckling

Procentuell förändring

Nyckeltal	2024	2025	2026	2027	2028
Faktiskt skatteunderlag	0,0	0,0	-0,2	-0,1	0,0
Regelförändringar*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Underliggande	0,0	0,0	-0,2	-0,1	0,0
Prisutveckling	0,3	0,3	-0,5	0,6	-0,8
Realt skatteunderlag	-0,3	-0,4	0,2	-0,7	0,7

*Bidrag till förändring av faktiskt skatteunderlag, procentenheter.

Källa: SKR.

Prisutvecklingen för 2024 och 2025 är uppreviderad genom att vi fått mer information om sektorns pensionsskuld från våra administratörer. Revideringarna därefter beror på ändrade prognoser för pris- och inkomstbasbelopp (se tabell 5).

Tabell 5. De senaste skatteunderlagsprognoserna

Procentuell förändring, ackumulerat är jämfört med 2023

Prognoser	2023	2024	2025	2026	2027	2028
SKR, aktuell	4,8	3,5	4,4	4,5	4,5	4,1
SKR, föregående	4,8	3,5	4,4	4,8	4,6	4,1
Regeringen, september*	5,0	3,1	4,5	5,0	5,1	-
ESV, november	4,8	3,4	4,0	4,8	4,8	4,2
Ackumulerat						
SKR, aktuell	0,0	3,5	8,0	12,9	17,9	22,8
SKR, föregående	0,0	3,5	8,0	13,2	18,4	23,3
Regeringen, september*	0,0	3,1	7,7	13,1	18,9	-
ESV, september	0,0	3,4	7,6	12,9	18,3	23,3

* Regeringens siffror visar prognosen från budgetproposition för 2025. Uppräkningsfaktorerna för 2024 och 2025 fastställdes i september 2024 i förordning 2024:669. För 2024 är faktorn 3,1 procent och 2025 är den 4,5 procent.

Källor: Ekonomistyrningsverket, regeringen och SKR.

Jämförelse med regeringens och ESV:s prognoser

Fram till 2027, visar den prognos som regeringen presenterade i budgetpropositionen för 2025 en starkare ökning av skatteunderlaget än SKR:s nuvarande bedömning. Sammantaget ligger bedömningen nästan 1 procentenhet högre 2027. SKR bedömer en starkare utveckling under 2024 medan regeringen i sin prognos har en starkare ökning alla andra år. Sedan regeringen gjorde sin prognos har det tillkommit information om 2024, exempelvis har vi nu utfall för lönesummor från Skatteverket.

För hela prognosperioden fram till 2028 gör ESV en något starkare bedömning av skatteunderlagstillväxten än SKR. För 2024 har SKR delvis tillgång till mer information än ESV då deras prognos publicerades i november. ESV tror på en långsammare återhämtning av lönesumman framöver. Men sammantaget så har de högre prognoser på övriga komponenter i skatteunderlaget vilket förklarar den högre prognosen på skatteunderlaget under prognosperioden.

Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Avsikten med regelverket är att uttag från RUR får ske för att täcka underskott som uppstår till följd av en lågkonjunktur, för att tillfälligt kunna dämpa effekterna och få tid till anpassning. Överordnat är dock alltid kravet på en god ekonomisk hushållning.

Reglerna för disponering ska framgå av de egna riktlinjerna för RUR som beslutas av fullmäktige. Ett exempel på när RUR kan disponeras, hämtat från förarbetena till Kommunallagen (2017:725), är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande prognos var det möjligt för 2024, och är möjligt för 2028 (tabell 6). En annan förutsättning är att medlen från RUR används för att täcka ett negativt balanskravsresultat.

SKR:s sammantagna bedömning är att Sverige är inne i en lågkonjunktur som bottenades 2024. Kommunsektorn drabbas genom en låg ökning av skatteunderlaget år 2024. Dessutom urholkas köpkraften varaktigt av den högre prisnivån. Den reala köpkraften faller 2023–2024.

Tabell 6. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling

Förändring i procent per år

Utveckling	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Genomsnitt 10 år	4,4	4,5	4,5	4,5	4,4	4,4
Årlig ökning	4,7	3,7	4,7	4,5	4,5	4,1
Differens	0,3	-0,8	0,2	0,0	0,1	-0,3

Källor: Skatteverket och SKR.

Under 2024 och 2028 är rikets underliggande skatteunderlagsutveckling lägre än ett tioårigt genomsnitt, speciellt 2024 uppvisar en stor differens i absoluta tal.

Gemensam information för regioner och kommuner

Befolkningsuppgifter per den 31.12.2024

Befolkningsutfallet per den 31 december 2024 publicerades på SCB:s hemsida den 21 februari.¹ Utfallet är högre än det som prognosen i april 2024 visade, med knappt 10 000 fler totalt.

Tabell 7. Befolkningsförändringar 2023–2024

Förändring i procent

Befolkning	2023	2024	Procentuell förändring
Riket	10 551 707	10 587 710	0,34
Västerbotten	278 729	281 138	0,86
Uppsala	404 589	407 912	0,82
Gävleborg	285 642	284 558	-0,38
Blekinge	157 973	157 223	-0,47
Järfälla	86 330	88 950	3,03
Knivsta	20 714	21 193	2,31
Skellefteå	76 542	78 150	2,10
Östra Göinge	14 331	13 978	-2,46
Filipstad	10 034	9 776	-2,57
Hällefors	6 495	6 321	-2,68

Källa: SCB.

Tabellen visar de fyra regionerna med högst respektive lägst befolkningsförändring samt de sex kommunerna med högst respektive lägst befolkningsförändring.

Dorotea är Sveriges minsta kommun befolkningsmässigt och Sorsele är nu den näst minsta. Två kommuner, Dals-Ed och Lekeberg, har ingen förändring alls.

¹ [Befolkningsutfall 31 december 2024](https://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START_BE_BE0101_BE0101A/BefolkningNy/) https://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START_BE_BE0101_BE0101A/BefolkningNy/

Regioner

Slutavräkningar 2024–2025 för regioner

Slutavräkning 2024

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2023 och 2024 till 4,6 procent respektive 3,3 procent i budgetpropositionen för år 2023. Slutligt utfall för 2023 blev 4,8 procent.

Vår prognos i december 2024 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,48 procent för 2024. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2024 till 112 kronor per invånare den 1.11.2023.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,46 procent för 2024 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2024 beräknas till 106 kronor per invånare och därmed uppstår en negativ korrigeringspost på 6 kronor per invånare den 1.11.2023.

Slutavräkning 2025

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2024 och 2025 uppgår till 3,1 procent respektive 4,5 procent. SKR:s prognos innebär en något högre uppräkning och vår prognos för slutavräkningen 2025 blir positiv och uppgår till 75 kronor per invånare den 1.11.2024. Jämfört med vår prognos i december är det dock en försämring med 21 kronor per invånare.

Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämnningen för åren 2024 till 2027 (tabell 8 och 9). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 24:58 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos.

Tabell 8. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2025 till 2028

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/–avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämnning, netto (+)	42 302	44 321	46 311	48 231
Strukturbidrag (+)	547	548	549	551
Summa inkomster för regionerna (1)	42 816	44 869	46 860	48 782
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	48 025	48 048	46 926	46 926
Differens → Regleringspost (2)–(1)	5 208	3 179	66	-1 856

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Tabell 9. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2025 till 2028

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/–avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämnning, netto (+)	3 996	4 177	4 354	4 525
Strukturbidrag (+)	52	52	52	52
Summa inkomster för regionerna (1)	4 044	4 228	4 406	4 577
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	4 536	4 528	4 412	4 403
Differens → Regleringspost (2)–(1)	492	300	6	-174

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Löne- och prisförändringar för regioner

Prognosen för 2024 är uppreviderad vilket framförallt förklaras av högre pensionskostnader jämfört med prognosen i december. Revideringarna av åren som följer förklaras i huvudsak av stora svängningar i pensionskostnaderna.

Prognosen på timlön avser löneutvecklingen på hela arbetsmarknaden eftersom vi inte vill föregå förhandlingarna mellan arbetsgivare och fackförbund. Däremot görs en prognos för timlönerna i regionerna för 2024, en upprevidering med 0,2 procentenheter jämfört med prognosen i december.

En upprevidering av inflationstakten 2025 resulterar i något högre förbrukningspriser 2025 jämfört med prognosen i december.

Socialavgifterna uppvisar stora variationer vilket förklaras av stora svängningar i pensionskostnaderna. Detta beror både på revideringar av skuldstockens utveckling och reviderade antaganden om inflation och inkomstbasbelopp.

Inflationen och den svaga kronan har påverkat läkemedelspriserna 2023, men även 2024. I budgetpropositionen för 2025 annonserades att hushållen skulle få ta en större del av förmånskostnaden framöver. Detta resulterar i fallande priser för regionerna. Notera att vi här endast räknar med rena prisförändringar på befintligt sortiment inklusive generika. Här ingår alltså effekterna av patentutgångar etc. Merkostnaden för nya läkemedel ingår inte i våra prismätningar. Att nya läkemedel ofta kostar mer antas spegla en förbättrad kvalitet och betraktas alltså inte som en prisförändring. Socialstyrelsen prognosticerar en fortsatt mycket snabb ökning av kostnaderna för läkemedel.

Tabell 10. Prognos för LPIK

Årlig procentuell förändring

LPIK	2023	2024	2025	2026	2027	2028
LPIK inkl. läkemedel	7,9	4,2	-2,1	1,8	3,0	2,3
– Timlön	3,8	3,4	3,5	3,5	3,5	3,5
– Socialavgifter	24,4	9,9	-17,7	1,0	5,4	1,6
– Läkemedel	3,3	1,5	-1,2	-3,0	-0,9	-0,7
– Förbrukning	4,2	2,1	2,7	2,5	2,6	2,6
LPIK exkl. läkemedel	8,5	4,6	-2,3	2,6	3,6	2,8

Källa: SKR.

Hög inflation resulterade i stora öknings av pensionskostnaderna i regionerna 2023, men även 2024. Den höga inflationen pressade upp priserna på förbrukningen.

Pensionskostnaderna varierar mellan regionerna som en följd av skillnader i personalstruktur. I tabell 11 har vi exkluderat PO-effekten.

Tabell 11. Prognos för LPIK exklusive PO-effekt

Årlig procentuell förändring

LPIK	2024	2025	2026	2027	2028
LPIK exklusive prisseffekt av pensioner, inkl. läkemedel	2,9	2,7	2,3	2,6	2,7
– Timlön	3,4	3,5	3,5	3,5	3,5
– Socialavgifter	3,6	3,5	3,5	3,5	3,5
LPIK exklusive prisseffekt av pensioner, exkl. läkemedel	3,1	3,3	3,2	3,2	3,2

Källa: SKR.

Minskade kostnader för tjänstepensionerna 2025 resulterar i ett negativt LPIK, när dessa exkluderas blir LPIK för 2025 positivt.

Notera att vi här publicerar både prisindex med kvalitetsjusterade löner för regioner (LPIK), som används i SKR:s egna beräkningar och analyser, och LPI. Det är endast sättet att beräkna löneförändringarna som skiljer de båda prisindexen åt. I LPIK ska varken förskjutningar i yrkessammansättning eller ålderssammansättning påverka lönepriset.

Tabell 12. Prognos för Landstingsprisindex, LPI

Årlig procentuell förändring

LPI	2024	2025	2026	2027	2028
Landstingsprisindex inkl. läkemedel	4,5	-1,8	2,1	3,3	2,6
– Timlön	3,9	4,0	4,0	4,0	4,0
– Socialavgifter	10,5	-17,3	1,5	5,9	2,1
Landstingsprisindex exklusive läkemedel	5,0	-1,9	3,0	4,0	3,2

Källa: SKR.

I beräkningen av lönepriset ingår förskjutningar i ålderssammansättning.

Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag Reg 2025–2032” på vår webbplats på nedanstående länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagregioner.1402.html>

Genom att i Excelfilen skriva in den egna regionkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin region.

I prognosunderlaget redovisas regionvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2025–2032. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Specificeringen av generella statsbidrag visar vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/statsbidrag/specificeringavvissastatsbidrag.31839.html>

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen;

- Uppdateringsfil till cirkulär 25:16 från webbsidan <https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/skat-terbidragmodellverktyg/uppdateringstabellforregioner.1374.html>

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär. **Observera att det är 2025 års modell som ska uppdateras.**

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 24:58) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Utfall befolkning 31/12 2024

Utbildning Utjämningsystemet och modellen Skatter och bidrag för regioner

För tillfället finns inga fastlagda tider för regionutbildningar. Om intresse finns så kontakta Åsa Högberg på telefon 08–452 73 63 eller via mail asa.hogberg@skr.se.

På vår hemsida finns en uppdaterad manual för Skatter och bidrag för regioner, [Manual Skatter och bidrag för regioner](#)

Kommuner

Slutavräkningar 2024–2025 för kommuner

Slutavräkning 2024

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2023 och 2024 till 4,6 procent respektive 3,3 procent i budgetpropositionen för år 2023. Slutligt utfall för 2023 blev 4,8 procent.

Vår prognos i december 2024 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,48 procent för 2024. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2024 till 186 kronor per invånare den 1.11.2023.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,46 procent för 2024 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2024 beräknas till 175 kronor per invånare och därmed uppstår en negativ korrigeringspost på 11 kronor per invånare den 1.11.2023.

Slutavräkning 2025

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2024 och 2025 uppgår till 3,1 procent respektive 4,5 procent. SKR:s prognos innebär en något högre uppräkning och vår prognos för slutavräkningen 2025 blir positiv och uppgår till 127 kronor per invånare den 1.11.2024. Jämfört med vår prognos i december är det dock en försämring med 36 kronor per invånare.

Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämnningen för åren 2025 till 2028 (tabell 13 och 14). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 24:58 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos.

Tabell 13. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2025 till 2028

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/–avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämnning, netto (+)	89 777	94 057	98 282	102 354
Strukturbidrag (+)	1 041	1 043	1 045	1 047
Summa inkomster för kommunerna (1)	90 729	95 100	99 327	103 402
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	118 725	119 418	117 559	117 559
Differens → Regleringspost (2)–(1)	27 996	24 318	18 232	14 157

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Tabell 14. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2025 till 2028

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/–avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämnning, netto (+)	8 480	8 863	9 241	9 604
Strukturbidrag (+)	98	98	98	98
Summa inkomster för kommunerna (1)	8 570	8 962	9 339	9 702
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	11 214	11 253	11 053	11 030
Differens → Regleringspost (2)–(1)	2 644	2 292	1 714	1 328

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex

I SKR:s kalkyler beräknas kommunernas verksamhetskostnader både i löpande och fasta priser. Förändringen i fasta priser kallas också verksamhetens volymförändring. Volymförändring är skillnaden mellan förändringen i löpande pris och prisförändringar på arbetskraft (löneförändringar och PO-pålägg) samt på övrig förbrukning. Här redovisas vår senaste bedömning av prisförändringar under perioden 2024–2028. Syftet med uppgifterna är att göra det möjligt för kommuner att räkna om från löpande till fasta priser, till exempel i budgetarbetet, med samma förutsättningar som används i SKR:s kalkyler.

Jämfört med prognosen från december innebär denna beräkning en höjning av PKV för 2024 med två tiondelar. Det förklaras av ett högre löneantagande. Utfallet för lönerna kommer vid nästa uppdatering av PKV.

Pensionskostnaderna 2024 blir lite lägre i denna prognos, det tillsammans med högre löneantagande ger en ökning av arbetskraftskostnaderna med 5,8 procent vilket är tre tiondelar högre än i förra prognosen. Antagandet kring övrig förbrukning är detsamma som i december då inget nytt underlag finns att tillgå. Prisökningen, mätt som PKV, blir i och med denna prognos över 16 procent för åren 2022–2024.

Prognosen för PKV 2025 ökar även den, med tre tiondelar från december. Prognosen summerar återigen ett PKV på noll, precis som i prognosen från oktober 2024. Inflationsantagandet (KPIF) är uppjusterat med fyra tiondelar (läs mer i MakroNytt 1/2025) medan löneantagandet är detsamma som i december. Kostnaderna för tjänstepensionerna är relativt kraftigt uppjusterade vilket gör att arbetskraftskostnaderna nu förväntas minska med 1,1 procent, mot 1,5 procent i decemberprognosen. Ett högre inflationsantagande för 2026 spiller över på pensionskostnaderna 2026 som väntas bli högre med denna prognos. Här får vi dock den motsatta effekten mot decemberprognosen, dvs. att antagandet om högre pensionskostnader 2025 gör att förändringen till 2026 blir mindre, trots att de faktiska pensionskostnaderna 2026 väntas bli högre än i decemberprognosen. Förändringen av arbetskraftskostnaderna i PKV 2026 är därmed lägre i denna prognos. Antagandet om löner är detsamma som i december medan inflationsantagandet är en tiondel högre. Detta är dock för lite för att slå igenom på övrig förbrukning, redovisat med en decimal.

Det är även pensionskostnaderna som gör att PKV för 2027 blir högre i denna prognos, och lägre 2028. Underliggande antaganden om lön och inflation är desamma som i december. Ackumulerat under åren 2024–2028 innebär denna prognos en svag upprevidering av PKV från 15,0 till 15,1 procent.

Tabell 15. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV)

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2024	2025	2026	2027	2028
Arbetskraftskostnader*	5,8	-1,1	3,2	3,8	3,3
Övrig förbrukning	2,5	2,7	2,5	2,6	2,6
Prisförändring, %	4,8	0,0	3,0	3,4	3,1

*Inklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.

Källa: SKR.

Högre pensionskostnader 2025–2028 jämfört med prognosen från december får genomslag i PKV.

Pensionskostnaderna varierar mellan de olika kommunerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabellen nedan beräknas en motsvarighet till PKV exklusive effekten via tjänstepensionerna. Arbetskraftskostnaderna

ökar därmed i samma takt som timlönerna. Arbetskraftskostnaderna har dock samma vikt i beräkningen av PKV som i tabellen ovan.

Tabell 16. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) exklusive PO-effekt

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2024	2025	2026	2027	2028
Arbetskraftskostnader*	3,7	3,5	3,5	3,5	3,5
Övrig förbrukning	2,5	2,7	2,5	2,6	2,6
Prisförändring, %	3,3	3,3	3,2	3,2	3,2

*Exklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.

Källa: SKR.

Utan påverkan av tjänstepensionerna blir utvecklingen av PKV mycket jämn över åren. Revideringarna av prognosen från december syns bara på 2024 och 2025.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2025–2032” på vår webbplats på nedanstående länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagkommuner.1356.html>

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2025–2032. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Specificeringen av generella statsbidrag visar vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/statsbidrag/specifiseringavvissastatsbidrag.31839.html>

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas.
Ladda ned filen:

- Uppdateringsfil nr 1 till cirkulär 25:16 från sidan <https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplane-ringbudget/skatterbidragmodellverktyg/uppdateringstabellforkommuner.1372.html> Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär. **Observera att det är 2025 års modell som ska uppdateras.**

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 24:58) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Utfall befolkning 31/12 2024

Utbildning Utjämningsystemet och modellen Skatter och bidrag för kommuner

För nytillkomna användare och andra intresserade av modellen Skatter och bidrag anordnar vi tisdagen den 18 mars en fysisk och måndagen den 24 mars en digital kurs i utjämningsystemet och modellen Skatter och bidrag för kommuner. Under dagen varvas en teoretisk genomgång av utjämnings-systemets grunder och praktiska övningar i modellen Skatter och bidrag. Vi går även igenom eventuella aktuella frågor med koppling till systemet.

Preliminärt program

09.30–12.00 Övergripande information och inkomstutjämning

12.00–12.45 Lunch

12.45–15.30 Kostnadsutjämning och övriga delar i utjämnningen

Kostnad: fysiskt 3 900 kr per person och digitalt 2 700 kr per person, exklusive moms.

Anmälan: senast 10 respektive 17 mars, via länk i Ekonomikalendern, <https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/ekonomikalendern.1384.html>

Det finns också en uppdaterad manual för Skatter och bidrag för kommuner, [Manual Skatter och bidrag för kommuner](#)

Information om tidpunkter under 2025

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, Ekonomikalendern.

Har du aktiverat ny prenumeration från vår webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på [SKR](#) och välj E-postutskick, prenumerera. Länken ligger längst ner på sidan under “Hjälp”.

Under vårt område Ekonomi finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Patrik Jonasson (makroekonomi och skatteunderlaget) 08–452 73 62, Måns Norberg (sammanvägt prisindex kommunal verksamhet, utjämning) 08–452 77 99, Jonas Eriksson (löne- och prisförändring för regioner) 08–452 78 79 samt Åsa Högberg (modellen Skatter och bidrag, utjämning) 08–452 73 63.

Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skr.se.

Sveriges Kommuner och Regioner
Avdelningen för ekonomi och styrning

Erik Törnblom

Åsa Högberg

Bilagor:

”Prognosunderlag Reg 2025–2032 till cirkulär 25:16”, finns på nedanstående webbsida:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagregioner.1402.html>

”Prognosunderlag K 2025–2032 till cirkulär 25:16”, finns på nedanstående webbsida:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagkommuner.1356.html>