

UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATAASEN

Cirkulärnr: 25:21
Diariernr: SKR2025/00566
Handläggare: Adrian Ekström
Ämnesord: Ekonomi
Avdelning: Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Sektionen för ekonomisk analys
Extern med-
verkan: Extern medverkan
Datum: 2025-04-29
Mottagare:
Rubrik: Aktuell ekonomi Planeringsförutsättningar för åren
2025–2028
Ersätter: Ers. nummer
Bilagor: ”Prognosunderlag Reg 2025–2032 till cirkulär 25:21”,
finns på nedanstående webbsida:
<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplanningbudget/prognosunderlagregioner.1402.html>
”Prognosunderlag K 2025–2032 till cirkulär 25:21” finns
på nedanstående webbsida:
<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplanningbudget/prognosunderlagkommuner.1356.html>

Sammanfattning

I cirkulär 25:21, Aktuell Ekonomi för regioner och kommuner, presenterar vi budgetförutsättningar för regioner och kommuner för åren 2025–2028.

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATAASEN

Aktuell Ekonomi 2025:21

Avdelningen för ekonomi och styrning
Adrian Ekström

Regioner
Kommuner
Ekonomidirektörer
Budgetchefer
Finanschefer
Redovisningschefer
Ekonomer

Planeringsförutsättningar för åren 2025–2028

För regioner och kommuner

I Aktuell Ekonomi presenterar vi:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Ny pensionsprognos och PO-prognos
- Preliminär kostnadsutjämnning 2025 för kommuner
- Reviderad LSS-utjämnning 2024
- Preliminär LSS-utjämnning 2025
- Löne- och prisförändringar för regioner
- Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex
- Nya instruktioner till modellen Skatter och bidrag

Jämfört med den prognos vi presenterade i februari i Aktuell Ekonomi 25:16 visar nu prognosen för skatteunderlagstillväxten 0,2 procent lägre ackumulerad utveckling fram till 2028. I år ökar skatteunderlaget med 4,2 procent. Även kommande år ökar skatteunderlaget i linje med den historiskt genomsnittliga ökningen på årsbasis. Beräkningarna för den makroekonomiska prognosen låstes 24 april 2025.

Innehåll

Turbulent omvärld ger förlängd lågkonjunktur	3
Revideringar av den makroekonomiska prognosen.....	4
Stark skatteunderlagstillväxt i reala termer i år	5
Förändring jämfört med SKR:s februariprognos	6
Jämförelse med regeringens och ESV:s prognos.....	7
Disponering av resultatutjämningsreserven.....	7
Gemensam information för regioner och kommuner	9
Ny befolkningsprognos.....	9
Pensionskostnaderna minskar kraftigt 2025	9
Regioner.....	10
Arbetsgivaravgifter och genomsnittligt PO-pålägg för 2025 samt preliminärt för 2026	10
Slutavräkningar 2024–2025 för regioner	10
Regleringsbidrag/–avgift	11
Preliminär kostnadsutjämnning 2026 för regioner	12
Löne- och prisförändringar för regioner	13
Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032.....	14
Uppdatering av modellen skatter och bidrag	15
Kommuner	16
Arbetsgivaravgifter och genomsnittligt PO-pålägg för 2025 och preliminärt för 2026	16
Slutavräkningar 2024–2025 för kommuner	17
Regleringsbidrag/–avgift	17
Preliminär kostnadsutjämnning 2026 för kommuner	18
Reviderad LSS-utjämnning 2025	21
Preliminär LSS-utjämnning 2026	21
Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex.....	22
Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032	24
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag	25
Information om tidpunkter under 2025.....	25

Turbulent omvärld ger förlängd lågkonjunktur

- Återhämtningen avstannar, lågkonjunkturen blir mer utdragen.
- Svag arbetsmarknad i år och nästa år.
- Skatteunderlaget växer i genomsnittlig takt 2025–2026.

Våren 2025 har börjat minst sagt turbulent ur ett ekonomiskt perspektiv. Några av de risker som vi tidigare sett framför oss har realiserats, inte minst i form av en eskalerande global handelskonflikt. Hela den internationella ekonomiska spelplanen är plötsligt i gungning. Detta dämpar den ekonomiska aktiviteten i Sverige och i vår omvärld i närtid. Den lågkonjunktur som Sverige befinner sig i just nu kommer därmed bestå ytterligare en tid.

Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin

Procentuell förändring om inget annat anges

Nyckeltal	2024	2025	2026	2027	2028
BNP	1,0	1,8	2,4	2,5	2,0
Arbetade timmar	-0,3	0,3	0,9	1,1	1,0
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	8,4	8,6	8,3	7,8	7,6
Befolkning, 15-74 år	0,2	0,3	0,1	0,1	0,2
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	3,8	4,4	4,5	4,9	4,7
Timlön, Nationalräkenskaperna	3,9	3,7	3,4	3,5	3,5
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	4,1	3,7	3,4	3,5	3,5
Inflation, KPIF	1,9	2,6	1,8	1,9	2,0
Inflation, KPI	2,8	0,6	1,4	2,2	2,4
Inflation, KPI, juni	2,6	0,7	1,1	2,2	2,4
Prisbasbelopp, tkr	57,3	58,8	59,2	59,9	61,2
Inkomstbasbelopp, tkr	76,2	80,6	83,7	86,6	89,8
Styrränta, värde vid årets slut, procent	2,75	1,75	1,75	2,00	2,15

Anm. BNP och arbetade timmar avser kalenderkorrigerade värden i volym. Arbetslöshet och befolkning avser 15-74 år enligt Arbetskraftsundersökningarna. Timlön enligt Nationalräkenskaperna avser anställdas timmar.

Källor: Macrobond, Medlingsinstitutet, Riksbanken, Skatteverket, SCB och SKR.

Turbulensen beror inte främst på de faktiska tullarna. Det beror snarare på den kraftigt förhöjda osäkerheten, vilken bland annat gett svallvågor in i de finansiella marknaderna globalt. Stora börsfall och ökad finansiell volatilitet påverkar hushållens tillgångar och framtidstro negativt. Trots en något expansiv finans- och penningpolitik i Sverige i år medför osäkerheten att hushållen blir mer avvaktande och den privata konsumtionen dämpas. Även företagen blir avvaktande, vilket dämpar investeringarna. Motverkande effekter är stora satsningar inom grön omställning och militär upprustning i Sverige och EU. Svagare aktivitet även i vår omvärld dämpar den

svenska exporten i närtid. Utvecklingen vi nu ser leder sammantaget till en relativt svag BNP-tillväxt i år som tar bättre fart först nästa år (se tabell 1).

En svagare konjunktur i år har en dämpande effekt även på sysselsättningen, dock inte lika stor som på produktionen. Bedömningen är att denna osäkerhet blir kortvarig och ebbar ut under 2025. Företagen väntas därför i stor utsträckning behålla sina anställda. Sysselsättningen, och arbetade timmar, ökar svagt i år men tar mer fart nästa år. Arbetslösheten bedöms stiga till 8,6 procent i år innan den vänder ner under 2026.

Inflationen har överraskat på uppåtsidan under inledningen av 2025 och kommer vara något över inflationsmålet på 2 procent i år. Men den svaga konjunkturen ger inget pristryck uppåt och vi bedömer att KPIF-inflationen (KPI-inflation med fast ränta) minskar till 1,8 procent nästa år. Det ger den samlade bedömningen att Riksbanken kommer att sänka styrräntan ytterligare i år för att mildra lågkonjunkturen.

Revideringar av den makroekonomiska prognosen

Avsnittet beskriver revideringar av SKR:s nuvarande makroekonomiska prognos jämfört med prognosen publicerad i februari 2025 i Aktuell Ekonomi, cirkulär 25:16.

Övergripande är den ekonomiska aktiviteten nedreviderad i år och nästa år, vilket bland annat noteras i en lägre BNP-tillväxt och en högre arbetslöshet (se tabell 2). Det beror främst på försämrade förutsättningar globalt, höjda tullar och ökad osäkerhet. Nedan nämns några större orsaker till revideringarna.

Sedan SKR:s publicering i februari har SCB publicerat utfall för BNP för helåret 2024, vilket var något högre än prognostiserat. Däremot har årets två första BNP-indikatorer visat på lägre tillväxt än prognos. Vårpropositionen och Vårändringsbudgeten för 2025 är beaktade i denna prognos och bidrar till något högre BNP-tillväxt i år. Regeringens ambitionshöjning för militära försvarsutgifter upp till 3,5 procent av BNP fram till 2030 samt EU:s initiativ för militär upprustning, *Readiness 2030*, har beaktats i denna prognos. Dessa initiativ bidrar främst till en starkare BNP-tillväxt 2027 och 2028.

SCB har publicerat en ny befolkningsframskrivning som visar en lägre tillväxt i den arbetsföra befolkningen. Detta får en negativ effekt på antalet sysselsatta och antalet arbetade timmar jämfört med tidigare prognos. Arbetsmarknadsutfallen i AKU-statistiken för årets tre första månader har varit ovanligt volatila men bedömningen är att dessa pekar mot en högre arbetslöshet under inledningen av året.

Lönesumman är nedreviderad 2025–2026 till följd av den förlängda lågkonjunkturen, vilket leder till färre arbetade timmar.

Både priser och löner är uppreviderade för 2025. Den omfattande avtalsrörelsen 2025 bedöms ge en något högre timlöneökning i år än vad som låg i vår prognos i februari. Till februariprognosen fanns endast inflationsutfall för januari, vilket då kom in högre än väntat. Utfallen därefter har befast bilden av att inflationen blir något högre sett till helåret då det är varugrupper vars priser är mer trögrörliga som har gått upp.

Tabell 2. Revideringar av den makroekonomiska prognosen

Procentenheter

Nyckeltal	2024	2025	2026	2027	2028
BNP	0,4	-0,9	-0,3	0,7	0,3
Arbetade timmar	0,1	-0,4	-0,4	0,2	0,3
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	0,0	0,3	0,4	0,1	-0,1
Befolkning, 15-74 år	0,0	0,0	-0,3	-0,3	-0,1
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	0,2	-0,2	-0,6	0,2	0,3
Timlön, Nationalräkenskaperna	0,1	0,1	-0,1	0,0	0,0
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0
Inflation, KPIF	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0
Inflation, KPI	0,0	0,2	-0,4	0,1	0,1
Inflation, KPI, juni	0,0	0,5	-0,8	0,1	0,1
Prisbasbelopp, tkr	0,0	0,0	0,3	-0,2	-0,1
Inkomstbasbelopp, tkr	0,0	0,0	0,1	-0,2	0,0
Styrränta, värde vid årets slut, procent	0,00	-0,25	-0,25	-0,15	-0,15

Anm. BNP och arbetade timmar avser kalenderkorrigerade värden i volym. Arbetslöshet och befolkning avser 15–74 år enligt Arbetskraftsundersökningarna. Timlön enligt Nationalräkenskaperna avser anställdas timmar.

Källa: SKR.

Stark skatteunderlagstillväxt i reala termer i år

Avmattningen på arbetsmarknaden med fallande sysselsättning höll tillbaka skatteunderlagstillväxten i fjol. Utfallet för slutet av 2024 visade på en återhämtning för svensk ekonomi där det sista kvartalet gav ett lyft i lönesumman. Fortfarande utgör 2024 ett svagt år för skatteunderlaget, vilket i grund och botten beror på avmattningen i antalet arbetade timmar. Även förstärkningen av det förhöjda grundavdraget försvagar skatteunderlaget. Samtidigt bidrar hög timlön samt höga uppräkningsfaktorer för pensionsinkomster, inkomstbasbelopp och prisbasbelopp till att hålla upp skatteunderlagstillväxten. Vi bedömer skatteunderlagstillväxten för helåret till svaga 3,7 procent. Det är lägre än den historiska genomsnittliga ökningen på 4,2 procent per år under den föregående tioårsperioden 2014–2023. Slutgiltigt utfall för 2024 blir tillgängligt först i december 2025, men Skatteverket publicerar preliminära beskattningssammandrag kontinuerligt under året.

Tabell 3. Skatteunderlag samt beräknad real utveckling

Procentenheter

Nyckeltal	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Faktiskt skatteunderlag	4,8	3,7	4,2	4,1	4,5	4,3
Regelförändringar*	0,2	-0,2	-0,3	0,1	0,0	0,0
Underliggande	4,7	3,9	4,5	4,0	4,5	4,3
Prisutveckling	6,6	4,5	-0,2	2,9	2,8	3,0
Realt skatteunderlag	-1,8	-0,6	4,7	1,1	1,6	1,3

*Bidrag till förändringar (procentenheter).

Källor: Skatteverket och SKR.

Återhämtningen på arbetsmarknaden uteblir i år, men antalet arbetade timmar vänder ändå med svag övertygelse upp. Detta, liksom en relativt hög ökning av timlönen, bidrar till att stärka skatteunderlagstillväxten. Till detta kommer att inflationen har sjunkit tillbaka till klart lägre nivåer än de föregående två åren. Uppräkningen av grundavdraget, som varit kraftig 2023–2024, växlar ner i år och ger därför en svagare dämpning av skatteunderlaget. Däremot innebär lägre inflation också en lägre uppräkning av garantipensioner och andra transfereringar jämfört med föregående två år. Sammantaget bedömer vi att skatteunderlaget växer i år med 4,2 procent, motsvarande en ökningstakt i linje med det historiska genomsnittet.

Konjunkturuppgången väntas bli mer påtaglig nästa år och antalet arbetade timmar ökar starkare än i år. Återhämtningen fortsätter åren därefter, delvis driven av finanspolitisk stimulans i och med försvarsupprustningen. Som genomsnitt under perioden 2025–2028 beräknas skatteunderlaget öka med 4,3 procent per år, vilket är i linje med den genomsnittliga årliga ökningen under tioårsperioden 2015–2024 (4,3 procent).

Förändring jämfört med SKR:s februariprognos

Jämfört med februari är prognosbanan nedreviderad, främst i närtid, och slutpunkten är ackumulerat 0,2 procentenheter lägre. 2024 är fortfarande en prognos men är uppreviderad något på grund av högre utfall för lönesumman än vad som prognosticerades i februari. Den sämre konjunkturutvecklingen minskar antalet arbetade timmar jämfört med tidigare prognos 2025–2026. Därefter sker en återhämtning och försvarsatsningarna bidrar därtill, men slutnivån är ändå något lägre än i februariprognosen. Även den nya befolkningsframskrivningen gör att antalet sysselsatta krymper något, vilket drar ner antalet arbetade timmar.

Tabell 4. De senaste skatteunderlagsprognoserna

Procentuell förändring, ackumulerat jämfört med 2023

Prognos	2023	2024	2025	2026	2027	2028
SKR, aktuell	4,8	3,7	4,2	4,1	4,5	4,3
SKR, föregående	4,8	3,5	4,4	4,5	4,5	4,1
Regeringen, april*	4,8	3,5	4,5	4,8	5,0	3,9
ESV, mars	4,8	3,5	4,0	5,0	5,1	4,4
Ackumulerat						
SKR, aktuell	0,0	3,7	8,0	12,4	17,5	22,6
SKR, föregående	0,0	3,5	8,0	12,9	17,9	22,8
Regeringen, april*	0,0	3,5	8,2	13,3	19,0	23,7
ESV, mars	0,0	3,5	7,6	13,0	18,8	24,0

*Regeringens siffror visar prognosen från vårpropositionen för 2025. Uppräkningsfaktorerna för 2024 och 2025 fastställdes i september 2024 i förordning 2024:669. För 2024 är faktorn 3,1 procent och 2025 är den 4,5 procent.

Jämförelse med regeringens och ESV:s prognos

SKR har en prognosbana som är lägre än både ESV:s och regeringens. En förklaring till skillnaden är att vår prognos låstes senare och därmed beaktar mer information. Därtill har SKR en svagare konjunkturutveckling 2025 och 2026, som tar hänsyn till handelskonflikten och den ökade osäkerheten, som de andra prognosmakarna inte hunnit beakta i sina bedömningar. Åren därefter antar vi en starkare återhämtning för skatteunderlaget jämfört med ESV och regeringen. SKR antar dessutom att aviserade försvarssatsningar kommer att öka tillväxten framöver. Men sammantaget är slutnivån för skatteunderlaget lägre i SKR:s prognos.

Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Avsikten med regelverket är att uttag från RUR får ske för att täcka underskott som uppstår till följd av en lågkonjunktur, för att tillfälligt kunna dämpa effekterna och få tid till anpassning. Överordnat är dock alltid kravet på en god ekonomisk hushållning. Reglerna för disponering ska framgå av de egna riktlinjerna för RUR som beslutas av fullmäktige. Ett exempel på när RUR kan disponeras, hämtat från förarbetena till Kommunallagen (2017:725), är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande prognos var det möjligt för 2024, och blir så även 2026 samt 2028 (tabell 5). En annan förutsättning är att medlen från RUR används för att täcka ett negativt balanskravsresultat. SKR:s sammantagna bedömning är att Sverige är inne i en lågkonjunktur som bottnade 2024. Kommunsektorn drabbas genom en låg ökning av skatteunderlaget år 2024. Dessutom urholkas köpkraften varaktigt av den högre prisnivån. Köpkraften föll under perioden 2023–2024.

Regelverket för RUR har förändrats från och med räkenskapsåret 2024 och möjligheterna att reservera medel till RUR upphörde år 2023. Disponering av medel från RUR för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel kan dock göras fram till 2033. Från 2024 finns i stället möjlighet att reservera medel i en resultatreserv (RER) som är mer flexibel att använda.

Tabell 5. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling

Förändring i procent per år

Nyckeltal	2024	2025	2026	2027	2028
Genomsnitt 10 år	4,5	4,5	4,5	4,4	4,4
Årlig ökning	3,9	4,5	4,0	4,5	4,3
Differens	-0,6	0,0	-0,5	0,1	-0,1

Källor: Skatteverket och SKR.

Under 2024, 2026 och 2028 är rikets underliggande skatteunderlagsutveckling lägre än ett tioårigt genomsnitt, speciellt 2024 och 2026 uppvisar en stor differens i absoluta tal.

Gemensam information för regioner och kommuner

Ny befolkningsprognos

Den 11 april presenterade SCB en befolkningsprognos för åren 2025–2120.

Barnafödandet beräknas fortsatt vara på en låg nivå de närmaste åren. Samtidigt ökar antalet äldre och antalet avlidna väntas därför öka. Detta, tillsammans med ett lägre invandringsöverskott än tidigare, bidrar till att befolkningen växer i en långsammare takt än de senaste åren. Under 2026 minskar befolkningen vilket beror på ändringar i massflyktingsdirektivet. I SCB:s huvudscenari antas att alla med tillfälligt skydd utvandrar under 2026.

Mer om prognosen finns att läsa på SCB:s webbplats:

<https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/befolkning-och-levnadsforhallanden/befolkningens-sammansattning-och-utveckling/befolkningsframskrivningar/>

I tabellen nedan syns den nya prognosen, som vi har räknat om till befolkningen per första november respektive år.

Tabell 6. Befolkningsprognos för åren 2025–2028

Antal och procentuell förändring

	2024	2025	2026	2027	2028
Utfall/prognos	10 587 140	10 611 793	10 591 413	10 606 556	10 624 542
Förändring, procent	0,3	0,2	-0,2	0,1	0,2

Anm. Tabellen avser befolkningen per första november respektive år.

Källa: SCB.

Pensionskostnaderna minskar kraftigt 2025

Vi beräknar att kommunernas och regionernas kostnader för avtalspensioner ökade med cirka 24 miljarder kronor 2024. I år väntas kostnaderna minska med cirka 51 miljarder kronor för att sedan minska med omkring 5 miljarder kronor ytterligare 2026. Den kraftiga minskningen från 2024 beror på att uppräknningen av kostnaderna är betydligt lägre eftersom inflationen kommit ner till nivåer i linje med Riksbankens mål. Det finns en eftersläpningseffekt som beror på att pensionskostnaderna räknas upp med KPI-inflationen i juni föregående år, vilket ger sektorn ett betydligt lägre kostnadstryck i år. Prognosen är att inflationen ligger kvar nära målnivån de närmaste åren, vilket medför att pensionskostnaderna bedöms vara mer stabila de närmaste åren. Det finns dock betydande ekonomiska och geopolitiska risker i vår omvärld som kan ändra denna bild.

Regioner

Arbetsgivaravgifter och genomsnittligt PO-pålägg för 2025 samt preliminärt för 2026

I december reviderade vi genomsnittligt PO-pålägg i regionerna för 2025 till 44,1 procent, en minskning med 13 procentenheter jämfört med 2024 (57,2 procent). Det innebär en nedrevidering med 2,3 procentenheter jämfört med preliminärt genomsnittligt PO-pålägg för 2025.

För år 2026 beräknar vi ett preliminärt genomsnittligt PO-pålägg på 44,9 procent i regionerna. Det innebär en ökning med 0,7 procentenheter jämfört med genomsnittligt PO-pålägg för 2025 och förklaringen är svagt ökade kostnader för avtalspensioner. Övriga delar i form av arbetsgivaravgifter (31,4 procent) och avtalsförsäkringar (0,20 procent) är preliminärt oförändrade.

Bedömningen av PO-pålägget för 2026 är preliminär och beroende av bland annat inflationsutvecklingen. Prisbasbeloppet för 2026 baseras på KPI-inflationen i juni 2025, som beräknas av SCB i mitten av juli. Om inflationstakten blir högre än i vår prognos kan preliminärt PO-pålägg för 2026 behöva höjas.

Tabell 7. PO-pålägg i regioner och prognos över avtalspensioner

Procent av lönesumman

Regioner	2024	2025	2026	2027	2028
Avtalspensioner	25,6	12,5			
Avtalspensioner, prognos			13,2	12,3	12,1
PO-pålägg	57,2	44,1	44,9		

**Underlag för beräknad genomsnittligt PO-pålägg*

Källa: SKR.

För mer information se vår webbplats om arbetsgivaravgifter och PO-pålägg.¹

Slutavräkningar 2024–2025 för regioner

Slutavräkning 2024

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

¹ Arbetsgivaravgifter och PO-pålägg <https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/arbetsgivaravgifterpopalaggpension/arbetsgivaravgifterpopalagg.1290.html>

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorer för 2023 och 2024 till 4,6 procent respektive 3,3 procent i Budgetpropositionen för 2023. Slutligt utfall för 2023 blev 4,8 procent.

Vår prognos i december 2024 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,48 procent för 2024. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2024 till 112 kronor per invånare den första november 2023.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,68 procent för 2024 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2024 beräknas till 174 kronor per invånare och därmed uppstår en positiv korrigeringspost på 62 kronor per invånare den första november 2023.

Slutavräkning 2025

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2024 och 2025 uppgår till 3,1 procent respektive 4,5 procent. SKR:s prognos innebär en något högre uppräkning och vår prognos för slutavräkningen 2025 blir positiv och uppgår till 94 kronor per invånare den första november 2024. Jämfört med vår prognos i februari är det förbättring med 19 kronor per invånare.

Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämnningen för åren 2025 till 2028 (tabell 8 och 9). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 25:16 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos och ny befolkningsprognos från SCB.

Tabell 8. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2025 till 2028

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/–avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämnning, netto (+)	42 302	44 144	46 146	48 136
Strukturbidrag (+)	547	546	543	542
Summa inkomster för regionerna (1)	42 816	44 690	46 689	48 678
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	48 025	48 048	46 926	46 926
Differens → Regleringspost (2)–(1)	5 208	3 358	237	-1 752

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos och ny befolkningsprognos.

Tabell 9. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2025 till 2028

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/–avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämnning, netto (+)	3 996	4 160	4 357	4 538
Strukturbidrag (+)	52	51	51	51
Summa inkomster för regionerna (1)	4 044	4 211	4 408	4 589
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	4 536	4 528	4 431	4 424
Differens → Regleringspost (2)–(1)	492	316	22	-165

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos och ny befolkningsprognos.

Preliminär kostnadsutjämnning 2026 för regioner

SKR har gjort en preliminär beräkning av 2026 års kostnadsutjämnning utifrån ett uppdaterat underlag från Statistiska centralbyrån. De preliminära utfallen och förändring från föregående års utfall syns i tabellbilaga kostnadsutjämnning regioner. Beräkningen bygger på preliminära uppgifter om verksamheternas kostnader på riksnivå. Jämfört med utfallet 2025 ligger förändringarna i bidrag och avgifter mellan -98 och +387 kronor per invånare.

Nettokostnaderna bedöms öka med 7 procent i hälso- och sjukvården, och med 6,5 procent i kollektivtrafiken mellan 2023 och 2024. Underlaget är inte komplett och bygger på såväl granskade som ej granskade uppgifter från räkenskapsammandraget. Underlag från tre regioner saknas helt. Uppräkningen till utjämningsårets prisnivå görs med regeringens prognos för KPIF 2025 och 2026 från vårpropositionen. I utfallet i december kommer uppräknningen att baseras på regeringens prognos på utvecklingen av KPIF från Budgetpropositionen 2026. Uppräkningen är 2,5 procent för 2025 och 1,9 procent för 2026.

Antal invånare den 1 november 2025 i modellen för befolkningsförändringar

Ersättningen för eftersläpning i modellen för befolkningsförändringar har satts till noll i denna prognos. Endast Uppsala kan få ersättning 2026, om befolkningen ökar med mer än 1,2 procent mellan 2024 och 2025, enligt novembermätningen. Med den aktuella befolkningsframskrivningen når inte Uppsala upp till gränsvärdet. Beräkningen fastställs dock inte förrän i samband med utfallet av utjämnningen, i december. I modellen Skatter och bidrag kan regionen välja att göra en egen framskrivning av befolkningen.

Nästa prognos på kostnadsutjämnningen presenteras av SCB den 30 september.

Löne- och prisförändringar för regioner

Utfallet för LPIK 2024 blev något högre jämfört med prognosen i februari. Revideringarna av åren som följer förklaras i huvudsak av svängningar i pensionskostnaderna.

Prognosen på timlön avser löneutvecklingen på hela arbetsmarknaden eftersom vi inte vill föregå förhandlingarna mellan arbetsgivare och fack.

En upprevidering av inflationstakten 2025 resulterar i något högre förbrukningspriser 2025 jämfört med prognosen i februari.

Socialavgifterna uppvisar stora variationer vilket förklaras av stora svängningar i pensionskostnaderna. Detta beror både på revideringar av skuldstockens utveckling och reviderade antaganden om inflation och inkomstbasbelopp.

I Budgetpropositionen för 2025 annonserades att hushållen skulle få ta en större del av kostnaden för läkemedelsförmånen framöver. Detta kommer att resultera i fallande priser för regionerna. Notera att vi här endast räknar med rena prisförändringar på befintligt sortiment inklusive generika. Här ingår alltså effekterna av patentutgångar etc. Merkostnaden för nya läkemedel ingår inte i våra prismätningar. Att nya läkemedel ofta kostar mer antas spegla en förbättrad kvalitet och betraktas alltså inte som en prisförändring. Socialstyrelsen prognosticerar en fortsatt snabb ökning av kostnaderna för läkemedel.

Tabell 10. Prognos för LPIK

Årlig procentuell förändring

LPIK	2024	2025	2026	2027	2028
LPIK inkl. läkemedel	4,4	-1,9	2,2	2,3	2,6
– Timlön	3,5	3,7	3,4	3,5	3,5
– Socialavgifter	10,6	-17,3	3,3	1,4	2,8
– Läkemedel	1,2	-1,2	-3,0	-1,0	-0,7
– Förbrukning	2,1	3,0	2,5	2,6	2,6
LPIK exkl. läkemedel	4,9	-2,0	3,1	2,7	3,1

Källa: SKR.

Stora variationer i pensionskostnaderna förklarar svängningarna i LPIK.

Pensionskostnaderna varierar mellan regionerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabell 11 har vi exkluderat PO-effekten.

Tabell 11. Prognos för LPIK exklusive PO-effekt

Årlig procentuell förändring

LPIK	2024	2025	2026	2027	2028
LPIK exkl. priseffekt av pensioner, inkl. läkemedel	2,9	2,9	2,3	2,6	2,7
– Timlön	3,5	3,7	3,4	3,5	3,5
– Socialavgifter	3,7	3,7	3,4	3,5	3,5
LPIK exkl. priseffekt av pensioner, exkl. läkemedel	3,1	3,5	3,1	3,2	3,2

Källa: SKR.

Minskade kostnader för tjänstepensionerna 2025 resulterar i ett negativt LPIK.

Notera att vi här publicerar både prisindex med kvalitetsjusterade löner för regioner (LPIK), som används i SKR:s egna beräkningar och analyser, och LPI. Det är endast sättet att beräkna löneförändringarna som skiljer de båda prisindexen åt. I LPIK ska varken förskjutningar i yrkessammansättning eller ålderssammansättning påverka lönepriset.

Tabell 12. Prognos för Landstingsprisindex, LPI

Årlig procentuell förändring

LPI	2024	2025	2026	2027	2028
Landstingsprisindex inkl. läkemedel	4,9	-1,6	2,5	2,6	2,9
– Timlön	4,2	4,2	4,0	4,0	4,0
– Socialavgifter	11,4	-16,9	3,8	2,0	3,4
Landstingsprisindex exklusive- läkemedel	5,4	-1,7	3,4	3,1	3,4

Källa: SKR.

I beräkningen av lönepriset ingår förskjutningar i ålderssammansättning.

Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag Reg 2025–2032” på vår webbplats på nedanstående länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagregioner.1402.html>

Genom att i Excel-filen skriva in den egna regionkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin region.

I prognosunderlaget redovisas regionvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2025–2032. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Specificeringen av generella statsbidrag visar vilka

bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/statsbidrag/specificeringavvissastatsbidrag.31839.html>

Uppdatering av modellen skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen;

- Uppdateringsfil till cirkulär 25:21 från webbsidan
<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/skatterbidragmodellverktyg/uppdateringstabellforregioner.1374.html>

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär. **Observera att det är 2025 års modell som ska uppdateras.**

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 25:16) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Ny befolkningsprognos från SCB den 11 april 2025
- Preliminär kostnadsutjämning 2026 för regioner

På vår hemsida finns en uppdaterad manual för Skatter och bidrag för regioner, [Manual Skatter och bidrag för regioner](#)

Kommuner

Arbetsgivaravgifter och genomsnittligt PO-pålägg för 2025 och preliminärt för 2026

I december reviderade vi genomsnittligt PO-pålägg i kommunerna för 2025 till 40,2 procent, en minskning med sju procentenheter jämfört med 2024 (47,2 procent) och en nedrevidering med 1,2 procentenheter jämfört med preliminärt genomsnittligt PO-pålägg för 2025.

För år 2026 beräknar vi ett preliminärt genomsnittligt PO-pålägg på 40,7 procent i kommunerna. Det innebär en minskning med 0,5 procentenheter jämfört med genomsnittligt PO-pålägg för 2025 och förklaringen är svagt ökade kostnader för avtalspensioner. Övriga delar i form av arbetsgivaravgifter (31,4 procent) och avtalsförsäkringar (0,20 procent) är preliminärt oförändrade.

Bedömningen av PO-pålägget för 2026 är preliminär och beroende av bland annat inflationsutvecklingen. Prisbasbeloppet för 2026 baseras på inflationstakten i juni 2025, som beräknas av SCB i mitten av juli. Om inflationstakten blir högre än i vår prognos kan preliminärt PO-pålägg för 2026 behöva höjas.

Tabell 13. PO-pålägg i kommuner och prognos över avtalspensioner

Procent av lönesumman

Regioner	2024	2025	2026	2027	2028
Avtalspensioner	15,6	8,6			
Avtalspensioner, prognos			9,0	8,8	8,8
PO-pålägg	47,2	40,2	40,7		

**Underlag för beräknad genomsnittligt PO-pålägg.*

Källa: SKR.

För mer information se vår webbplats om arbetsgivaravgifter och PO-pålägg.²

De pensionskostnader som ingår i PO-pålägget är beräknade som ett genomsnitt för alla kommuner. Pensionskostnaderna varierar dock kraftigt i enskilda kommuner. Det är därför angeläget att kommunen ser till sina egna kostnader, särskilt gäller detta kommuner som har försäkringslösningar för pensioner då dessa beräknas annorlunda.

² Arbetsgivaravgifter och PO-pålägg <https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/arbetsgivaravgifterpopalaggpension/arbetsgivaravgifterpopalagg.1290.html>

Slutavräkningar 2024–2025 för kommuner

Slutavräkning 2024

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2023 och 2024 till 4,6 procent respektive 3,3 procent i Budgetpropositionen för 2023. Slutligt utfall för 2023 blev 4,8 procent.

Vår prognos i december 2024 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,48 procent för 2024. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2024 till 186 kronor per invånare den första november 2023.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,68 procent för 2024 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2024 beräknas till 295 kronor per invånare och därmed uppstår en positiv korrigeringspost på 109 kronor per invånare den första november 2023.

Slutavräkning 2025

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2024 och 2025 uppgår till 3,1 procent respektive 4,5 procent. SKR:s prognos innebär en något högre uppräkning och vår prognos för slutavräkningen 2025 blir positiv och uppgår till 161 kronor per invånare den första november 2024. Jämfört med vår prognos i februari är det en förbättring med 34 kronor per invånare.

Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämnningen för åren 2025 till 2028 (tabell 14 och 15). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 25:16 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos och ny befolkningsprognos från SCB.

Tabell 14. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2025 till 2028

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/–avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämnning, netto (+)	89 777	93 692	97 926	102 146
Strukturbidrag (+)	1 041	1 043	1 041	1 042
Summa inkomster för kommunerna (1)	90 729	94 735	98 967	103 189
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	118 725	119 418	117 559	117 559
Differens → Regleringspost (2)–(1)	27 996	24 682	18 592	14 370

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos och ny befolkningsprognos.

Tabell 15. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2025 till 2028

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/–avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämnning, netto (+)	8 480	8 829	9 246	9 630
Strukturbidrag (+)	98	98	98	98
Summa inkomster för kommunerna (1)	8 570	8 927	9 344	9 729
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	11 214	11 253	11 099	11 084
Differens → Regleringspost (2)–(1)	2 644	2 326	1 755	1 355

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos och ny befolkningsprognos.

Preliminär kostnadsutjämnning 2026 för kommuner

SKR har gjort en preliminär beräkning av 2026 års kostnadsutjämnning med hjälp av uppdaterat underlag från Statistiska centralbyrån. Utfallet per delmodell och förändring från föregående års utfall syns i tabellbilaga kostnadsutjämnning. Alla variabler är inte uppdaterade, vilket påverkar delmodellerna för förskola, vuxenutbildning och individ- och familjeomsorg. I följande delar används föregående års värden eller en prognos.

- antalet personer 20–56 år utifrån utbildningsnivå i modellen för vuxenutbildning
- andel lågutbildade 20–40-åringar (i modellen för individ- och familjeomsorg)
- socio-ekonomiskt index (i modellen för förskola, variabeln “Andel barn med föräldrar utan eftergymnasial utbildning”)

- enhetskostnaden för modersmålsundervisning (i modellen för grundskola)
- eftersläpningsbidraget (befolkningen per den första november 2025 i modellen för verksamhetsövergripande kostnader)
- de faktiska nettokostnaderna

Modellen för vuxenutbildning

Hälften av underlaget för att bestämma standardkostnaden i modellen för vuxenutbildning är inte uppdaterat. Det gäller antalet personer efter utbildningsnivå, för såväl beräkningen av grundläggande vuxenutbildning som gymnasial vuxenutbildning. Modellen kommer att uppdateras i prognosen i oktober. Förra året innebar motsvarande uppdatering en förändring på maximalt 50 kronor per invånare.

Andel lågutbildade 20–40-åringar i modellen för individ- och familjeomsorg

Uppgifterna uppdateras till prognosen i oktober. För 9 av 10 kommuner innebär föregående års uppdatering av denna variabel en förändring av utfallet med +/-50 kronor per invånare. Den maximala förändringen var 130 kronor per invånare.

Socioekonomiskt index i modellen för förskola

Indexet uppdateras till oktoberprognosen. Endast en av tre variabler i indexet återstår att uppdatera, varför förändringarna bör bli mycket små.

Eftersläpningsersättning i modellen för verksamhetsövergripande kostnader

Ersättningen för eftersläpning har i likhet med tidigare års beräkningar i april satts till noll. Utfallet för 2026 bygger på förändringen av folkmängden mellan 1 november 2024 och 2025. För de fåtal kommuner som utjämningsåret 2025 fick ett bidrag innebär denna prognos en negativ förändring. Övriga kommuner betalade en avgift på 22 kronor per invånare. 25 kommuner kan komma att få ett bidrag för eftersläpningseffekter 2026 (se tabellbilaga kostnadsutjämningsår). Dessa kommuner har haft en genomsnittlig befolkningsökning de senaste fem åren (2020 till 2024) som överstiger 1,2 procent i genomsnitt. För att få ersättning måste befolkningen i dessa kommuner även öka med 1,2 procent mellan den 1 november 2024 och 2025. I modellen Skatter och bidrag finns det möjlighet att simulera bidragets storlek utifrån vad man tror att befolkningen blir per den första november 2025.

Alla kommuner bör ta viss höjd för finansieringen av eftersläpningen, som inte ingår i denna prognos. Detta berör även kommuner som erhåller ett eventuellt bidrag. Finansieringen är i dessa beräkningar satt till noll, vilket även inkluderar beräkningarna i modellen Skatter och bidrag, samt prognosunderlaget. Vi bedömer att fjolårets avgift på 22 kronor per invånare är ett rimligt antagande.

Verksamhetens nettokostnader 2024

Verksamhetskostnaderna 2024 på riksnivå kommer att ligga till grund för 2026 års kostnadsutjämning. Då verksamhetskostnader ännu inte är fastställda har SKR gjort en bedömning av hur dessa utifrån såväl granskade och publicerade uppgifter för ett antal kommuner, samt ej granskade uppgifter som vi fått tillgång till via SCB. Om ett statsbidrag klassificeras som riktat eller generellt i externredovisningen avgörs av om bidraget är förenat med villkor enligt Rådet för kommunal redovisnings rekommendation (RKR), R2 Intäkter. Detta kan innebära att bidrag där staten har ett uttalat syfte men där villkor saknas redovisas som ett generellt bidrag (se Aktuell Ekonomi 24:61). Detta påverkar inte minst nettokostnaderna i äldreomsorgen.

I och med att samma princip skulle tillämpas 2023 bör detta dock inte påverka förändringen till 2024 nämnvärt. Effekten lär synas framgent då bidragen har upphört. Nettokostnaderna beräknas i denna prognos öka med mellan 2,9 procent (förskola) och 7 procent (individ- och familjeomsorg). En ändrad nettokostnad ändrar omsättningen i respektive modell. En ökning av nettokostnaden gör att kommuner med bidrag får större bidrag och kommuner med avgift betalar större avgift – och vice versa.

Uppräkning till 2026 års prisnivå

Prisuppräkningsen görs av de flesta delar av kostnadsutjämningen, med hjälp av KPIF. I denna beräkning används regeringens bedömning från vårpropositionen. Uppräkningen är 2,5 procent för 2025 och 1,9 procent för 2026. I utfallet för 2026, som publiceras i december, kommer uppräkningsen att baseras på regeringens prognos i Budgetpropositionen för 2026.

När man jämför utfallet i 2025 års utjämning med prognosen för 2026 enligt denna prognos måste man ta hänsyn till prisuppräkningsen för att förstå utvecklingen av standardkostnaden. I 2025 års kostnadsutjämning användes en prisuppräkning för 2024 på 1,9 procent. I vår bedömning ökade nettokostnaderna 2024 i genomsnitt med nästan 5 procent. I 2025 års kostnadsutjämning användes en prognos för prisökningen 2025 på 1,9 procent, i denna prognos beräknas prisökningen till 2,5 procent. Totalt innebär detta att det blir en relativt stor ökning av standardkostnaderna mellan 2025 och 2026 års utjämning. Inom till exempel individ- och familjeomsorgen ökar den genomsnittliga standardkostnaden med 7,4 procent, och i äldreomsorgen med 6,4 procent. Detta påverkar också prislapparna i Skatter och bidragsmodellen i samma utsträckning.

Utfallsförändringar

Förändringarna jämfört med 2025 års utfall är stora. Det är enbart 100 kommuner som får förändringar av ersättning eller avgift på mindre än 200 kronor per invånare. Den genomsnittliga förändringen är 382 kronor per invånare och 19 kommuner hamnar över 1 000 kronor per invånare (varav 3 beror på eftersläpningsersättningen). Den största förändringen är nästan

3 000 kronor per invånare, vilket är den överlägset största förändringen sedan detta system infördes 2020.

Modellen för äldreomsorg står för de största förändringarna generellt, och de största svängningarna syns i mindre kommuner. Modellens "känslighet" för ett fåtal individer i de äldsta åldersgrupperna, tillsammans med den stora ökningen av antalet äldre i befolkningen, gör att förändringarna blir stora. Även i modellerna för förskola och grundskola, där barnantalet krymper i de flesta kommuner och elevantalet minskar brett, ger demografin ett slagigt resultat i många mindre kommuner. Även beräkningen för minskad totalbefolkning i modellen för verksamhetsövergripande kostnader ger betydligt större belopp 2026.

Nästa prognos på kostnadsutjämnningen presenteras av SCB den 30 september.

Reviderad LSS-utjämnning 2025

Den 20 mars publicerade SCB ett reviderat utfall av LSS-utjämnningen för 2025. En kommun hade inkommit med ändringar av antalet insatser. Underlag för beräkningar finns på SCB:s hemsida under Offentlig ekonomi / Finanser för den kommunala sektorn / Kommunalekonomisk utjämnning och utjämnning av LSS-kostnader / Utjämningsåret 2025.

Preliminär LSS-utjämnning 2026

SKR har gjort en preliminär beräkning av LSS-utjämnningssystemet för 2026. Prognosen bygger på inrapporterade LSS-insatser per den första oktober 2024 samt uppgifter, i huvudsak preliminära, från räkenskapsammandraget för 2024. **Vi rekommenderar samtliga kommuner att se över inrapporterade insatser och ekonomiska uppgifter till dessa beräkningar.** Eventuella revideringar lämnas till SCB och Socialstyrelsen. Kommuner bör granska underlaget (i tabellbilaga utjämnning LSS-kostnader) även om utfallet förändrats måttligt jämfört med föregående år. 2025 års underlag för jämförelse finns på SCB:s hemsida, se under rubriken ovan. Vid kryssade antalsuppgifter kan Socialstyrelsen lämna besked om vilket värde som använts i beräkningen.

De "prislappar" som används i LSS-utjämnningen kommer från de totala nettokostnaderna i riket 2024. I dessa beräkningar görs uppskattningar av kostnadsutvecklingen mellan 2023 och 2024 baserat på preliminära uppgifter från räkenskapsammandraget. Totalt fanns uppgifter från 237 kommuner, varav en klar majoritet inte genomgått SCB:s granskning inför publicering. Nettokostnaderna inom kommunernas LSS-verksamhet beräknas i denna prognos öka med 5,3 procent under 2024. Prislapparna ökar mellan 2,3 (daglig verksamhet) och 5,8 (personlig assistans) procent se tabell 2 i tabellbilaga utjämnning LSS-kostnader. Konsekvensen av att nettokostnaderna ökar blir att omslutningen i utjämnningen ökar proportionellt – allt annat lika. Avgifter och bidrag blir således större i samma utsträckning.

För 237 kommuner beräknas personalkostnadsindex (PK–IX) utifrån preliminära uppgifter i räkenskapsammandraget för 2024. Flera av dessa är inte färdiggranskade av SCB. För övriga kommuner används PK–IX från föregående års utjämning.

Beräkningarna grundar sig på följande förutsättningar:

- Antalet LSS-insatser per den 1 oktober 2024 enligt uppgifter från Socialstyrelsen. Kryssade uppgifter betyder att antalet är mellan 1 och 3. SKR har inte tillgång till de egentliga värdena i dessa fall.
- Antalet beslut om personlig assistans enligt SFB i oktober 2024 enligt uppgifter från Försäkringskassan.
- Personalkostnadsindex (PK–IX) baserat på RS 2024 för 237 kommuner, för övriga används PK–IX från utfallet för utjämningsåret 2025. Respektive beräkningssätt per kommun framgår av tabellbilaga utjämning LSS-kostnader, tabell 1. Om kommunens räkenskapsammandrag inte funnits tillgängligt används uppgifter från Försäkringskassan om kommunernas inbetalda ersättningar för personlig assistans enligt SFB under 2024.
- Folkmängdsuppgifter per den 31 december 2024.
- SKR:s prognos för prislappar och utjämnings totalkostnad.
- Regeringens bedömning från vårpropositionen av uppräkningsfaktorer av prisnivån 2026 genom KPIF för åren 2025 (2,5 procent) och 2026 (1,9 procent).
- SKR:s genomsnittliga arbetsgivaravgifter för 2024, 47,2 procent.

De preliminära utfallsförändringarna är stora för många kommuner. För 30 kommuner är förändringarna över 500 kronor per invånare, som mest upp till 1 500 kronor per invånare. Stora förändringar är i princip alltid relaterade till förändringar i antal insatser. I mindre kommuner räcker det med en mindre antalsförändring i de insatser med hög styckkostnad, som boendeinsatser, för att det ska få ett stort genomslag på utfallet. Beräkningarna finns presenterade i tabellbilaga utjämning LSS-kostnader.

Nästa prognos på LSS-utjämning presenteras av SCB den 18 juni.

Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex

I SKR:s kalkyler beräknas kommunernas verksamhetskostnader både i löpande och fasta priser. Förändringen i fasta priser kallas också verksamhetens volymförändring. Volymförändring är skillnaden mellan förändringen i löpande pris och prisförändringar på arbetskraft (löneförändringar och PO-pålägg) samt på övrig förbrukning. Här redovisas vår senaste bedömning av prisförändringar under perioden 2024–2028. Syftet med uppgifterna är att göra det möjligt för kommuner att räkna om från löpande till fasta priser, till exempel i budgetarbetet, med samma förutsättningar som används i SKR:s kalkyler.

Jämfört med prognosen från februari innebär denna beräkning en sänkning av PKV för 2024 med två tiondelar. Det förklaras av att utfallet för förbrukningspriserna blev något lägre än vad som antogs i februari. Det beror även på att utfallet från lönestatistiken visade en lägre löneutveckling än vad som antogs i februari. Totalt summerar prisutvecklingen för arbetskraftskostnaderna 2024 till 5,5 procent, vilket är klart lägre än 2023, men den näst högsta siffran sedan PKV först publicerades. Prisökningen, mätt som PKV, blir i och med detta preliminära utfall över 16 procent för åren 2022–2024, mer än dubbelt så högt som de tre föregående åren. Förklaringen till den höga prisutvecklingen är en rekordhög inflation som också innebar kraftigt ökade pensionskostnader under åren 2023 och 2024. Med en lägre inflation faller nu kostnaderna lika drastiskt för pensioner, vilket ger en mycket låg prisutveckling 2025.

Prognosen för PKV 2025 ökar med tre tiondelar från februari. Prognosen summerar återigen till en svag positiv prisökning på 0,3 procent. Inflationssantagandet, mätt som KPIF är uppjusterat med fyra tiondelar (se avsnittet om revideringar av den samhällsekonomiska prognosen). Även löneantagandet är uppjusterat, med två tiondelar, vilket tillsammans med högre inflation ger en uppjustering av förbrukningspriset med tre tiondelar. Kostnaderna för tjänstepensionerna 2025 är i princip desamma som i februari. Ett högre inflationsantagande för 2025 spiller över på pensionskostnaderna 2026 som väntas bli högre i denna prognos. Antagandet om timlöneökningar och inflation är i övrigt desamma som i februari. Det är även pensionskostnaderna som gör att PKV för 2027 blir lägre i denna prognos. Underliggande antaganden om lön och inflation är desamma som i februari.

Akkumulerat under åren 2024–2028 innebär denna prognos endast obetydliga förändringar jämfört med februari.

Tabell 16. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV)

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2024	2025	2026	2027	2028
Arbetskraftskostnader*	5,5	-0,9	3,4	3,4	3,5
Övrig förbrukning	2,7	3,0	2,5	2,6	2,6
Prisförändring, %	4,6	0,3	3,1	3,1	3,2

*Inklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.

Källa: SKR.

Utfallssiffror visar på såväl lägre löneökning som lägre förbrukningspriser 2024 jämfört med i februari, vilket gör att det preliminära utfallet av PKV blir två tiondelar lägre än i föregående prognos.

Pensionskostnaderna varierar mellan de olika kommunerna, främst till följd av skillnader i personalstruktur. I tabellen nedan beräknas en motsvarighet

till PKV exklusive effekten från förändringar av tjänstepensionerna. Arbetskraftskostnaderna ökar därmed i samma takt som timlönerna. Arbetskraftskostnaderna har dock samma vikt i beräkningen av PKV som i tabellen ovan.

Tabell 17. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) exklusive PO-effekt
Årlig procentuell förändring

Prisindex	2024	2025	2026	2027	2028
Arbetskraftskostnader*	3,4	3,7	3,4	3,5	3,5
Övrig förbrukning	2,7	3,0	2,5	2,6	2,6
Prisförändring, %	3,2	3,5	3,1	3,2	3,2

*Exklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.

Källa: SKR.

Utan påverkan av tjänstepensionerna blir utvecklingen av PKV mycket jämn över åren. Revideringarna av prognosen från februari syns åren 2024–2026.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2025–2032” på vår webbplats på nedanstående länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagkommuner.1356.html>

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsavgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2025–2032. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Specificeringen av generella statsbidrag visar vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/statsbidrag/specificeringavvissastatsbidrag.31839.html>

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas.
Ladda ned filen:

- Uppdateringsfil nr 2 till cirkulär 25:21 från sidan <https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/skatterbidragmodellverktyg/uppdateringstabellforkommuner.1372.html> Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär. **Observera att det är 2025 års modell som ska uppdateras.**

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 25:16) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Ny befolkningsprognos från SCB den 11 april 2025
- Preliminär kostnadsutjämning 2026 för kommuner
- Reviderad LSS-utjämning 2025
- Preliminär LSS-utjämning 2026

Information om tidpunkter under 2025

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, Ekonomikalendern.

Har du aktiverat ny prenumeration från vår webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på SKR och välj E-postutskick, prenumerera. Länken ligger längst ner på sidan under "Hjälp".

Under vårt område Ekonomi finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Patrik Jonasson (makroekonomi och skatteunderlaget) 08-452 73 62, Marcus Ershammar (avtalspensioner och PO-pålägg) 08-452 77 60, Måns Norberg (modellen Skatter och bidrag, sammanvägt prisindex kommunal verksamhet, utjämning) 08-452 77 99, samt Jonas Eriksson (löne- och prisförändring för regioner) 08-452 78 79.

Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skr.se.

Sveriges Kommuner och Regioner
Avdelningen för ekonomi och styrning

Erik Törnblom

Adrian Ekström

Bilagor:

”Prognosunderlag Reg 2025–2032 till cirkulär 25:21”, finns på nedanstående webbsida:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagregioner.1402.html>

”Prognosunderlag K 2025–2032 till cirkulär 25:21” finns på nedanstående webbsida:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagkommuner.1356.html>