

UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Cirkulärnr: 25:47

Diariernr: SKR2025/03024

Handläggare: Åsa Högberg

Ämnesord: Ekonomi

Avdelning: Avdelningen för ekonomi och styrning

Sektion/Enhet: Sektionen för ekonomisk analys

Extern medverkan: Extern medverkan

Datum: 2025-10-03

Mottagare:

Rubrik: Aktuell Ekonomi, Planeringsförutsättningar för åren 2025 – 2029

Ersätter: Ers. nummer

Bilagor: Prognosunderlag Reg 2025-2032 till cirkulär 25:47;
<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Aktuelltprognosunderlagforregioner2025>
Prognosunderlag K 2025-2032 till cirkulär 25:47;
<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Aktuelltprognosunderlagforkommuner2025>

Sammanfattning

I cirkulär 25:47, Aktuell Ekonomi för regioner och kommuner, presenterar vi budgetförutsättningar för regioner och kommuner för åren 2025–2029.

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Aktuell Ekonomi 25:47

Avdelningen för ekonomi och styrning
Asa Högberg

Regioner
Kommuner
Ekonomidirektörer
Budgetchefer
Finanschefer
Redovisningschefer
Ekonomer

Planeringsförutsättningar för åren 2025–2029

för regioner och kommuner

I Aktuell Ekonomi presenterar vi:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Beskattningsutfall oktober
- Effekter av Budgetpropositionen för 2026
- Preliminär utjämning 2026 för regioner
- Löne- och prisförändringar för regioner
- Preliminär utjämning 2026 för kommuner
- Preliminär LSS-utjämning 2026
- Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex
- Nya instruktioner till modellen Skatter och bidrag

Jämfört med den prognos vi presenterade i augusti i Aktuell Ekonomi 25:32 visar nu prognosen för det faktiska skatteunderlaget en något lägre ackumulerad utveckling fram till 2028. Underliggande är prognosen dock marginellt högre. Sammantaget är prognosen för skatteunderlaget fram till 2029 något svagare än det historiska genomsnittet under prognosperioden.

Innehåll

Utsikterna för tillväxt drivs av den inhemska ekonomin.....	3
Revideringar av den makroekonomiska prognosen.....	4
Inbromsning av lönesumman i närtid	5
Förändring jämfört med SKR:s augustiprognos	7
Jämförelse med regeringens och ESV:s prognoser.....	7
Disponering av resultatutjämningsreserven.....	8
Gemensam information för regioner och kommuner	9
Inflationspåverkande budgetförslag ändrar pensionsprognosen.....	9
Regioner.....	9
Lägre preliminärt PO-pålägg för 2026.....	9
Preliminärt beskattningsutfall oktober.....	10
Slutavräkningar 2024–2026 för regioner	11
Anslag för kommunalekonomisk utjämning för regioner.....	11
Regleringsbidrag/-avgift	12
Prognos för utjämningen 2026.....	13
Löne- och prisförändringar för regioner	14
Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032	16
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag	16
Kommuner	17
Tillsvidare oförändrat preliminärt PO-pålägg för 2026.....	17
Preliminärt beskattningsutfall oktober.....	18
Slutavräkningar 2024–2026 för kommuner	18
Anslag för kommunalekonomisk utjämning för kommuner.....	19
Regleringsbidrag/-avgift	19
Prognos för utjämningen 2026.....	20
Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex	23
Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032	24
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag	25
Information om tidpunkter under 2025.....	25
Bilagor:	26

Utsikterna för tillväxt drivs av den inhemska ekonomin

- Hushållens konsumtion blir drivkraften ut ur lågkonjunkturen.
- Efter två svaga år växlar sysselsättningen upp 2026 och ännu mer 2027.
- Skatteunderlagets tillväxt når tillbaka till det historiska genomsnittet under de kommande två åren.

Svensk ekonomi befinner sig i en segdragen lågkonjunktur. Den återhämtning som påbörjades under slutet av 2024 fick ett tillfälligt bakslag under våren 2025. Orsaken var den stigande osäkerheten i vår omvärld, inte minst kopplad till höjda tullar, som dämpade den ekonomiska aktiviteten både globalt och i Sverige. Konjunkturen i våra viktigaste handelsländer fortsätter att vara svag både i år och nästa år, vilket gör att svensk ekonomi inte får någon draghjälp utifrån i närtid. Därför är det den inhemska efterfrågan som behöver stimuleras. Utfallsdata visar att hushållens konsumtion nu återigen ökar och framåtblickande indikatorer tyder på att hushållen sakta blir mer optimistiska om framtiden. Stigande reallöner, lägre räntekostnader och en expansiv finanspolitik, i och med förslagen i Budgetpropositionen för 2026, pekar mot en tydlig potential för en återhämtning av hushållens konsumtion. Budgetförslagen för nästa år som till stor del är riktade mot hushållen, främst i form av skattesänkningar på arbete, pension och konsumtion samt höjda bidrag, bidrar till detta. Hushållens konsumtionstillväxt bedöms därmed växla upp under kommande två år. En ökad produktion kommer, med viss trögrörlighet, ge en skjuts för investeringarna. Den offentliga konsumtionen ökar relativt mycket nästa år och kommer fortsätta göra det kommande år, vilket drivs på av utbyggnaden av det militära och civila försvaret. Det är främst den statliga konsumtionen som ökar medan den kommunala konsumtionen utvecklas svagt kommande år, främst till följd av den svaga demografiska utvecklingen.

Sammantaget växlar BNP-tillväxten upp kommande två år. Utan någon större draghjälp från omvärlden blir det dock en relativt långsam återhämtning. BNP antas inte nå nivån för potentiell BNP förrän i slutet av 2027. Därefter bestäms tillväxten i SKR:s framskrivning av demografiska faktorer och arbetsutbudet samt den teknologiska utvecklingen.

Lågkonjunkturen fortsätter att prägla arbetsmarknaden i år. Den låga takten i produktionen just nu innebär att antalet arbetade timmar minskar i år, likt förra året, och sysselsättningen blir i det närmaste oförändrad. I takt med en allt högre BNP-tillväxt kommer sysselsättningen börja öka nästa år. Men framför allt kommer produktiviteten stärkas. I första hand kommer den för närvarande lediga kapacitet som finns att börja användas när produktionen ökar. Under 2027 återhämtar sig arbetsmarknaden allt snabbare vilket märks i form av högre tillväxt av arbetade timmar, allt fler sysselsatta och en arbetslöshet som faller allt snabbare.

Inflationen, mätt enligt KPIF, är i år fortsatt något högre än Riksbankens mål på 2 procent. Vår bedömning är dock att detta bland annat drivs av både tillfälliga och beräkningstekniska faktorer som kommer falla ur till nästa år. Därtill bidrar förslag i Budgetpropositionen för 2026 till att sänka prisnivån, i synnerhet sänkt moms på livsmedel och sänkt elskatt, som dämpar inflationen 2026. Inflationen blir sedan högre 2028 när den tillfälliga momssänkningen på livsmedel återtas. Detta innebär en något mer ryckig inflationsbana kommande år även enligt KPI-måttet, vilket påverkar ökningen av prisbasbeloppet som kommer vara låg 2026 och 2027 men ovanligt hög 2029. Även om dessa skatteförslag innebär en inflation som tillfälligt frångår inflationsmålet bedöms de inte påverka Riksbankens penningpolitik. Lönertillväxten bedöms också bli opåverkad. Den normaliseras efter ett par år av relativt hög ökningstakt som kompensation för den höga inflationens urholkning av löntagares köpkraft.

Prognosen sammanfattas i tabellen nedan. För en mer utförlig beskrivning av den samhällsekonomiska prognosen, se Ekonomirapporten oktober 2025 som publiceras 23 oktober.

Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin

Procentuell förändring om inget annat anges

Nyckeltal	2024	2025	2026	2027	2028	2029
BNP	0,8	1,1	2,7	2,6	2,0	1,8
Arbetade timmar	-0,3	-0,2	1,0	1,3	0,8	0,5
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	8,4	8,9	8,4	7,8	7,6	7,5
Befolkning, 15-74 år	0,2	0,3	0,1	0,1	0,2	0,3
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	3,8	3,7	4,9	5,0	4,5	4,3
Timlön, Nationalräkenskaperna	3,9	3,7	3,6	3,5	3,5	3,5
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	4,1	3,7	3,5	3,5	3,5	3,5
Inflation, KPIF	1,9	2,6	1,4	1,8	2,7	2,0
Inflation, KPI	2,8	0,7	0,9	2,1	3,2	2,4
Inflation, KPI, juni	2,6	0,7	0,4	2,1	3,2	2,4
Prisbasbelopp, tkr	57,3	58,8	59,2	59,5	60,8	62,7
Inkomstbasbelopp, tkr	76,2	80,6	83,4	86,5	89,5	92,5
Styrränta, värde vid årets slut, procent	2,75	1,75	1,75	2,00	2,25	2,40

Anm. BNP och arbetade timmar avser kalenderkorrigerade värden i volym. Arbetslöshet och befolkning avser 15-74 år enligt Arbetskraftsundersökningarna. Timlön enligt Nationalräkenskaperna avser anställdas timmar.

Källor: Macrobond, Medlingsinstitutet, Riksbanken, Skatteverket, SCB och SKR.

Revideringar av den makroekonomiska prognosen

Avsnittet beskriver revideringar av SKR:s nuvarande makroekonomiska prognos jämfört med prognosen publicerad i augusti 2025 i MakroNytt 2/2025.

BNP-tillväxten har reviderats upp för innevarande år till följd av något mer positiva utfall för andra kvartalet i år. De aviserade förslagen i Budgetpropositionen för 2026 bedöms höja BNP-tillväxten både 2026 och 2027. Då

konjunkturåterhämtningen bedöms gå lite fortare 2025–2027 än tidigare bedömningar revideras tillväxten ned 2028 eftersom den potentiella tillväxten bedöms vara oförändrad.

Revideringarna av inflationen 2026 beror främst på den aviserade tillfälligt sänkta momsen på livsmedel tillsammans med flera mindre åtgärder med syfte att sänka priserna. Därtill revideras inflationen upp 2028 då den tillfälligt sänkta momsen på livsmedel upphör.

Tabell 2. Revideringar av den makroekonomiska prognosen

Procentenheter

Nyckeltal	2024	2025	2026	2027	2028
BNP	-0,2	0,2	0,1	0,1	-0,3
Arbetade timmar	0,0	0,0	0,2	0,1	-0,2
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	0,0	0,1	0,1	-0,1	-0,1
Befolkning, 15-74 år	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	0,0	0,0	0,3	0,0	-0,3
Timlön, Nationalräkenskaperna	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
Inflation, KPIF	0,0	-0,1	-0,6	-0,1	0,7
Inflation, KPI	0,0	-0,1	-0,6	-0,1	0,8
Inflation, KPI, juni	0,0	0,0	-0,8	0,0	0,8
Prisbasbelopp, tkr	0,0	0,0	0,0	-0,5	-0,5
Inkomstbasbelopp, tkr	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0
Styrränta, värde vid årets slut, procent	0,00	0,00	0,00	0,00	0,10

Anm. BNP och arbetade timmar avser kalenderkorrigerade värden i volym. Arbetslöshet och befolkning avser 15–74 år enligt Arbetskraftsundersökningarna. Timlön enligt Nationalräkenskaperna avser anställdas timmar.

Källa: SKR.

Inbromsning av lönesumman i närtid

Som vi skrev i MakroNytt 2/2025 i augusti så indikerade Skatteverkets månadsstatistik gällande lönesummor en svag ökning under första halvåret 2025, ungefär i linje med andra halvåret 2024. Sedan dess har det tillkommit ytterligare månadsstatistik liksom revideringar.¹ Säsongsrensade lönesummor (NR) ökade med endast 0,1 procent andra kvartalet jämfört med första kvartalet, en kraftig inbromsning. I årstakt var ökningen 2,5 procent. Utvecklingen skiljer sig dock åt mellan sektorerna. I näringslivet minskade lönesumman andra kvartalet medan den i offentlig sektor fortsatte att öka likt de senaste kvartalen.

Även andra statistikkällor talar för en svag utveckling av lönesumman första halvåret. En minskning av antalet arbetade timmar under första halvåret bidrar till den svaga ökningen av lönesumman, men även timlöneutvecklingen (enligt KL-statistiken) har visat viss inbromsning. Antalet

¹ SCB använder sedan denna registerdata från Skatteverket, lönedeklarationerna, som källa för främst sina produkter Lönesummor, arbetsgivaravgifter och preliminär A-skatt (LAPS) och lönesummor enligt nationalräkenskaperna (NR).

arbetade timmar är en variabel som är volatil och som kan revideras kraftigt ibland. Medlingsinstitutets analys av den lägre timlöneutvecklingen är att osäkerheten i deras modeller är större vid nya avtal och att arbetstidsförkortningar i avtal i år leder till att löneökningstakten blir lägre.²

SKR:s sammantagna bedömning är att skatteunderlagets ökningstakt i år blir starkare än 2024 samt att den underliggande utvecklingen ligger nära ett historiskt genomsnitt. Det relativt svaga bidraget från lönesumman kompenseras till viss del av högre pensioner, vilket är en följd av ökningen av inkomst- och prisbasbeloppet. Som nämnts ovan bedöms den konjunkturuppgång som förutses 2026 och 2027, bland annat till följd av en mer expansiv ekonomisk politik, öka efterfrågan på arbetskraft och bidra till att antalet arbetade timmar stiger igen båda åren. Timökningen är snabbast 2027, och avtar därefter. Som genomsnitt för perioden 2025–2029 beräknas det underliggande skatteunderlaget öka med 4,3 procent per år, något lägre än den genomsnittliga ökningen under tioårsperioden 2015–2024 (4,5 procent).

Kommunsektorns sammanvägda priser för verksamhetskostnaderna ökar knappt 2025, vilket förklaras av pensionskostnadernas minskning som beror på inkomst- och prisbasbeloppens utveckling. Som beskrivits tidigare kommer inflationsbanan, och därmed utvecklingen av prisbasbeloppet, bli ryckig kommande år. Men i genomsnitt väntas verksamhetskostnaderna öka med 2,9 procent per år i genomsnitt 2026–2029.

Den låga prisökningen 2025 ger en stor real ökning av skatteunderlaget, efter två år av real nedgång. I genomsnitt ökar skatteunderlaget i reala termer med 1,4 procent 2026–2029. Den underliggande ökningen är dock något starkare, då skatteförändringar drar ner det faktiska skatteunderlaget. Stora kostnadsökningar 2023 och 2024 har dock urholkat kommunsektorns köpkraft varaktigt.

Tabell 3. Skatteunderlag samt beräknad real utveckling

Procentuell förändring

Nyckeltal	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Faktiskt skatteunderlag	3,4	3,8	4,2	4,5	4,1	4,1
Regelförändringar*	-0,2	-0,3	-0,5	0,0	0,0	0,0
Underliggande skatteunderlag	3,6	4,1	4,7	4,5	4,1	4,1
Prisutveckling	4,6	0,1	2,3	2,6	3,8	2,9
Realt skatteunderlag	-0,9	4,0	2,3	1,9	0,2	1,2

*Bidrag till förändring av faktiskt skatteunderlag, procentenheter.

Källor: Skatteverket och SKR.

² Se [Löneutvecklingen i Sverige t.o.m. juni 2025](#)

Förändring jämfört med SKR:s augustiprognos

Jämfört med augusti är prognosen till och med 2028 nedreviderad och slutpunkten är ackumulerat 0,4 procentenheter lägre. Detta är dock en chimär. Tittar vi på den underliggande utvecklingen så är den istället uppreviderad. Förklaringen ligger i regeringens förslag i Budgetpropositionen för 2026. När det förhöjda grundavdraget höjs så minskar skatteunderlaget, men på sedvanligt sätt kompenseras kommunsektorn genom ökade statsbidrag (s.k. reglering). Även andra skatteförslag drar ner skatteunderlaget (permanent skattefrihet för förmån av ladd-el på arbetsplatsen och en utvidgad rätt till avdrag för drivmedelsutgifter), men detta motverkas till viss del av en ytterligare höjning av beloppsgränsen i reseavdraget. Sammantaget är skillnaden mellan det faktiska och underliggande skatteunderlaget 0,5 procentenheter. Revideringarna för det underliggande skatteunderlaget till och med 2028 är något positiva. Detta kan kopplas till bedömningen om en starkare tillväxt 2026, men en viss dämpning 2027 och 2028, utifrån de finanspolitiska förslagen i Budgetpropositionen för 2026.

Tabell 4. De senaste skatteunderlagsprognoserna

Procentuell förändring, ackumulerat är jämfört med 2023

Prognoser	2023	2024	2025	2026	2027	2028
SKR, aktuell	4,8	3,4	3,8	4,2	4,5	4,1
SKR, föregående	4,8	3,4	3,8	4,2	4,5	4,4
Regeringen, september*	4,8	3,4	3,9	4,5	5,1	3,8
ESV, september	4,8	3,5	3,3	4,5	4,8	3,8
Ackumulerat						
SKR, aktuell	0,0	3,4	7,3	11,8	16,8	21,6
SKR, föregående	0,0	3,4	7,4	11,9	17,0	22,1
Regeringen, september*	0,0	3,4	7,4	12,3	18,0	22,5
ESV, september	0,0	3,5	6,9	11,7	17,0	21,4

* Regeringens siffror visar prognosen från Budgetpropositionen för 2026. Uppräkningsfaktorererna för 2025 och 2026 fastställdes i september 2025 i förordning [SFS 2025:873](#). För 2025 är faktorn 3,9 procent och 2026 är den 4,5 procent.

Källor: Ekonomistyrningsverket, regeringen och SKR.

Jämförelse med regeringens och ESV:s prognoser

SKR har en prognosbana som är i linje med regeringens bedömning. ESV har en bana som är lägre, vilket delvis förklaras av att myndighetens prognos bygger på antagandet om oförändrade regler. ESV:s prognos beaktar inte förslagen i Budgetpropositionen för 2026 och visar därmed en lägre ekonomisk tillväxt främst 2026. ESV har dessutom en betydligt lägre prognos för skatteunderlagstillväxten 2025 jämfört med både SKR och regeringen, med ungefär 0,5 procentenhet lägre ökning. Sett över perioden bedömer ESV en ökning av lönesumman som är 0,5 procentenhet lägre per år i genomsnitt jämfört med regeringen och SKR.

Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Avsikten med regelverket är att uttag från RUR får ske för att täcka underskott som uppstår till följd av en lågkonjunktur, för att tillfälligt kunna dämpa effekterna och få tid till anpassning. Överordnat är dock alltid kravet på en god ekonomisk hushållning. Reglerna för disponering ska framgå av de egna riktlinjerna för RUR som beslutas av fullmäktige. Ett exempel på när RUR kan disponeras, hämtat från förarbetena till Kommunallagen (2017:725), är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande prognos var det möjligt för 2024–2025 samt 2028–2029 (tabell 5). En annan förutsättning är att medlen från RUR används för att täcka ett negativt balanskravsresultat. SKR:s sammantagna bedömning är att Sverige är inne i en lågkonjunktur som bottnade 2024. Kommunsektorn drabbas genom en låg ökning av skatteunderlaget år 2024. Dessutom urholkas köpkraften varaktigt av den högre prisnivån. Köpkraften föll under perioden 2023–2024.

Regelverket för RUR har förändrats från och med räkenskapsåret 2024 och möjligheterna att reservera medel till RUR upphörde år 2023. Disponering av medel från RUR för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel kan dock göras fram till 2033. Från 2024 finns i stället möjlighet att reservera medel i en resultatreserv (RER) som är mer flexibel att använda.

Tabell 5. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling

Procentuell förändring

Utveckling	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Genomsnitt 10 år	4,5	4,5	4,4	4,4	4,4	4,4
Årlig förändring	3,6	4,1	4,7	4,5	4,1	4,1
Differens	−0,8	−0,4	0,2	0,1	−0,3	−0,2

Källor: Skatteverket och SKR.

En svag konjunkturutveckling (och negativ ökning av antalet arbetade timmar) gör att skatteunderlaget ökar mindre än det historiska genomsnittet 2024–2025. Prognosen tyder på att skatteunderlagstillväxten 2028–2029 också är svagare än genomsnittet.

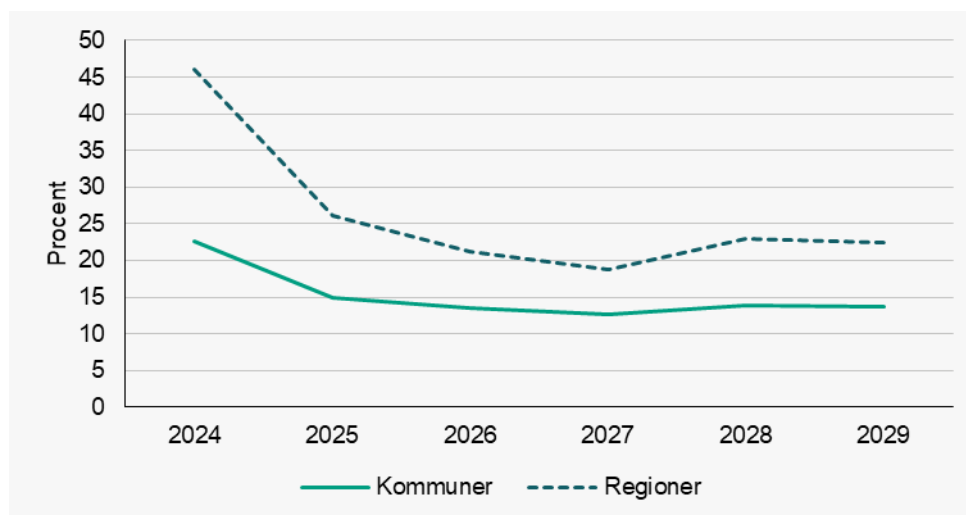
Gemensam information för regioner och kommuner

Inflationspåverkande budgetförslag ändrar pensionsprognosen

Kommunala pensionskostnader påverkas bland annat av banan för KPI-inflationen som bestämmer prisbasbeloppet. I Budgetpropositionen för 2026 föreslår regeringen en tillfällig sänkning av moms på livsmedel april 2026 till december 2027, liksom sänkt elskatt. Dessa förslag dämpar inflationen under 2026, men väntas öka inflationen 2028 när matmomsen återigen höjs. För avtalspensionerna innebär det lägre kostnader 2027 men högre kostnader därefter. Jämfört med prognosen i april är revideringarna gällande övriga faktorer betydligt mindre.

Diagram 1. Totala pensionskostnader

Andel av lönesumma



Källor: SCB och SKR.

Regioner

Lägre preliminärt PO-pålägg för 2026

Nuvarande prognos över regionernas pensionskostnader för 2026 innebär ett lägre preliminärt PO-pålägg än det som publicerades i april. Revideringen beror på uppdaterade underlag avseende lönesumman samt från pensionsadministratörerna och räkenskapssammandraget. Prognosrevideringarna avseende pris- och inkomstbasbelopp för 2026 är mycket små. Bedömningen av PO-pålägget för 2026 är fortfarande preliminär och beroende av bland annat inkomstbasbeloppet för 2026 som tas fram av Pensionsmyndigheten i slutet av oktober och beslutas av regeringen. Om inkomstbasbeloppet blir lägre (högre) än i vår prognos kan preliminärt PO-pålägg för 2026 behöva höjas (sänkas).

Regeringen föreslår i Budgetpropositionen för 2026 en sänkning av arbetsgivaravgifter för unga fr.o.m april 2026 t.o.m september 2027. Sänkningen gäller inkomst upp till 25 000 kronor i månaden för unga som vid årets ingång fyllt 18 men inte 23 år. För anställda i åldersgruppen innebär förändringen ett lägre PO-pålägg avseende månadslöner upp till 25 000 kronor.

Tabell 6. PO-pålägg i regioner och prognos över avtalspensioner

Procent av lönesumman om inte annat anges

Regioner	2025	2026	2027	2028	2029
Avtalspensioner*	12,5				
Avtalspensioner prognos		12,4	10,6	12,8	11,4
PO-pålägg, procent	44,1	44,0			

*Underlag för beräknat genomsnittligt PO-pålägg.

Källor: KPA, Skandikon och SKR.

Beräkningarna som SKR tar fram över pensionskostnader, som ligger till grund för rekommenderat PO-pålägg, är ett genomsnitt för alla regioner. Pensionskostnaderna varierar däremot kraftigt i enskilda regioner. Det är därför angeläget att hänsyn tas till regionens egna prognosticerade kostnader.

För mer information, se vår webbplats om arbetsgivaravgifter och PO-pålägg.³

Preliminärt beskattningsutfall oktober

Skatteverket sammanställer från och med juni preliminära utfall över beskattningsbar inkomst för inkomståret 2024. I oktober kom Skatteverkets prognos nummer 7. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats.⁴

Förändringen av den beskattningsbara inkomsten för regionerna mellan slutligt utfall i december 2024 och oktober 2025 är mellan 2,4 till 4,4 procents ökning.

Det preliminära utfallet bygger på 99 procent av deklARATIONERNA. Hur stor andel av deklARATIONERNA som granskats i respektive region finns på webbplatsen som hänvisas till ovan. Det slutliga beskattningsutfallet beräknas vara klart den 8 december.

³<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/personalomkostnadspalaggochlagstadgadearbetsgivaravgifter.8268.html>

⁴ [Beskattningsutfall oktober](https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202024) <https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202024>

Slutavräkningar 2024–2026 för regioner

Slutavräkning 2024

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 Intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december bokslutsåret.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2023 och 2024 till 4,6 procent respektive 3,3 procent i Budgetpropositionen för 2023. Slutligt utfall för 2023 blev 4,8 procent.

Vår prognos i december 2024 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,48 procent för 2024. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2024 till 112 kronor per invånare den första november 2023.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,41 procent för 2024 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2024 beräknas till 93 kronor per invånare och därmed uppstår en negativ korrigeringspost på -19 kronor per invånare den första november 2023. Skillnaden mot augusti beror på decimaler i uppräkningsfaktorn.

Slutavräkning 2025

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2024 och 2025 uppgår till 3,1 procent respektive 4,5 procent. SKR:s prognos innebär en lägre uppräkning och vår prognos för slutavräkningen 2025 blir negativ och uppgår till -122 kronor per invånare den första november 2024. Jämfört med vår prognos i april är det en försämring med 7 kronor per invånare.

Slutavräkning 2026

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2025 och 2026 uppgår till 3,9 procent respektive 4,5 procent, enligt beslut den 23 september, SFS 2025:873. SKR:s prognos är lägre vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2026 blir negativ med -130 kronor per invånare den 1.11.2025.

Anslag för kommunalekonomisk utjämning för regioner

I samband med regeringens budgetproposition den 22 september publicerades Aktuell Ekonomi, cirkulär 25:42, med beskrivningar av förändringarna gentemot föregående år. Här kommer en översikt av anslaget för kommunalekonomisk utjämning för regioner och dess påverkan på regleringsposten.

Tabell 7. Översikt över anslaget för kommunalekonomisk utjämning

År	2025	2026	2027	2028
Anslag, utgångsläge från året innan	48 025	48 048	46 926	46 926
Tillskott		1 966	2 793	2 810
Avdrag		-243	-246	-250
Anslag för året	48 025	49 770	49 473	49 486

Källor: regeringen och SKR.

Anslaget består av ett antal tillskott och avdrag. För att se dessa specificerade och per år hänvisas till cirkulär 25:42.

För 2026 är tillskottet till det generella statsbidraget 1,7 miljarder kronor. Den största delen är ekonomiska regleringar med anledning av sänkt skatt på arbetsinkomst och enklare skatteregler för fåmansföretag, vilket minskar regionernas skatteintäkter. Förändringar utifrån finansieringsprincipen avser vattkoppsvaccination samt trygghetsåtgärder. I jämförelse med 2025 ökar anslaget med 1 745 mnkr.

Regleringsbidrag/-avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämningen för åren 2025 till 2028 (tabell 8 och 9). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 25:32 beror på Budgetpropositionen för 2026 samt vår senaste skatteunderlagsprognos.

Tabell 8. Prognos över regleringsbidrag/-avgift 2025 till 2028

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/-avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämning, netto (+)	42 302	44 086	45 874	47 752
Strukturbidrag (+)	547	548	547	548
Summa inkomster för regionerna (1)	42 816	44 634	46 421	48 300
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	48 025	49 770	49 473	49 486
Differens → Regleringspost (2)-(1)	5 208	5 135	3 052	1 186

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på Budgetpropositionen för 2026 och ny skatteunderlagsprognos.

Tabell 9. Prognos över regleringsbidrag/-avgift 2025 till 2028

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/-avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämning, netto (+)	3 996	4 154	4 331	4 502
Strukturbidrag (+)	52	52	52	52
Summa inkomster för regionerna (1)	4 044	4 206	4 383	4 554
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	4 536	4 690	4 671	4 666
Differens → Regleringspost (2)–(1)	492	484	288	112

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på Budgetpropositionen för 2026 och ny skatteunderlagsprognos.

Prognos för utjämningen 2026

Den 30 september presenterade SCB en preliminär beräkning av 2026 års utjämningsystem. Tabeller med resultat och dataunderlag samt beskrivning av beräkningarna finns på SCB:s webbplats.⁵ Nedan kommenteras de beräkningsskillnader som finns mellan SCB:s utskick och SKR:s prognosunderlag enligt detta cirkulär. Det definitiva utfallet för 2026 presenteras av SCB den 23 december.

Inkomstutjämning

SCB:s beräkning av inkomstutjämningen skiljer sig från uppgifterna i detta cirkulär. SCB använder sig av folkmängden per den sista juni 2025 för att beräkna skattekraften. Observera att SCB från och med 2025 redovisar så kallad ”brusad” befolkningsstatistik, dvs. det är avvikelser mellan presenterade uppgifter och faktiskt utfall.⁶ I utjämningsberäkningarna, som beräknas på faktiska befolkningsuppgifter, har SCB därför valt att inte redovisa några befolkningsuppgifter alls. I prognosunderlaget räknar vi med en prognos på befolkningen per den 1 november 2025. SCB:s uppräkningsavskattning baseras på det preliminära beskattningsutfallet för inkomstår 2024 som visar en ökning på 3,36 procent. Vi använder SKR:s prognos på den definitiva taxeringen, 3,41 procent när det gäller rikets skatteunderlag.

Skillnaden mellan SCB:s och SKR:s bedömning resulterar i olika nivåer på den garanterade skattekraften i riket, vilket påverkar regionernas avgift respektive bidrag i inkomstutjämningen. Detta påverkar också beräkningen av regleringsposten. Det som återstår att uppdatera är utfallet av beskattningsbara inkomster för 2024, folkmängd per den 1 november 2025 samt eventuellt nya länsvisa skattesatser om skatteväxlingar sker.

⁵ [Utjämning 2026](#)

⁶ <https://www.scb.se/FAQ-CKM>

Kostnadsutjämning 2026

SCB:s beräknade bidrag och avgifter i kostnadsutjämningen framgår av filen "Prognosunderlag Reg 2025–2032 till cirkulär 25:47" raderna 6 och 20. Förändringar för enskilda regioner gentemot SKR:s förra prognos, redovisad i Aktuell Ekonomi 25:21, är som mest 25 kronor per invånare. Detta beror på att verksamhetskostnaderna för hälso- och sjukvård och kollektivtrafik är uppdaterade med utfall från räkenskapssammandraget. I SKR:s prognos från april överskattades kostnadsökningen 2024 något i såväl hälso- och sjukvård som kollektivtrafik. Allt annat lika innebär detta att avgifter och bidrag blir proportionellt lägre i denna uppdaterade beräkning.

Ersättning för eftersläpning

SCB:s preliminära beräkning av eftersläpningsersättningen ger inte någon region ersättning, varpå finansieringen också blir noll. Det är bara Region Uppsala som kan komma i fråga för ersättning. Ersättningen kommer att bygga på förändringen av folkmängden mellan den 1 november 2024 och den 1 november 2025, som måste öka med mer än 1,2 procent. Befolkningen måste även ha ökat med i genomsnitt minst 1,2 procent de fyra föregående åren. I SCB:s prognos beräknas en eventuell ersättning utifrån befolkningsutfallet till och med halvårsskiftet 2025 samt ett lägre gränsvärde för ersättning – Uppsala får då ingen ersättning.

Löne- och prisförändringar för regioner

Revideringarna jämfört med augusti förklaras i huvudsak av svängningar i pensionskostnaderna.

Prognosen på timlön för innevarande år avser regionerna. Prognosen på timlön för åren därefter avser löneutvecklingen på hela arbetsmarknaden.

Socialavgifterna uppvisar stora variationer vilket förklaras av stora svängningar i pensionskostnaderna. Jämfört med prognosen från augusti kommer den tillfälligt sänkta matmomsen 2026 att påverka inflationen och därmed resultera i lägre pensionskostnader 2027. Den tillfälligt sänkta arbetsgivaravgiften för 18–22-åringar 2026 har marginell påverkan.

I maj beslutade riksdagen att höja egenavgiften inom högkostnadsskyddet för läkemedelsförmånerna fr.o.m den 1 juli. Det innebär att hushållen kommer att ta en större del av kostnaden framöver som resulterar i lägre kostnader för regionerna. Notera att vi här endast räknar med rena prisförändringar på befintligt sortiment inklusive generika. Här ingår alltså effekterna av patentutgångar etc. Merkostnaden för nya läkemedel ingår inte i våra prismätningar. Att nya läkemedel ofta kostar mer antas spegla en förbättrad kvalitet och betraktas alltså inte som en prisförändring. Socialstyrelsen prognosticerar en fortsatt snabb ökning av kostnaderna för läkemedel.

Tabell 10. Prognos för LPIK

Årlig procentuell förändring

LPIK	2025	2026	2027	2028	2029
LPIK inkl. läkemedel	-1,7	1,5	1,9	3,9	2,1
– Timlön	4,1	3,5	3,5	3,5	3,5
– Socialavgifter	-16,8	-0,9	-0,6	9,1	0,2
– Läkemedel	-1,7	-3,0	-1,0	-0,7	-0,7
– Förbrukning	3,1	2,2	2,5	3,0	2,6
LPIK exkl. läkemedel	-1,7	2,1	2,3	4,5	2,5

Källa: SKR.

Stora variationer i pensionskostnaderna förklarar svängningarna i LPIK.

Pensionskostnaderna varierar mellan regionerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabell 11 har vi exkluderat PO-effekten.

Tabell 11. Prognos för LPIK exklusive PO-effekt

Årlig procentuell förändring

LPIK	2025	2026	2027	2028	2029
LPIK exkl. priseffekt av -pensioner, inkl. läkemedel	3,1	2,3	2,6	2,8	2,7
– Timlön	4,1	3,5	3,5	3,5	3,5
– Socialavgifter	4,1	3,5	3,5	3,5	3,5
LPIK exkl. priseffekt av pensioner, exkl. läkemedel	3,8	3,1	3,2	3,3	3,2

Källa: SKR.

Minskade kostnader för tjänstepensionerna 2025 resulterar i ett negativt LPIK.

Notera att vi här publicerar både prisindex med kvalitetsjusterade löner för regioner (LPIK), som används i SKR:s egna beräkningar och analyser, och LPI. Det är endast sättet att beräkna löneförändringarna som skiljer de båda prisindexen åt. I LPIK ska varken förskjutningar i yrkessammansättning eller ålderssammansättning påverka lönepriset.

Tabell 12. Prognos för Landstingsprisindex, LPI

Årlig procentuell förändring

LPI	2025	2026	2027	2028	2029
Landstingsprisindex inkl. läkemedel	-1,4	1,8	2,2	4,2	2,4
– Timlön	4,6	4,0	4,0	4,0	4,0
– Socialavgifter	-16,4	-0,4	-0,1	9,6	0,7
Landstingsprisindex exklusive-läkemedel	-1,4	2,5	2,6	4,9	2,9

Källa: SKR.

I beräkningen av lönepriset ingår förskjutningar i ålderssammansättning.

Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag Reg 2025–2032” på vår webbplats på nedanstående länk:

[Prognosunderlag regioner](#)

Genom att i Excelfilen skriva in den egna regionkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin region.

I prognosunderlaget redovisas regionvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2025–2032. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Uppdatering av dessa filer efter Budgetpropositionen för 2026 kommer att göras så snart som möjligt. Av specificeringen av generella statsbidrag framgår vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

[Statsbidrag](#)

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen;

- Uppdateringsfil till cirkulär 25:47 från webbsidan

[Uppdateringstabell regioner⁷](#)

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär. Var uppmärksam på att uppdateringsfiler för både kommuner och regioner ligger via samma länk.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 25:32) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Preliminärt beskattningsutfall 2024
- Budgetpropositionen för 2026
- Preliminär kostnadsutjämning 2026

⁷ <https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Uppdateringstabellerforkommunerrespektiveregioner>

Utbildning Utjämningsystemet och modellen Skatter och bidrag för regioner

För tillfället finns inga fastlagda tider för regionutbildningar. Om intresse finns kontakta Åsa Högberg på telefon 08-452 73 63 eller via mail asa.hogberg@skr.se.

Kommuner

Tillsvidare oförändrat preliminärt PO-pålägg för 2026

Nuvarande prognos över kommunernas pensionskostnader för 2026 ligger i linje med det preliminära PO-pålägget för 2026 som publicerades i april. Prognosrevideringarna avseende pris- och inkomstbasbelopp för 2026 är mycket små. Bedömningen av PO-pålägget för 2026 är fortfarande preliminär och beroende av bland annat inkomstbasbeloppet för 2026 som tas fram av Pensionsmyndigheten i slutet av oktober och beslutas av regeringen. Om inkomstbasbeloppet blir lägre (högre) än i vår prognos kan preliminärt PO-pålägg för 2026 behöva höjas (sänkas).

Regeringen föreslår i Budgetpropositionen för 2026 en sänkning av arbetsgivaravgifter för unga fr.o.m april 2026 t.o.m september 2027. Sänkningen gäller inkomst upp till 25 000 kronor i månaden för unga som vid årets ingång fyllt 18 men inte 23 år. För anställda i åldersgruppen innebär förändringen ett lägre PO-pålägg avseende månadslöner upp till 25 000 kronor.

Tabell 13. PO-pålägg i kommuner och prognos över avtalspensioner

Procent av lönesumman om inte annat anges

Kommuner	2025	2026	2027	2028	2029
Avtalspensioner*	8,6				
Avtalspensioner prognos		8,9	8,3	9,2	9,0
PO-pålägg, procent	40,2	40,5			

*Underlag för beräknat genomsnittligt PO-pålägg

Källor: KPA, Skandikon och SKR.

Beräkningarna som SKR tar fram över pensionskostnader, som ligger till grund för rekommenderat PO-pålägg, är ett genomsnitt för alla kommuner. Pensionskostnaderna varierar däremot kraftigt i enskilda kommuner. Det är därför angeläget att hänsyn tas till kommunens egna prognosticerade kostnader.

För mer information, se vår webbplats om arbetsgivaravgifter och PO-pålägg.⁸

⁸<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/personalomkostnadspalaggochlagstadgadearbetsgivaravgifter.8268.html>

Preliminärt beskattningsutfall oktober

Skatteverket sammanställer från och med juni preliminära utfall över beskattningsbar inkomst för inkomståret 2024. I oktober kom Skatteverkets prognos nummer 7. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats.⁹

Det finns stora variationer mellan kommunerna i förändringen av den beskattningsbara förvärvsinkomsten mellan utfallet i december 2024 och oktober 2025. Den största ökningen uppgår till 7,6 procent. Två kommuner minskar sitt skatteunderlag, som mest med -0,7 procent.

Det preliminära utfallet bygger på 99 procent av deklARATIONERNA. Hur stor andel av deklARATIONERNA som granskats i respektive kommun finns på webbplatsen som hänvisas till ovan. Det slutliga beskattningsutfallet beräknas vara klart den 8 december.

Slutavräkningar 2024–2026 för kommuner

Slutavräkning 2024

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 Intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december bokslutsåret.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2023 och 2024 till 4,6 procent respektive 3,3 procent i Budgetpropositionen för 2023. Slutligt utfall för 2023 blev 4,8 procent.

Vår prognos i december 2024 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,48 procent för 2024. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2024 till 186 kronor per invånare den första november 2023.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,41 procent för 2024 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2024 beräknas till 152 kronor per invånare och därmed uppstår en negativ korrigeringspost på -34 kronor per invånare den första november 2023. Skillnaden mot föregående prognos beror på decimaler för uppräknningen.

Slutavräkning 2025

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2024 och 2025 uppgår till 3,1 procent respektive 4,5 procent. SKR:s prognos innebär en lägre uppräkning och vår prognos för slutavräkningen 2025 blir negativ och uppgår till -221 kronor per invånare den första november 2024. Jämfört med vår prognos i augusti är det en försämring med 12 kronor per invånare.

⁹ [Beskattningsutfall oktober](https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202024) <https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202024>

Slutavräkning 2026

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2025 och 2026 uppgår till 3,9 procent respektive 4,5 procent, enligt beslut den 23 september, SFS 2025:873. SKR:s prognos är lägre vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2026 blir negativ med -233 kronor per invånare den 1.11.2025.

Anslag för kommunalekonomisk utjämning för kommuner

I samband med regeringens budgetproposition den 22 september kom Aktuell Ekonomi, cirkulär 25:42, ut med beskrivningar av förändringarna gentemot föregående år. Här kommer en översikt av anslaget för kommunalekonomisk utjämning för kommuner och dess påverkan på regleringsposten.

Tabell 14. Översikt över anslaget för kommunalekonomisk utjämning

Ar	2025	2026	2027	2028
Anslag, utgångsläge från året innan	118 725	119 418	117 559	117 559
Tillskott		5 336	8 547	10 635
Avdrag		-426	-593	-763
Anslag för året	118 725	124 327	125 513	127 430

Källor: regeringen och SKR.

Anslaget består av ett antal tillskott och avdrag. För att se dessa specificerade och per år hänvisas till cirkulär 25:42.

För 2026 är nettotillskottet till det generella statsbidraget 4,9 miljarder kronor. En stor del utgörs av ekonomiska regleringar med anledning av sänkt skatt på arbetsinkomst och enklare skatteregler för fåmansföretag, vilket minskar kommunernas skatteintäkter. Förändringar utifrån finansieringsprincipen avser framförallt aktivitetskrav, övrig socialtjänst och trygghetsskapande åtgärder. Från 2027 finns också ersättning för reglering av lärares arbetstid. I jämförelse med 2025 ökar anslaget med 5 602 mnkr.

Regleringsbidrag/-avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämningen för åren 2025 till 2028 (tabell 15 och 16). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 25:32 beror på Budgetpropositionen för 2026 och ny skatteunderlagsprognos.

Tabell 15. Prognos över regleringsbidrag/-avgift 2025 till 2028

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/-avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämnning, netto (+)	89 777	93 561	97 355	101 341
Strukturbidrag (+)	1 041	1 043	1 041	1 042
Summa inkomster för kommunerna (1)	90 729	94 604	98 396	102 383
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	118 725	124 327	125 513	127 430
Differens → Regleringspost (2)–(1)	27 996	29 724	27 117	25 047

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på Budgetpropositionen för 2026 och ny skatteunderlagsprognos.

Tabell 16. Prognos över regleringsbidrag/-avgift 2025 till 2028

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/-avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämnning, netto (+)	8 480	8 817	9 192	9 555
Strukturbidrag (+)	98	98	98	98
Summa inkomster för kommunerna (1)	8 570	8 915	9 290	9 653
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	11 214	11 716	11 850	12 014
Differens → Regleringspost (2)–(1)	2 644	2 801	2 560	2 361

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på Budgetpropositionen för 2026 och ny skatteunderlagsprognos.

Prognos för utjämnningen 2026

Den 30 september presenterade SCB en preliminär beräkning av 2026 års utjämningsystem inklusive LSS-utjämnning. Tabeller med resultat och beräkningsunderlag samt beskrivning av beräkningarna finns på SCB:s webbplats.¹⁰ Skillnader mellan SCB:s beräkning och beräkningarna i SKR:s prognosunderlag enligt detta cirkulär kommenteras nedan. Det definitiva utfallet för 2026 presenteras av SCB den 23 december.

Inkomstutjämnning

SCB:s beräkningar av inkomstutjämnningen skiljer sig från uppgifterna i detta cirkulär. SCB använder sig av folkmängden per den sista juni 2025 för att beräkna skattekraften. Observera att SCB från och med 2025 redovisar så kallad ”brusad” befolkningsstatistik, dvs det är avvikelser mellan presenterade uppgifter och faktiskt utfall.¹¹ I utjämningsberäkningarna, som beräknas på faktiska befolkningsuppgifter, har SCB därför valt att inte redovisa några befolkningsuppgifter alls. I prognosunderlaget räknar vi med en prognos på befolkningen per den 1 november 2025. SCB:s upp-

¹⁰ [Utjämnning 2026](#)

¹¹ <https://www.scb.se/FAQ-CKM>

räkning av skatteunderlaget baseras på det preliminära beskattningsutfallet för inkomstår 2024 som visar en ökning på 3,36 procent. Vi använder SKR:s prognos på den definitiva taxeringen, 3,41 procent när det gäller rikets skatteunderlag.

Skillnaden mellan SCB:s och vår bedömning resulterar i olika nivåer på den garanterade skattekraften i riket, vilket påverkar kommunernas avgift respektive bidrag i inkomstutjämnningen. Det som återstår att uppdatera är utfallet av beskattningsbara inkomster för 2024, kommunernas folkmängd per den 1 november 2025 samt eventuellt nya länsvisa skattesatser om skatteväxlingar sker.

Kostnadsutjämning 2026

Kommunens preliminära bidrag eller avgift framgår av filen ”Prognosunderlag K 2025–2032 till cirkulär 25:47” raderna 6 och 21 samt i tabellerna på SCB:s webbplats. Jämfört med senaste prognosen i cirkulär 25:21 har de genomsnittliga verksamhetskostnaderna uppdaterats med utfall från räkenskapssammandraget. SKR:s prognos från april underskattade ökningen av verksamhetskostnader för förskola, fritidshem, grundskola och gymnasieskola med omkring en halv procent. Även individ- och familjeomsorgen och äldreomsorgen underskattades, med ca tre tiondelar. Inom vuxenutbildning och kollektivtrafik var avvikelserna större. Uppräkningsfaktorn för att räkna upp utfallet till 2026 års prisnivå bygger i SCB:s beräkning på regeringens prognos på KPIF från Budgetpropositionen för 2026, och är något lägre än i SKR:s prognos från april.

SCB har också uppdaterat de variabler som saknades i SKR:s beräkning i april. Det gäller en variabel (av tre) i det socioekonomiska indexet i modellen för förskola. Denna uppdatering innebär för de flesta en förändring på några enstaka kronor per invånare, som mest 27 kronor. Även variabeln ”Andel lågutbildade, svenskfödda 20-44 år” i modellen för individ- och familjeomsorg är uppdaterad. Denna medför generellt lite större förändringar, upp till drygt 120 kronor per invånare som mest – de flesta dock inom +/- 50 kronor.

Modellen för vuxenutbildning är uppdaterad med utbildningsstatistik för grundläggande och gymnasial vuxenutbildning. För ett tjugotal kommuner innebär uppdateringen förändringar på mer än 25 kronor per invånare, som mest 55 kronor.

För 16 kommuner förändras utfallet i kostnadsutjämnningen med mer än 100 kronor jämfört med prognosen från april. Det är uppdateringen av modellen för individ- och familjeomsorg som ger de största utslagen. Uppdateringen av verksamhetskostnaderna har mindre betydelse för utfallsförändringen. Observera att i dessa förändringssiffror har ersättning och finansiering av eftersläpning inte inkluderats.

Eftersläpning

I SCB:s beräkning ingår ersättning för eftersläpning till 4 kommuner. SCB räknar ett preliminärt utfall på befolkningsförändringen till och med den 30 juni, dock med ett lägre gränsvärde för ersättning (0,8 procent istället för 1,2). Vid den slutliga beräkningen i december kommer utfallet att baseras på befolkningsförändringen per den 1 november. Det innebär således att andra kommuner kan komma att få ersättning samt att de kommuner som kvalificerat sig för ersättningen enligt SCB:s beräkning kan falla bort. I tabellbilagan till Aktuell Ekonomi 25:21, framgår vilka 25 kommuner som kan komma att få ersättning. Kriterierna för att få ett bidrag är en genomsnittlig befolkningsökning mellan 2021 och 2024 på minst 1,2 procent samt en ökning på 1,2 procent mellan 1 november 2024 och 1 november 2025. Ersättningen baseras på ökningen utöver gränsvärdet.

I prognosunderlaget visas kommunens bidrag/avgift i kostnadsutjämnningen exklusive eventuell ersättning för eftersläpningseffekter. Det innebär att de 25 kommuner som är aktuella för ersättning hanterar denna post separat. Finansieringen av eftersläpningen delas av alla kommuner. I denna beräkning är finansieringen beräknad till 9 kronor per invånare och inkluderas i såväl SCB:s som SKR:s beräkning enligt detta cirkulär. Föregående prognos inkluderade inte denna kostnad, utfallet i modellen för verksamhetsövergripande kostnader är således 9 kronor lägre per invånare för alla kommuner, allt annat lika.

LSS-utjämning 2026

Jämfört med prognosen från i juni enligt cirkulär 25:31, har en kommun reviderat statistiken över insatserna till Socialstyrelsen. 9 kommuner har kompletterat eller reviderat uppgifterna i räkenskapssammandraget, vilket påverkar beräkningen av personalkostnadsindex för dessa kommuner. Det schabloniserade PO-pålägget som används i beräkningen av personalkostnadsindex är detsamma i båda beräkningarna, men uppräkningsindexet till 2026 års prisnivå är i denna beräkning fyra tiondelar lägre, och bygger på regeringens bedömning av KPIF-inflationen enligt Budgetpropositionen för 2026.

SCB använder sig av befolkningsstatistiken per den 30 juni i denna beräkning, förra beräkningen utgick från statistiken per den 31 mars. Observera att SCB inte redovisar befolkningsuppgifter i utjämningsberäkningarna, se mer under rubriken Kostnadsutjämning 2026 ovan. Reviderade uppgifter från räkenskapssammandraget, tillsammans med en liten ändring av antalet insatser påverkar den genomsnittliga kostnaden per insats. Revideringen blir liten.

För 270 kommuner innebär revideringen av prognosen en förändring av bidragen och avgifterna med mindre än 50 kronor per invånare jämfört med juni. Några få av kommunerna som reviderat uppgifterna i RS eller i antalet insatser får större förändringar. Fram till februari nästa år, då Skatteverket fattar beslut om bidrag och avgifter för år 2026, kan förändringar ske som

påverkar uppgifterna om bidrag och avgifter per kommun, förhoppningsvis med smärre differenser mot denna prognos. Kommuner har fortfarande möjlighet att korrigera underlaget för beräkningarna.

Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex

I SKR:s kalkyler beräknas kommunernas verksamhetskostnader både i löpande och fasta priser. Förändringen i fasta priser kallas också verksamhetens volymförändring. Volymförändring är skillnaden mellan förändringen i löpande pris och prisförändringar på arbetskraft (löneförändringar och PO-pålägg) samt på övrig förbrukning. Här redovisas vår senaste bedömning av prisförändringar under perioden 2025–2029. Syftet med uppgifterna är att göra det möjligt för kommuner att räkna om från löpande till fasta priser, till exempel i budgetarbetet, med samma förutsättningar som används i SKR:s kalkyler.

Jämfört med prognosen från augusti innebär dessa beräkningar en ökning av PKV för 2025 och 2028, och en sänkning 2026 och 2027. Ackumulerat för dessa år innebär denna uppdatering en liten upprevidering. Såväl timlön som pensionskostnader är uppreviderade för 2025, vilket gör arbetskraftskostnaderna fyra tiondelar högre. De är dock fortsatt negativa. Inflationsantagandet, mätt som KPIF, revideras ner kraftigt 2026, och upp 2028. Detta är primärt orsakat av förslaget om tillfälligt sänkt matmoms, läs mer i avsnittet om samhällsekonomi. Detta påverkar förbrukningspriserna i samma riktning dessa år. Övriga år är inflationsantagandena snarlika de i augusti.

Pensionskostnaderna antas bli högre även 2026 i denna prognos, jämfört med i augusti, men ökningen jämfört med 2025, vilket är det som fångas i PKV, är likartad och effekten på arbetskraftskostnaderna blir liten. Inflationsantagandet för 2026 får dock en indirekt effekt i pensionsberäkningarna, varför dessa blir klart lägre 2027 än i augustiberäkningen. Detta innebär att arbetskraftskostnaderna blir sju tiondelar lägre i denna prognos. Det är bara mindre revideringar av pensionskostnaderna 2028 jämfört med augusti, men i och med att PKV mäter förändringen från föregående år innebär nedrevideringen 2027 en stor ökning av arbetskraftskostnaderna 2028, motsvarande sex tiondelar. Timlöneantagandena är oförändrade för åren 2026-2028 jämfört med augusti. Även sänkningen av arbetsgivaravgiften för unga 2026 och 2027 får en liten effekt på PKV 2026 (nedåt) och 2028 (uppåt). Effekten på PKV är mindre än 0,1 procentenhet.

I detta cirkulär presenteras första prognosen för PKV för 2029. Såväl timlön, inflation och pensionskostnader, och därmed PKV, uppvisar normal förändringstakt.

Tabell 17. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) 2025–2029

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2025	2026	2027	2028	2029
Arbetskraftskostnader*	-0,3	3,0	3,1	4,3	3,4
Övrig förbrukning	3,1	2,2	2,5	3,0	2,6
Prisförändring, %	0,7	2,8	2,9	3,9	3,1

*Inklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.

Källa: SKR.

Denna prognos innebär ett högre PKV för såväl 2025 som 2028. Förslaget om tillfälligt sänkt matmoms får betydelse för arbetskraftskostnaderna och förbrukningspriset.

Pensionskostnaderna varierar mellan de olika kommunerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabellen nedan beräknas en motsvarighet till PKV exklusive PO-effekten. Arbetskraftskostnaderna ökar därmed i samma takt som timlönerna. Arbetskraftskostnaderna har dock samma vikt i beräkningen av PKV som i tabellen ovan.

Tabell 18. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) exklusive PO-effekt 2025–2029

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2025	2026	2027	2028	2029
Arbetskraftskostnader*	3,7	3,5	3,5	3,5	3,5
Övrig förbrukning	3,1	2,2	2,5	3,0	2,6
Prisförändring, %	3,5	3,1	3,2	3,3	3,2

*Exklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.

Källa: SKR.

Utan påverkan av tjänstepensionerna blir utvecklingen av PKV jämn under åren. Revideringarna av prognosen från augusti är små.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2025–2032” på vår webbplats på nedanstående länk:

[Prognosunderlag kommuner](#)

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2025–2032. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och

riktade statsbidrag. Uppdatering av dessa filer efter Budgetpropositionen för 2026 kommer att göras så snart som möjligt. Av specificeringen av generella statsbidrag framgår vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

[Statsbidrag](#)

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen:

- Uppdateringsfil nr 5 till cirkulär 25:47 från sidan [Uppdateringstabell kommuner](#)¹²

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär. Var uppmärksam på att uppdateringsfiler för både kommuner och regioner ligger via samma länk.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 25:32) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Preliminärt beskattningsutfall 2024
- Budgetpropositionen för 2026
- Preliminär kostnadsutjämning 2026
- Preliminär LSS-utjämning 2026

Utbildning Utjämningsystemet och modellen Skatter och bidrag för kommuner

I Ekonomikalendern finns två utbildningstillfällen inlagda under hösten. Den 23 oktober är det en fysisk utbildning på Hornsgatan 20, sista anmälningssdag är den 15 oktober. Den 3 november är det ett digitalt utbildningstillfälle, sista anmälningssdag är den 28 oktober. Välkomna att anmäla er!

Information om tidpunkter under 2025

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi och budgetplanering, Ekonomikalendern.

Har du aktiverat ny prenumeration från vår webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på [SKR](#) och välj E-postutskick, prenumerera. Länken ligger längst ner på sidan under "Hjälp".

¹² <https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Uppdateringstabellerforkommunerrespektiveregioner>

Under vårt område Ekonomi och budgetplanering finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Den 23 oktober klockan 13–15 presenteras höstens Ekonomirapport. Sändningen nås via länk i Ekonomikalendern, ingen föranmälan behövs.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Mikaela Bolin (makroekonomi) 08–452 71 64, Patrik Jonasson (skatteunderlaget) 08–452 73 62, Marcus Ershammar (pensioner och PO-pålägg) 08–452 77 60, Måns Norberg (sammanvägt prisindex kommunal verksamhet, utjämning) 08–452 77 99, Jonas Eriksson (löne- och prisförändring för regioner) 08–452 78 79 samt Åsa Högberg (modellen Skatter och bidrag, utjämning) 08–452 73 63.

Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skr.se.

Sveriges Kommuner och Regioner
Avdelningen för ekonomi och styrning

Erik Törnblom

Åsa Högberg

Bilagor:

Prognosunderlag Reg 2025-2032 till cirkulär 25:47;
<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Aktuelltprognosunderlagforregioner2025>
Prognosunderlag K 2025-2032 till cirkulär 25:47;
<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Aktuelltprognosunderlagforkommuner2025>