UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Cirkulärnr:	26:27
Diarienr:	SKR2026/01597
Handläggare:	Åsa Högberg
Ämnesord:	Ekonomi
Avdelning:	Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektion/Enhet:	Sektionen för ekonomisk analys
Extern med-verkan:	Extern medverkan
Datum:	2026-08-27
Mottagare:	
Rubrik:	Aktuell Ekonomi, Planeringsförutsättningar för åren 2026 – 2029
Ersätter:	Ers. nummer
Bilagor:	Prognosunderlag-Reg-03-2026 Prognosunderlag-K-2026-2033-26027 Tabellbilaga utjämning Region Tabellbilaga utjämning Kommun

Sammanfattning

I cirkulär 26:27, Aktuell Ekonomi för regioner och kommuner, presenterar vi budgetförutsättningar för regioner och kommuner för åren 2026–2029.

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Aktuell Ekonomi 26:27

Avdelningen för ekonomi och styrning
Åsa Högberg

Regioner
Kommuner
Ekonomidirektörer
Budgetchefer
Finanschefer
Redovisningschefer
Ekonomer

Planeringsförutsättningar för åren 2026–2029

för regioner och kommuner

I Aktuell Ekonomi presenterar vi:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Preliminärt beskattningsutfall för inkomstår 2025
- Preliminär kostnadsutjämning för 2027
- Löne- och prisförändringar för regioner
- Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex
- Nya instruktioner till modellen Skatter och bidrag

Jämfört med den prognos vi presenterade i april i Aktuell Ekonomi 26:18 visar nu prognosen att skatteunderlaget växer långsammare i år då antalet arbetade timmar inte ökar lika starkt som tidigare bedömning. Prognosen är dock att föregående två års nedgång i antalet arbetade timmar i ekonomin vänder till en ökning. Sysselsättningen växlar upp från andra halvåret i år och ger en starkare skatteunderlagstillväxt helåret 2027. Skatteunderlaget i reala termer visar en stark uppgång 2025 eftersom prisutvecklingen då var negativ. I år blir den reala skatteunderlagstillväxten betydligt svagare, men ungefär i linje med ett historiskt genomsnitt.

Sveriges Kommuner och Regioner
info@skr.se, www.skr.se
Post: 118 82 Stockholm *Besök:* Hornsgatan 20
Tfn: 08-452 70 00 *Org nr:* 222000-0315

Innehåll

Svag tillväxt och osäkerhet i omvärlden 3
Skatteunderlagstillväxten hålls tillbaka i år 4
Förändring jämfört med SKR:s aprilprognos 5
Jämförelse med regeringens och Statskontorets prognoser 6
Disponering av resultatutjämningsreserven 7
Regioner 9
Preliminärt beskattningsutfall augusti 9
Slutavräkningar 2025–2026 för regioner 9
Regleringsbidrag/–avgift 11
Reviderad prognos av kostnadsutjämningen för 2027 11
Löne- och prisförändringar för regioner 12
Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033 14
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag 14
Kommuner 15
Preliminärt beskattningsutfall augusti 15
Slutavräkningar 2025–2026 för kommuner 15
Regleringsbidrag/–avgift 17
Reviderad prognos av kostnadsutjämningen för 2027 17
Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex 19
Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033 20
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag 20
Information om tidpunkter under 2026 21

Svag tillväxt och osäkerhet i omvärlden

- Robust inhemsk efterfrågetillväxt får svensk BNP att öka allt snabbare i år och nästa år, trots störningar i vår omvärld.
- Stigande sysselsättning följer i kölvattnet på den stigande BNP-tillväxten men det dröjer till helåret 2027 innan antalet arbetade timmar ökar starkt.
- Tillväxten för skatteunderlaget blir i år ungefär lika stor som ifjol, men en stark ökning väntar nästa år, framförallt tack vare hög timtillväxt.

Tillväxten i omvärlden är inte vidare stark och konjunkturutsikterna för nästa år kantas av frågetecken. Kriget i Mellanöstern och höga energipriser utgör en uppenbar risk för världsekonomin. Trots detta ökar BNP i Sverige allt snabbare i år. Helåren 2026 och 2027 bedöms ge hög BNP-tillväxt, där en stark uppgång för hushållens konsumtionsutgifter är den huvudsakliga drivkraften. Den stigande hushållskonsumtionen understödjs av stora ökningar av de reala disponibla inkomsterna både i år och nästa år. I år ger expansiv finanspolitik ett tydligt bidrag till de stigande realinkomsterna. Nästa år är det en mer betydande uppgång för sysselsättningen som gynnar förvärvsinkomsterna. Inflationen i Sverige i år blir tämligen låg, trots kriget i Mellanöstern och de höga energipriserna. I hög grad förklaras detta av tillfälliga skattesänkningar och subventioner som upphör 2027.

Tabell 1. Nyckeltal för svensk ekonomi

Procentuell förändring om inget annat anges

Nyckeltal	2025	2026	2027	2028	2029
BNP, volym*	1,8	2,6	2,7	1,8	1,7
Arbetade timmar*	-0,4	0,3	2,0	0,9	0,4
Arbetslöshet**	8,8	8,5	7,7	7,4	7,4
Befolkning, 15-74 år	0,4	0,2	0,1	0,3	0,3
Lönesumma, NR	3,5	4,1	5,4	4,6	4,0
Timlön, NR	3,7	3,7	3,4	3,5	3,5
Timlön, KL	3,6	3,5	3,4	3,5	3,5
KPIF-inflation	2,6	1,6	2,0	2,5	2,0
KPI-inflation	0,7	1,0	2,4	3,4	2,9
KPI-inflation, juni	0,7	0,7	2,3	3,2	2,9
Prisbasbelopp, tkr	58,8	59,2	59,6	61,0	62,9
Inkomstbasbelopp, tkr	80,6	83,4	86,2	89,6	92,8
Styrränta***	1,75	1,75	2,00	2,25	2,50

**Kalenderkorrigerade värden, **andel av arbetskraften, ***vid årets slut, procent. NR=Nationalräkenskaperna. KL=Konjunkturlönestatistiken.*

Källor: Macrobond, Medlingsinstitutet, Riksbanken, Skatteverket, SCB och SKR.

En vändpunkt nås för antalet arbetade timmar i år, som efter två års nedgång åter ökar, och ger ett positivt bidrag till skatteunderlagstillväxten 2026. Skatteunderlaget i år ökar dock i ungefär samma takt som ifjol. Först nästa år väntar en ökning av skatteunderlaget som ligger klart över den trendmässiga ökningen. En hög tillväxt av antalet arbetade timmar och lönesumman får då skatteunderlaget att stiga med dryga 5 procent. Åren efter 2027 beräknas skatteunderlagstillväxten uppgå till drygt 4 procent, i linje med den historiska ökningstakten.

För att läsa en fördjupad analys av det makroekonomiska läget rekommenderas MakroNytt 2/2026 som publiceras samtidigt som detta cirkulär.

Skatteunderlagstillväxten hålls tillbaka i år

Skatteunderlagstillväxten 2025 bedöms uppgå till 3,5 procent utifrån Skatteverkets senast tillgängliga preliminära beskattningsutfall. Dessa omfattar 99 procent godkända deklarationer. Resten av året publicerar Skatteverket preliminära utfall för inkomståret 2025 till dess att det slutliga beskattningsutfallet färdigställs den 8 december.

I år stärks skatteunderlaget av att arbetade timmar ökar. Därmed bryts föregående två års nedgång i antalet arbetade timmar i ekonomin. Men timökningen är svag och håller därmed tillbaka årets lönesummatillväxt. Först 2027 förutses arbetade timmar ge en större skjuts till lönesumman. SKR:s prognos för 2026 är att skatteunderlaget ökar långsammare än en historisk genomsnittlig ökningstakt, men 2027 väntas ökningen bli klart snabbare än den genomsnittliga.

Tabell 2. Skatteunderlag samt beräknad real utveckling

Procentuell förändring

Nyckeltal	2025	2026	2027	2028	2029
Faktiskt skatteunderlag	3,5	3,5	5,1	4,2	4,0
Regelförändringar*	-0,3	-0,5	0,0	0,0	0,0
Underliggande skatteunderlag	3,8	4,0	5,1	4,2	4,0
Prisutveckling	-0,1	2,3	3,0	2,9	3,5
Realt skatteunderlag	4,0	1,6	2,0	1,3	0,5

**Bidrag till förändring av faktiskt skatteunderlag, procentenheter.*

Källor: Skatteverket och SKR.

Skatteunderlaget i reala termer, som illustrerar kommuners och regioners köpkraft, visar en stark uppgång 2025 eftersom prisutvecklingen då var negativ. I år blir den reala skatteunderlagstillväxten betydligt svagare, men ungefär i linje med ett historiskt genomsnitt. Trots mindre prisökningar i år än nästa år väntas det reala skatteunderlaget nästa år öka snabbare.

Förändring jämfört med SKR:s aprilprognos

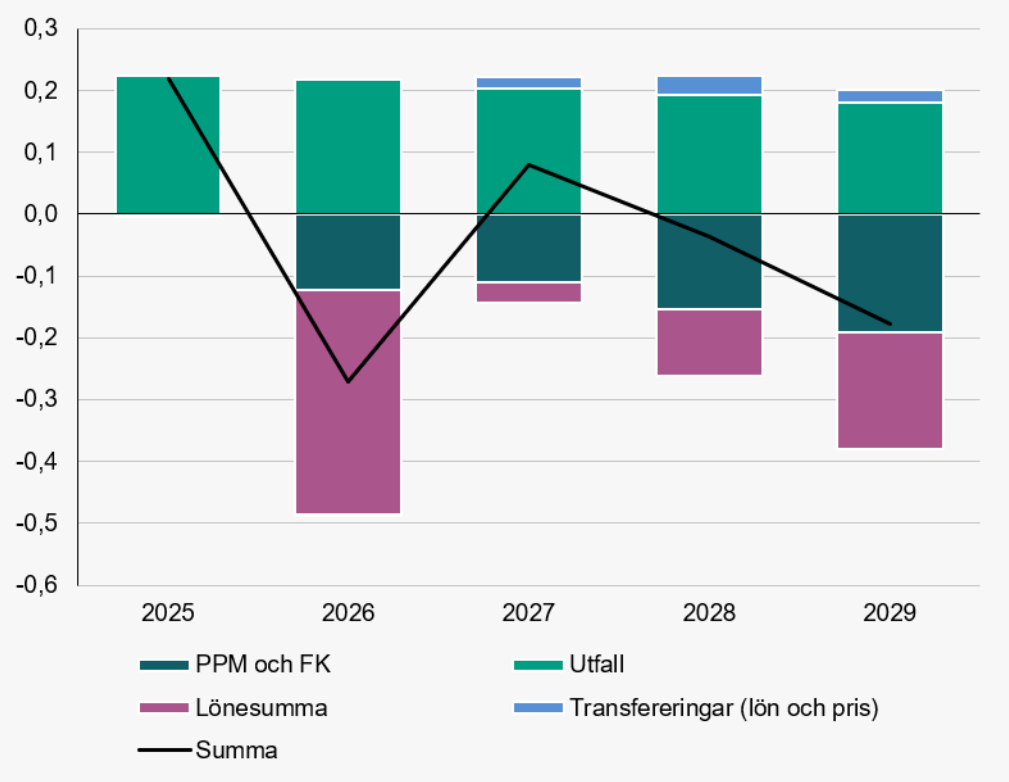
Skatteunderlaget har reviderats upp för 2025, vilket förklaras av ett starkare preliminärt beskattningsutfall än tidigare prognosticerat. Revideringen får en bestående positiv effekt på skatteunderlagets nivå under prognosperioden.

Skatteunderlagstillväxten 2026 har reviderats ned. Det förklaras främst av en svagare bedömning av antalet arbetade timmar, eftersom uppgången i sysselsättningen förskjuts framåt till 2027. Detta medför en lägre lönesumma. Därtill har Försäkringskassan reviderat ned utbetalningarna (volymer) för sjukpenningen och föräldraförsäkringen eftersom uttaget av dagar är lägre än prognosticerat. Nedrevideringarna är sammantaget större än den positiva effekten från det högre utfallet, vilket innebär att skatteunderlagets nivå ackumulerat har reviderats ned med 0,2 procentenheter 2026.

För 2027 har skatteunderlagets nivå reviderats upp. Det beror dels på den bestående effekten av det högre utfallet 2025, dels på att de skattepliktiga transfereringarna har reviderats upp något jämfört med föregående prognos. Detta beror på högre pris- och inkomstbasbelopp i denna prognos. Den lägre nivån på lönesumman 2026 får samtidigt en bestående effekt på åren 2027–2029, även om sysselsättningstillväxten tar fart från 2027. Mot slutet av prognosperioden revideras skatteunderlagets nivå ner med omkring 0,2 procentenheter. Detta följer av en lägre lönesumma som effekt av en mindre nedrevidering av den långsiktiga sysselsättningsgraden. Sammantaget innebär detta att skatteunderlagets nivå 2029 har reviderats ned med 0,2 procentenheter jämfört med föregående prognos.

Diagram 1. Revidering av skatteunderlagets ackumulerade utveckling jämfört med föregående prognos

Procentenheter



Källor: Skatteverket och SKR

Jämförelse med regeringens och Statskontorets prognoser

SKR:s prognos för skatteunderlagstillväxten 2025 är 0,2 procentenheter högre än regeringens och Statskontorets (tidigare ESV[1]) prognoser. Det är inte konstigt att de skiljer sig åt eftersom bedömningarna är gjorda vid olika tidpunkter och SKR därmed har kunnat beakta senare utfallsdata från Skatteverket.

Ackumulerat över prognosperioden 2025–2029 skiljer sig SKR:s och regeringens prognoser knappt åt. Statskontorets prognos är däremot 0,9 procentenheter lägre än SKR:s prognos. Statskontoret gör en något mer försiktig bedömning för åren 2025–2026 liksom för 2029.

Det har tillkommit ny information sedan regeringen och Statskontoret gjorde sina prognoser och det är därför naturligt att prognoserna ser delvis olika ut.

[1] Ekonomistyrningsverket (ESV) har inordnats i Statskontoret sedan den 1 januari 2026.

Tabell 3. De senaste skatteunderlagsprognoserna

Procentuell förändring, ackumulerat är jämfört med 2024

Prognoser	2025	2026	2027	2028	2029
SKR, aktuell	3,5	3,5	5,1	4,2	4,0
SKR, föregående	3,3	4,0	4,7	4,3	4,2
Regeringen, april*	3,3	4,2	4,9	4,0	3,9
Statskontoret, juni	3,3	3,4	5,1	4,2	3,6
Ackumulerat					
SKR, aktuell	3,5	7,2	12,6	17,3	22,1
SKR, föregående	3,3	7,4	12,5	17,4	22,3
Regeringen, april*	3,3	7,6	12,9	17,4	22,0
Statskontoret, juni	3,3	6,8	12,2	16,9	21,2

** Regeringens siffror visar prognosen från Vårpropositionen 2026. Uppräkningsfaktorerna för 2025 och 2026 fastställdes i september 2025 i förordning SFS 2025:873. För 2025 är faktorn 3,9 procent och för 2026 är den 4,5 procent.*

Källor: Regeringen, Statskontoret och SKR.

Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Avsikten med regelverket är att uttag från RUR får ske för att täcka underskott som uppstår till följd av en lågkonjunktur, för att tillfälligt kunna dämpa effekterna och få tid till anpassning. Överordnat är dock alltid kravet på en god ekonomisk hushållning. Reglerna för disponering ska framgå av de egna riktlinjerna för RUR som beslutas av fullmäktige. Ett exempel på när RUR kan disponeras, hämtat från förarbetena till Kommunallagen (2017:725), är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande prognos är det möjligt för 2026 samt 2028–2029 (tabell 4). En annan förutsättning är att medlen från RUR används för att täcka ett negativt balanskravsresultat.

Regelverket för RUR har förändrats från och med räkenskapsåret 2024 och möjligheterna att reservera medel till RUR upphörde år 2023. Disponering av medel från RUR för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel kan dock göras fram till 2033. Från 2024 finns i stället möjlighet att reservera medel i en resultatreserv (RER) som är mer flexibel att använda.

Tabell 4. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling

Procentuell förändring

Utveckling	2025	2026	2027	2028	2029
Genomsnitt 10 år	4,5	4,4	4,3	4,4	4,4
Årlig förändring	3,8	4,0	5,1	4,2	4,0
Differens	-0,7	-0,5	0,8	-0,1	-0,3

Källor: Skatteverket och SKR.

Det är möjligt att använda reserven för åren 2026 samt 2028–2029.

En svag konjunkturutveckling (och minskning av antalet arbetade timmar) gör att skatteunderlaget ökar mindre än det historiska genomsnittet 2025. Trots att sysselsättningen väntas ta fart under andra halvåret i år dröjer det till 2027 innan skatteunderlagstillväxten överstiger den genomsnittliga ökningstakten. Prognosen tyder på att skatteunderlagstillväxten 2028–2029 också är svagare än genomsnittet.

Regioner

Preliminärt beskattningsutfall augusti

Skatteverket sammanställer från och med april preliminära utfall över beskattningsbar inkomst för inkomståret 2025. I augusti kom Skatteverkets prognos nummer 5. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats.[2]

Förändringen av den beskattningsbara inkomsten för regionerna mellan augusti 2026 och december 2025 är från 2,4 till 4,4 procents ökning.

Det preliminära utfallet bygger på 99 procent av deklarationerna. Hur stor andel av deklarationerna som granskats i respektive region finns på webbplatsen som hänvisas till ovan. Det slutliga beskattningsutfallet beräknas vara klart den 8 december.

Slutavräkningar 2025–2026 för regioner

Slutavräkning 2025

Under 2025 fördelades preliminära skatteintäkter ut till regionerna. Eftersom dessa endast var preliminära och beräknas under 2026 bokades en preliminär kollektiv slutavräkning för 2025 upp i bokslutet 2025. Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska den beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2024 och 2025 till 3,1 procent respektive 4,5 procent i budgetpropositionen för år 2024. Slutligt utfall för 2024 blev 3,5 procent.

Vår prognos i december 2025 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,56 procent för 2025. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2025 till -167 kronor per invånare den 1.11.2024.

Under 2026 beräknas en avvikelse mot denna uppbokning vid varje skatteunderlagstillfälle fram tills i december då den slutliga beskattningen för 2025 fastställs.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,55 procent för 2025 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2025 beräknas till -173 kronor per invånare och därmed uppstår en negativ korrigeringspost på -6 kronor per invånare den 1.11 2024.

[2] Beskattningsutfall augusti https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202025

Tabell 5. Prognos över kollektiv slutavräkning 2025

Kronor per invånare

Kollektiv slutavräkning	SKUP 2025	Slutavräkning	Avvikelse mot slutavräkning
December 2025	3,56	-167	
Februari 2026	3,63		22
April 2026	3,32		-76
Augusti 2026	3,55		-6
Oktober 2026			
December 2026			

Källa: SKR.

Slutavräkningens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Slutavräkning 2026

Preliminära skatteintäkter för 2026 utgår från regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2025 och 2026 som uppgår till 3,9 procent respektive 4,5 procent. För 2026 görs ett nytt preliminärt utfall vid varje ny skatteunderlagsprognos under året. I december fastställs en preliminär kollektiv slutavräkning utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos och denna ska bokas upp enligt särskild anvisning som publiceras i december.

SKR:s nuvarande prognos innebär en lägre uppräkning än i april och vår prognos för slutavräkningen 2026 blir negativ och uppgår till -429 kronor per invånare den 1.11.2025. Jämfört med vår prognos i april är det en försämring med -69 kronor per invånare.

Tabell 6. Prognos över kollektiv slutavräkning 2026

Kronor per invånare

Kollektiv slutavräkning	SKUP 2026	Slutavräkning, prognos	Avvikelse mot föregående prognos
Februari 2026	4,49	-89	
April 2026	3,97	-360	-271
Augusti 2026	3,55	-429	-69
Oktober 2026			
December 2026			

Källa: SKR.

Slutavräkningens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämningen för åren 2026 till 2029 (tabell 7 och 8). Regleringsposten förändras när inkomstutjämningen och/eller strukturbidraget förändras vilket sker vid ny skatteunderlagsprognos och nya befolkningsuppgifter. Den förändras också i samband med förändring av Anslag för kommunalekonomisk utjämning (Ramanslag i tabellen nedan). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 26:18 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos.

Tabell 7. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2026 till 2029

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/–avgift	2026	2027	2028	2029
Inkomstutjämning, netto (+)	44 141	45 811	47 748	49 675
Strukturbidrag (+)	546	547	545	546
Summa inkomster för regionerna (1)	44 652	46 358	48 294	50 221
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	49 770	49 473	49 486	49 486
Differens → Regleringspost (2)–(1)	**5 118**	**3 115**	**1 192**	**-735**
Förändring regleringspost från föregående prognos	**0**	**-73**	**-23**	**46**

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Tabell 8. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2026 till 2029

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/–avgift	2026	2027	2028	2029
Inkomstutjämning, netto (+)	4 160	4 313	4 507	4 686
Strukturbidrag (+)	51	51	51	51
Summa inkomster för regionerna (1)	4 208	4 364	4 558	4 738
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	4 691	4 658	4 671	4 668
Differens → Regleringspost (2)–(1)	**482**	**293**	**113**	**-69**
Förändring regleringspost från föregående prognos	**0**	**-7**	**-2**	**5**

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Reviderad prognos av kostnadsutjämningen för 2027

SKR har reviderat prognosen för 2027 års kostnadsutjämning. Föregående prognos presenterades i Aktuell Ekonomi 26:18. Nettokostnaderna för 2025 har uppdaterats med preliminärt utfall. Prognosen från april underskattade

kostnaderna, primärt för kollektivtrafiken. En förändring av nettokostnaderna innebär att omfördelningen, och därmed bidrag och avgifter, ökar eller minskar proportionellt. Regionvisa siffror finns i tabellbilagan till detta cirkulär.

Kvar att uppdatera inför utfall i kostnadsutjämningen 2027 är nettokostnaderna 2025 samt uppräkningen till 2027 års prisnivå. Dessa uppgifter kommer att uppdateras i samband med SCB:s preliminära beräkning som presenteras den 30 september och som finns med i SKR:s planeringsförutsättningar som publiceras den 6 oktober.

Löne- och prisförändringar för regioner

Revideringarna i förhållande till april är marginella och uppgår sammanlagt till endast några tiondels procentenheter för åren fram till och med 2029.

Prognosen på timlön avser löneutvecklingen på hela arbetsmarknaden, undantaget år 2026 som är en prognos på utfallet för regionerna.

Socialavgifterna uppvisar stora variationer vilket förklaras av stora svängningar i pensionskostnaderna. Det är också viktigt att påpeka att beräkningarna av pensionskostnaderna är mycket känsliga för ändrade antaganden, särskilt när det gäller faktorer som prisbasbelopp och inkomstindex. Även mindre justeringar i dessa områden kan leda till betydande förändringar i de totala pensionskostnaderna.

I maj 2025 beslutade riksdagen att höja egenavgiften inom högkostnadsskyddet för läkemedelsförmånerna från och med den 1 juli 2025. Det innebär att hushållen tar en större del av kostnaden framöver, vilket resulterar i lägre kostnader för regionerna. Notera även att vi här endast räknar med rena prisförändringar på befintligt sortiment inklusive generika. Här ingår alltså effekterna av patentutgångar etc. Merkostnaden för nya läkemedel ingår inte i våra prismätningar. Att nya läkemedel ofta kostar mer antas spegla en förbättrad kvalitet och betraktas alltså inte som en prisförändring. Socialstyrelsen prognosticerar en fortsatt ökning av kostnaderna för läkemedel trots att hushållen står för en större del av kostnaderna.

Tabell 9. Prognos för LPIK

Årlig procentuell förändring

LPIK	2025	2026	2027	2028	2029
LPIK inkl. läkemedel	**-1,9**	**1,5**	**2,7**	**2,3**	**3,4**
– Timlön	3,7	3,7	3,4	3,5	3,5
– Socialavgifter	-16,0	-0,7	3,7	1,7	6,8
– Läkemedel	-1,3	-4,1	-0,7	-0,7	-0,7
– Förbrukning	2,5	2,5	2,7	2,5	2,6
LPIK exkl. läkemedel	**-2,0**	**2,3**	**3,2**	**2,8**	**3,9**

Källa: SKR.

Stora variationer i pensionskostnaderna förklarar svängningarna i LPIK.

Pensionskostnaderna varierar mellan regionerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabell 10 har vi exkluderat PO-effekten.

Tabell 10. Prognos för LPIK exklusive PO-effekt

Årlig procentuell förändring

LPIK	2026	2027	2028	2029
LPIK exkl. priseffekt av pensioner, inkl. läkemedel	**2,3**	**2,7**	**2,7**	**2,7**
– Timlön	3,7	3,4	3,5	3,5
– Socialavgifter	3,7	3,4	3,5	3,5
LPIK exkl. priseffekt av pensioner, exkl. läkemedel	**3,3**	**3,2**	**3,2**	**3,2**

Källa: SKR.

Vi publicerar både prisindex med kvalitetsjusterade löner för regioner (LPIK), som används i SKR:s egna beräkningar och analyser, och LPI. Det är endast sättet att beräkna löneförändringarna som skiljer de båda prisindexen åt. I LPIK ska varken förskjutningar i yrkessammansättning eller ålderssammansättning påverka lönepriset.

Tabell 11. Prognos för Landstingsprisindex, LPI

Årlig procentuell förändring

LPI	2025	2026	2027	2028	2029
Landstingsprisindex inkl. läkemedel	**-1,4**	**1,9**	**3,0**	**2,7**	**3,7**
– Timlön	4,4	4,3	3,9	4,0	4,0
– Socialavgifter	-15,5	-0,1	4,2	2,2	7,3
Landstingsprisindex exklusive läkemedel	**-1,5**	**2,8**	**3,6**	**3,1**	**4,3**

Källa: SKR.

I beräkningen av lönepriset ingår förskjutningar i ålderssammansättning.

Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag Reg 2026–2033” på vår webbplats på nedanstående länk:

Prognosunderlag regioner

Genom att i Excelfilen skriva in den egna regionkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin region.

I prognosunderlaget redovisas regionvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2026–2033. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Specificeringen av generella statsbidrag visar vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

Specificering av statsbidrag

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen;

- Uppdateringsfil nr 3 till Aktuell Ekonomi 26:27 från webbsidan Uppdateringsfil regioner

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 26:18) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Preliminärt beskattningsutfall för inkomstår 2025
- Preliminär kostnadsutjämning 2027 för regioner

På vår hemsida finns en manual för Skatter och bidrag för regioner, Manual Skatter och bidrag regioner 2026

Kommuner

Preliminärt beskattningsutfall augusti

Skatteverket sammanställer från och med april preliminära utfall över beskattningsbar inkomst för inkomståret 2025. I augusti kom Skatteverkets prognos nummer 5. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats.[3]

Det finns stora variationer mellan kommunerna i förändringen av den beskattningsbara förvärvsinkomsten mellan augusti 2026 och december 2025. Den största ökningen uppgår till 12,2 procent och den minsta till -2,3 procent.

Det preliminära utfallet bygger på 99 procent av deklarationerna. Hur stor andel av deklarationerna som granskats i respektive kommun finns på webbplatsen som hänvisas till ovan. Det slutliga beskattningsutfallet beräknas vara klart den 8 december.

Slutavräkningar 2025–2026 för kommuner

Kollektiv slutavräkning 2025

Under 2025 fördelades preliminära skatteintäkter ut till kommunerna. Eftersom dessa endast var preliminära och beräknas under 2026 bokades en preliminär kollektiv slutavräkning för 2025 upp i bokslutet 2025. Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska den beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2024 och 2025 till 3,1 procent respektive 4,5 procent i budgetpropositionen för år 2024. Slutligt utfall för 2024 blev 3,5 procent.

Vår prognos i december 2025 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,56 procent för 2025. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2025 till -319 kronor per invånare den 1.11.2024.

Under 2026 beräknas en avvikelse mot denna uppbokning vid varje skatteunderlagstillfälle fram tills i december då den slutliga beskattningen för 2025 fastställs.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,55 procent för 2025 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2025 beräknas till -328 kronor per invånare och därmed uppstår en negativ korrigeringspost på -9 kronor per invånare den 1.11 2024.

---

[3] [3] Beskattningsutfall augusti https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202025

Tabell 12. Prognos över kollektiv slutavräkning 2025

Kronor per invånare

Kollektiv slutavräkning	SKUP 2025	Slutavräkning	Avvikelse mot slutavräkning
December 2025	3,56	-319	
Februari 2026	3,63		39
April 2026	3,32		-134
Augusti 2026	3,55		-9
Oktober 2026			
December 2026			

Källa: SKR.

Slutavräkningens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Kollektiv slutavräkning 2026

Preliminära skatteintäkter för 2026 utgår från regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2025 och 2026 som uppgår till 3,9 procent respektive 4,5 procent. För 2026 görs ett nytt preliminärt utfall vid varje ny skatteunderlagsprognos under året. I december 2026 fastställs en preliminär kollektiv slutavräkning utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos och denna ska bokas upp enligt särskild anvisning som publiceras i december.

SKR:s nuvarande prognos innebär en lägre uppräkning än i april och vår prognos för slutavräkningen 2026 blir negativ och uppgår till -756 kronor per invånare den 1.11.2025. Jämfört med vår prognos i april är det en försämring med -117 kronor per invånare.

Tabell 13. Prognos över kollektiv slutavräkning 2026

Kronor per invånare

Kollektiv slutavräkning	SKUP 2026	Slutavräkning, prognos	Avvikelse mot föregående prognos
Februari 2026	4,49	-163	
April 2026	3,97	-639	-476
Augusti 2026	3,55	-756	-117
Oktober 2026			
December 2026			

Källa: SKR.

Slutavräkningens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämningen för åren 2026 till 2029 (tabell 14 och 15). Regleringsposten förändras när inkomstutjämningen och/eller strukturbidraget förändras vilket sker vid ny skatteunderlagsprognos och nya befolkningsuppgifter. Den förändras också i samband med förändring av Anslag för kommunalekonomisk utjämning (Ramanslag i tabellen nedan). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 26:18 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos.

Tabell 14. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2026 till 2029

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/–avgift	2026	2027	2028	2029
Inkomstutjämning, netto (+)	93 669	97 212	101 323	105 415
Strukturbidrag (+)	1 039	1 040	1 038	1 038
Summa inkomster för kommunerna (1)	94 633	98 252	102 360	106 453
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	124 327	125 513	127 430	127 430
Differens → Regleringspost (2)–(1)	**29 694**	**27 261**	**25 070**	**20 977**
Förändring regleringspost från föregående prognos	**0**	**-152**	**-48**	**95**

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Tabell 15. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2026 till 2029

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/–avgift	2026	2027	2028	2029
Inkomstutjämning, netto (+)	8 828	9 152	9 563	9 944
Strukturbidrag (+)	98	98	98	98
Summa inkomster för kommunerna (1)	8 919	9 250	9 661	10 042
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	11 718	11 816	12 027	12 021
Differens → Regleringspost (2)–(1)	**2 799**	**2 566**	**2 366**	**1 979**
Förändring regleringspost från föregående prognos	**0**	**-15**	**-5**	**9**

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Reviderad prognos av kostnadsutjämningen för 2027

SKR har reviderat prognosen för 2027 års kostnadsutjämning. Föregående prognos presenterades i Aktuell Ekonomi 26:18 och jämfört med den har följande komponenter nu uppdaterats:

- Utbildningsbakgrund (grundläggande- och gymnasial vuxenutbildning) i modellen för vuxenutbildning
- Andel lågutbildade 20–40-åringar i modellen för individ- och familjeomsorg
- Socioekonomiskt index i modellen för förskola
- En uppdaterad prognos på nettokostnaderna 2025

Kvar att uppdatera inför utfall i kostnadsutjämningen 2027 är:

- Eftersläpningsbidraget (i modellen för verksamhetsövergripande kostnader)
- Enhetskostnaden för hemspråksundervisning i modellen för grundskola
- Nettokostnaderna 2025
- Uppräkningen till 2027 års prisnivå

Verksamhetens nettokostnader 2025 är reviderade

Verksamhetskostnaderna på riksnivå från bokslut 2025 kommer att ligga till grund för 2027 års kostnadsutjämning. SKR har gjort en reviderad bedömning utifrån ett preliminärt utfall av räkenskapssammandraget. För de flesta verksamheter innebär uppdateringen jämfört med april mindre förändringar, med något större revideringar för delarna i modellen för vuxenutbildning och kollektivtrafikkostnader för regionerna. En förändring av nettokostnaderna innebär att omfördelningen, och därmed bidrag och avgifter, ökar eller minskar proportionellt.

Eftersläpningsbidraget för befolkningsökning i delmodellen för befolkningsförändringar

Denna prognos innebär inga förändringar avseende eftersläpningsbidraget jämfört med prognosen i Aktuell Ekonomi 26:18. Ersättningen för eftersläpning har satts till noll. I modellen Skatter och bidrag finns det möjlighet att simulera bidragets storlek utifrån vad man tror att befolkningen blir per den 1 november 2026. I bilaga till Aktuell Ekonomi 26:18 framgår vilka kommuner som kan komma i fråga för ersättning i denna del 2027.

Reviderat preliminärt utfall 2027

Kommunens reviderade bidrag eller avgift syns i tabellbilaga till detta cirkulär, i modellen Skatter och bidrag samt i prognosunderlaget. För enskilda kommuner sträcker sig skalan från ett förbättrat utfall med 222 kronor per invånare till ett försämrat utfall med 162 kronor per invånare. Uppdateringen av modellen för individ- och familjeomsorg innebär generellt störst förändringar.

Nästa prognos på kostnadsutjämningen presenteras 30 september av SCB och finns med i SKR:s planeringsförutsättningar som publiceras den 6 oktober.

Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex

SKR beräknar kostnadsutvecklingen i verksamheterna i såväl löpande som fasta priser. Förändringen i fasta priser kallas också verksamhetens volymförändring. Volymförändring är skillnaden mellan förändringen i löpande pris och prisförändringar på arbetskraft (löneförändringar och PO-pålägg) samt på ”övrig förbrukning”. Här redovisas vår senaste bedömning av prisförändringar under perioden 2025–2029. Syftet med uppgifterna är att göra det möjligt för kommuner att räkna om från löpande till fasta priser, till exempel i budgetarbetet, med samma förutsättningar som används i SKR:s kalkyler.

Jämfört med prognosen från april innebär dessa beräkningar en stor revidering av PKV för 2025. Detta beror på att preliminära utfallssiffror för pensionskostnader avvek mycket mot prognosen. För 2026 är det en nedrevidering av PKV med två tiondelar. I detta ligger ett något högre inflationsantagande samt en marginell upprevidering av löneantagandet. Pensionskostnaderna ökar marginellt jämfört med föregående prognos. Eftersom pensionskostnaderna för 2025 ökat sedan senaste prognosen blir förändringen av dessa mellan 2025 och 2026 större. Förändringen syns genom att PKV för 2026 blir lägre.

PKV för 2027 är en tiondel högre jämfört med beräkningen i april. Det är små förändringar i underliggande variabler. Pensionskostnaderna är något högre men förändringen jämfört med 2026 är marginell. För 2028 sänks PKV med en tiondel. Det är de högre pensionskostnaderna 2027 som innebär att förändringen till 2028 blir något större i denna prognos. I övrigt är det inga förändringar i underliggande antaganden. PKV för 2029 är upprevideraad en tiondel jämfört med april. Ackumulerat under perioden 2025–2029 innebär denna beräkning en marginell upprevidering jämfört med beräkningen i april.

Tabell 16. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV)

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2025	2026	2027	2028	2029
Arbetskraftskostnader*	-0,3	2,6	3,4	3,6	4,1
Övrig förbrukning	2,5	2,7	2,7	2,5	2,6
Prisförändring, %	**0,6**	**2,7**	**3,2**	**3,2**	**3,6**

**Inklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.*

Källa: SKR.

Förändringarna jämfört med föregående prognos i april beror i huvudsak på ändrade pensionskostnader.

Pensionskostnaderna varierar mellan de olika kommunerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabellen nedan beräknas en motsvarighet till PKV exklusive PO-effekten. Arbetskraftskostnaderna ökar därmed i

samma takt som timlönerna. Arbetskraftskostnaderna har dock samma vikt i beräkningen av PKV som i tabellen ovan.

Tabell 17. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) exklusive PO-effekt

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2025	2026	2027	2028	2029
Arbetskraftskostnader*	3,3	3,5	3,4	3,5	3,5
Övrig förbrukning	2,5	2,7	2,7	2,5	2,6
Prisförändring, %	**3,1**	**3,2**	**3,1**	**3,2**	**3,2**

**Exklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.*

Källa: SKR.

Utan påverkan av tjänstepensionerna blir utvecklingen av PKV mycket jämn över åren.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2026–2033” på vår webbplats på nedanstående länk:

Prognosunderlag kommuner

Genom att i Excelfilen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2026–2033. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Specificeringen av generella statsbidrag visar vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

Specificering av statsbidrag

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen:

- Uppdateringsfil nr 4 till Aktuell Ekonomi 26:27 från sidan Uppdateringsfil kommuner
  Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 26:18) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos

- Preliminärt beskattningsutfall för inkomstår 2025
- Preliminär kostnadsutjämning 2027 för kommuner

Det finns en manual för Skatter och bidrag för kommuner, Manual Skatter och bidrag kommuner 2026

Information om tidpunkter under 2026

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, Ekonomikalendern.

Har du aktiverat en ny prenumeration från vår webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på SKR och välj E-postutskick, prenumerera. Länken ligger längst ner på sidan.

Under vårt område Ekonomi finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Anders Brunstedt 08–452 78 19 (makroekonomi), Adrian Ekström 08–452 73 58 (skatteunderlaget), Måns Norberg 08–452 77 99 (sammanvägt prisindex kommunal verksamhet, utjämning), Jonas Eriksson 08–452 78 79 (löne- och prisförändring för regioner) samt Åsa Högberg (modellen Skatter och bidrag, utjämning) 08–452 73 63.

Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skr.se.

Sveriges Kommuner och Regioner
Avdelningen för ekonomi och styrning

Erik Törnblom

Åsa Högberg

Bilaga:

Prognosunderlag-Reg-03-2026
Prognosunderlag-K-2026-2033-26027
Tabellbilaga utjämning Region
Tabellbilaga utjämning Kommun