UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Cirkulärnr:	26:28
Diarienr:	SKR2026/01798
Handläggare:	Åsa Högberg
Ämnesord:	Ekonomi
Avdelning:	Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektion/Enhet:	Sektionen för ekonomisk analys
Extern medverkan:	Extern medverkan
Datum:	2026-10-06
Mottagare:	
Rubrik:	Aktuell Ekonomi Planeringsförutsättningar för åren 2026–2030
Ersätter:	Ers. nummer
Bilagor:	Prognosunderlag-Reg-04-2026 Prognosunderlag-K-2026-2033-26028

Sammanfattning

I cirkulär 26:28, Aktuell Ekonomi för regioner och kommuner, presenterar vi budgetförutsättningar för regioner och kommuner för åren 2026–2030.

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Aktuell Ekonomi 26:28

Avdelningen för ekonomi och styrning
Åsa Högberg

Regioner
Kommuner
Ekonomidirektörer
Budgetchefer
Finanschefer
Redovisningschefer
Ekonomer

Planeringsförutsättningar för åren 2026–2030

för regioner och kommuner

I Aktuell Ekonomi presenterar vi:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Beskattningsutfall oktober
- Preliminär utjämning 2027 för regioner
- Löne- och prisförändringar för regioner
- Preliminär utjämning 2027 för kommuner
- Preliminär LSS-utjämning 2027
- Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex
- Nya instruktioner till modellen Skatter och bidrag

Jämfört med den prognos vi presenterade i augusti i Aktuell Ekonomi 26:27 visar nu prognosen för det faktiska skatteunderlaget en något större ackumulerad ökning fram till 2029. Sammantaget innebär prognosen för det underliggande skatteunderlaget fram till 2029 en svagare ökningstakt än genomsnittet de senaste 10 åren.

Sveriges Kommuner och Regioner
info@skr.se, www.skr.se
Post: 118 82 Stockholm *Besök:* Hornsgatan 20
Tfn: 08-452 70 00 *Org nr:* 222000-0315

Innehåll

Hushållskonsumtion och investeringar lyfter BNP-tillväxten 3
Revideringar av den makroekonomiska prognosen 5
Stark skatteunderlagstillväxt väntas 2027 6
Förändring jämfört med SKR:s augustiprognos 7
Jämförelse med regeringens och Statskontorets prognoser 8
Disponering av resultatutjämningsreserven 9
Gemensam information för regioner och kommuner 10
Pensionskostnaderna minskar något 2027 10
Regioner 10
Oförändrade arbetsgivaravgifter och PO-pålägg 10
Preliminärt beskattningsutfall oktober 11
Slutavräkningar 2025–2027 för regioner 12
Regleringsbidrag/–avgift 14
Prognos för utjämningen 2027 15
Löne- och prisförändringar för regioner 16
Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033 18
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag 18
Kommuner 20
Oförändrade arbetsgivaravgifter och PO-pålägg 20
Preliminärt beskattningsutfall oktober 20
Slutavräkningar 2025–2027 för kommuner 21
Regleringsbidrag/–avgift 23
Prognos för utjämningen 2027 24
Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex 26
Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033 28
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag 28
Information om tidpunkter under 2026 29
Bilagor: 29

Hushållskonsumtion och investeringar lyfter BNP-tillväxten

- Svensk BNP-tillväxt stiger nu och både år 2026 och 2027 växer BNP klart snabbare än de föregående fyra åren.
- Arbetsmarknadskonjunkturen stärks tydligt nästa år: antalet arbetade timmar ökar kraftigt och arbetslösheten faller.
- Stigande sysselsättning ger hög tillväxt i lönesumman 2027 och det kommunala skatteunderlaget ökar då med hela 5 procent.

Utfall och indikatorer vittnar om en allt starkare konjunktur i Sverige, trots en omvärld kantad av knackig tillväxt, hög inflation och osäkerheter. Den allt högre svenska BNP-tillväxten som syns hittills i år har dock ännu inte gett något påtagligt lyft för sysselsättningen. Stigande reala disponibla inkomster för hushållen, samt en gryende optimism, stärker utsikterna för en fortsatt konjunkturuppgång. BNP-tillväxten blir stark också nästa år, där hushållskonsumtionen och investeringarna utgör viktiga drivkrafter för att höja efterfrågan. Nästa år ljusnar också läget på arbetsmarknaden då högre tillväxt för antalet arbetade timmar och förvärvsinkomsterna ger ytterligare stöd åt en fortsatt konjunkturuppgång.

Trots hög geopolitisk och makroekonomisk osäkerhet på det globala planet uppvisar världskonjunkturen ännu inte någon kraftigare försvagning. Trenden med stigande global varuhandel tycks inte ha brutits, varken av den osäkerhet och de försämrade globala handelsförutsättningarna till följd av tull- och handelskonflikter som inleddes i fjol eller av årets störningar i fartygstrafiken från Persiska viken. Det senare har åtföljts av stora prisuppgångar på energi, inte minst råolja, som medfört en global inflationsuppgång i både producent- och konsumentled i år. Trots prisökningarna, det stigande ränteläget och ett försvagat konsumentförtroende på sina håll har efterfrågetillväxten inte mattats av nämnvärt i flera viktiga regioner, exempelvis USA och eurozonen. Men vi bedömer det globala konjunkturläget som svagt, för att inte säga bräckligt. Den svaga tillväxten på Sveriges viktigaste exportmarknader väntas hämma exporten de närmaste åren, efter en oväntat stark utveckling under 2025 och första halvåret 2026.

Det råder fortfarande betydande osäkerhet kring omvärldskonjunkturen. Utvecklingen kan komma att bli klart svagare men likväl starkare än vad som antagits i prognosen. Hög och stigande skuldsättning utgör en allt större risk i takt med den fortsatta uppgången i globala räntor som skett i år. Likaså finns risken för bakslag i den AI-relaterade investeringsboom som framförallt sker i USA. Stor ovisshet råder även kring utvecklingen av både kriget i Ukraina och i Mellanöstern, samt huruvida de förhöjda prisnivåerna för energivaror kommer att bestå. Ett antagande i prognosen, liksom i föregående prognoser, är att energipriserna dämpas 2027, exempelvis genom att råoljepriset sjunker i enlighet med prissättningen på terminsmarknaden. Underförstått bör denna prissättning tolkas som att leveransstörningarna

från Persiska viken kommer att upphöra eller åtminstone minska kraftigt. Det finns indikationer på att mer olja nu passerar via Persiska viken, men genom ett mer sårbart och kostsamt transportsystem och förknippat med geopolitiska risker.[1]

För de svenska hushållen ökar de reala disponibla inkomsterna starkt i år. Till en tydlig nominell förstärkning av de disponibla inkomsterna bidrar såväl en ökad lönesumma som skattesänkningar, men det är den låga inflationen som i hög grad lyfter inkomsterna i reala termer. Vid sidan av en förhållandevis låg underliggande inflation i Sverige i år, speciellt jämfört med delar av omvärlden, bidrar den ekonomiska politiken till den låga inflationen: dels har sänkningar av Riksbankens styrränta medfört lägre bolåneräntor i år jämfört med 2025, dels dämpas konsumentpriserna av tillfälliga finanspolitiska åtgärder. Bland annat gynnas svenska hushåll och företag under delar av 2026 av temporära skattesänkningar på drivmedel. Även andra tillfälliga finanspolitiska åtgärder som påverkar konsumentpriserna, däribland halverad livsmedelsmoms och sänkta avgifter för kollektivtrafiken, sänker inflationen i år. När stimulanserna tas bort stiger dock inflationen, vilket påverkar både 2027 och 2028, det senare då den halverade livsmedelsmomsen antas gälla till och med 2027.

En återhämtning i stämningsläget bland hushållen, tillsammans med den starka reallönetillväxten, ger i år hög tillväxt för hushållens konsumtion. Även nästa år beräknas en tydlig uppgång i realinkomsterna, men ökningen beror då mer på stigande sysselsättning. Därtill förutses en fortsatt nedgång i hushållens sparande, som legat högt sedan 2019. En uppgång i inflationen väntas 2027, vilket medför en nedväxling av reallönetillväxten jämfört med 2026. Detta bedöms dock övertrumfas av en stigande konsumtionsbenägenhet hos hushållen samt den inkomstförstärkning som följer av den stigande sysselsättningen. Ihållande stark tillväxt för hushållens konsumtion beräknas sammantaget både i år och nästa år, vilket bidrar till att lyfta den svenska BNP-tillväxten 2026–2027.

Investeringarna utgör en andra faktor som bidrar starkt till uppväxlingen av svensk BNP-tillväxt. Efter några svaga år återhämtade sig investeringstillväxten markant i fjol och prognosen är att investeringarna stiger i ännu starkare takt både i år och nästa år. Flera faktorer bidrar till de stigande investeringarna i såväl näringsliv som offentlig sektor, däribland försvarsupprustningen, investeringar i infrastruktur och datacenter liksom investeringar kopplade till energi- och klimatomställningen.

[1] Se Middle East Oil Exports Rebound as Iran's Chokehold on Hormuz Breaks Down - WSJ

Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin

Procentuell förändring om inget annat anges

Nyckeltal	2025	2026	2027	2028	2029	2030
BNP	1,6	2,8	2,6	1,8	1,7	1,8
Arbetade timmar	-0,3	0,6	1,9	0,8	0,4	0,4
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	8,8	8,6	8,0	7,4	7,4	7,5
Befolkning, 15–74 år	0,4	0,2	0,1	0,3	0,3	0,4
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	3,5	4,3	5,3	4,6	4,0	4,1
Timlön, Nationalräkenskaperna	3,7	3,6	3,4	3,5	3,5	3,5
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	3,6	3,5	3,4	3,5	3,5	3,5
Inflation, KPIF	2,6	1,6	2,2	2,5	2,0	2,0
Inflation, KPI	0,7	1,0	2,8	3,2	2,8	2,2
Inflation, KPI, juni	0,7	0,7	2,5	3,2	2,9	2,2
Prisbasbelopp, tkr	58,8	59,2	59,6	61,2	63,1	64,9
Inkomstbasbelopp, tkr	80,6	83,4	86,3	89,6	92,7	95,8
Styrränta, värde vid årets slut, procent	1,75	2,00	2,00	2,25	2,50	2,50

Anm. BNP och arbetade timmar avser kalenderkorrigerade värden i volym. Arbetslöshet och befolkning avser 15–74 år enligt Arbetskraftsundersökningarna. Timlön enligt Nationalräkenskaperna avser anställdas timmar.

Källor: Macrobond, Medlingsinstitutet, Riksbanken, Skatteverket, SCB och SKR.

Trots stigande BNP-tillväxt har sysselsättningen stått och stampat en längre tid. Arbetade timmar sjönk till och med både 2024 och 2025, trots att BNP sammantaget steg med cirka 3,5 procent dessa år. I år stiger timvolymen igen, men det blir ändå inte någon riktigt stor uppgång, inte minst till följd av den svaga timutvecklingen under det första halvåret. Den höga produktivitetstillväxt som gällt i några år växlar nu ned. I stället drivs BNP-tillväxten huvudsakligen av den klart högre timtillväxten som väntas nästa år och därefter. En eftersläpande förstärkning av arbetsmarknadskonjunkturen i förhållande till uppväxlingen av BNP-tillväxten stundar alltså. Antalet sysselsatta ökar markant kommande år och en klar nedgång i andelen arbetslösa väntas både 2027 och 2028.

Revideringar av den makroekonomiska prognosen

Avsnittet beskriver revideringar av SKR:s nuvarande makroekonomiska prognos jämfört med prognosen publicerad i augusti 2026 i Aktuell Ekonomi, cirkulär 26:27 och MakroNytt 2/2026.

Prognoserna för BNP och arbetade timmar är reviderade utifrån nya utfall, dvs med hänsyn tagen till NR-utfallet (nationalräkenskaperna) för andra kvartalet i år, inklusive revideringar av tidigare kvartal som presenterades där. Revideringarna för 2026 av BNP och arbetade timmar beror alltså inte på en annan bedömning av det andra halvåret i år jämfört med den föregående prognosen.

Medan prognosen för antalet sysselsatta är oförändrad medför en upprevidering av arbetskraften att prognosen för andelen arbetslösa revideras upp i

år och nästa år. Revideringen av arbetskraften bygger på ett uppjusterat arbetskraftsdeltagande, vilket ligger i linje med inkommande utfall för AKU-statistiken.

Prognosen för lönesumman, som beskrivs under nästa stycke, har ändrats utifrån revideringar av volymen för anställdas arbetade timmar (vilket är merparten av det totala antalet arbetade timmar). Jämfört med föregående prognos är ökningen av timvolymen större i år, följt av en något svagare timutveckling därefter. Detta höjer prognosen för lönesumman 2026 men dämpar utvecklingen åren därefter, jämfört med föregående prognos.

Prognosen för KPIF-inflationen nästa år har höjts, med anledning av dels upprevidérade energipriser, dels upprevidérad KPIF-inflation exklusive energi (KPIF-XE). Att den genomsnittliga bolåneräntan 2027 väntas öka mer jämfört med årsgenomsnittet 2026 följer av ett ändrat antagande om Riksbankens styrränta. Riksbanken bedöms nu höja styrräntan i december i år (jämfört med april 2027 i föregående prognos). Denna justering bidrar till att höja KPI-inflationen nästa år, men dämpa densamma året därefter då prognosen över styrräntans nivå 2028 inte reviderats.

Tabell 2. Revideringar av den makroekonomiska prognosen

Procentenheter

Nyckeltal	2025	2026	2027	2028	2029
BNP	-0,1	0,2	-0,1	0,0	0,0
Arbetade timmar	0,0	0,3	-0,1	0,0	0,0
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	0,0	0,1	0,3	0,0	0,0
Befolkning, 15-74 år	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	0,0	0,2	-0,1	-0,1	0,0
Timlön, Nationalräkenskaperna	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Inflation, KPIF	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0
Inflation, KPI	0,0	0,0	0,3	-0,1	0,0
Inflation, KPI, juni	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0
Prisbasbelopp, tkr	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2
Inkomstbasbelopp, tkr	0,0	0,0	0,1	0,0	-0,1
Styrränta, värde vid årets slut, procent	0,00	0,25	0,00	0,00	0,00

Anm. BNP och arbetade timmar avser kalenderkorrigerade värden i volym. Arbetslöshet och befolkning avser 15–74 år enligt Arbetskraftsundersökningarna. Timlön enligt Nationalräkenskaperna avser anställdas timmar.

Källa: SKR.

Stark skatteunderlagstillväxt väntas 2027

Uppgifter från Skatteverket visar att lönesumman ökade med 4,1 procent under det första halvåret i år jämfört med motsvarande period året innan. Nuvarande bedömning är att antalet arbetade timmar för det andra halvåret kommer att öka tydligt, vilket höjer ökningstakten för lönesumman under årets andra halvår. Helårsprognosen för 2026 är att lönesumman stiger med 4,3 procent, vilket är en viss uppjustering jämfört med föregående prognos.

Det är i första hand vändningen från nedgång till uppgång i antalet arbetade timmar som bidrar till att årets ökning av lönesumman blir så pass mycket högre än fjolårets ökning. En mindre avmattning i löneökningstakten bedöms ske men med ringa bäring på lönesummetillväxten i år. Bedömningen är att skatteunderlaget i år ökar med 3,7 procent, vilket är långsammare än en historisk genomsnittlig ökningstakt, men där den underliggande utvecklingen är starkare än den faktiska till följd av skattemässiga regelförändringar.

Lönesumme- och skatteunderlagstillväxten 2027 lyfter, med anledning av den stora uppgången för antalet arbetade timmar som förutses. Både 2027 och 2028 beräknas stora ökningar av lönesumman, baserat på hög timtillväxt dessa år, vilket i sin tur är kopplat till hög BNP-tillväxt 2026 och 2027. Skatteunderlaget väntas växa med hela 5,0 procent 2027 och 4,2 procent 2028.

Skatteunderlagstillväxten 2025 bedöms uppgå till 3,6 procent utifrån Skatteverkets senast tillgängliga preliminära beskattningsutfall (den 1 oktober). Detta omfattar 99 procent godkända deklarationer. Resten av året publicerar Skatteverket preliminära utfall för inkomståret 2025 till dess att det slutliga beskattningsutfallet färdigställs den 8 december.

I reala termer, som mäter den underliggande skatteunderlagstillväxten med hänsyn tagen till de prisförändringar som beräknas för kommuners och regioners kostnader, syns en stark uppgång 2025. Det hör dock inte till vanligheten att prisutvecklingen beräknas vara negativ, vilket följer av den stora nedgången i kostnaden för kommunala avtalspensioner. I år och året därefter följer en historiskt normal prisutveckling och det reala skatteunderlaget speglar därför dynamiken av skatteunderlagstillväxten där ökningen 2027 blir klart starkare än årets ökning.

Tabell 3. Skatteunderlag samt beräknad real utveckling

Procentuell förändring

Nyckeltal	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Faktiskt skatteunderlag	3,6	3,7	5,0	4,2	4,0	3,9
Regelförändringar*	-0,3	-0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Underliggande skatteunderlag	3,9	4,1	5,0	4,2	4,0	3,9
Prisutveckling	-0,3	2,6	2,6	3,5	3,3	2,9
Realt skatteunderlag	4,2	1,5	2,3	0,7	0,7	1,0

*Bidrag till förändring av faktiskt skatteunderlag, procentenheter.

Källor: Skatteverket och SKR.

Förändring jämfört med SKR:s augustiprognos

Skatteunderlagstillväxten 2025 har reviderats upp några hundradelar utifrån Skatteverkets senaste preliminära beskattningsutfall. Avrundat ökar skatte-

underlaget 0,1 procentenheter snabbare 2025 jämfört med prognosen i augusti.

En större upprevidering syns för skatteunderlagstillväxten 2026. Det förklaras av att prognosen för arbetade timmar har höjts sedan augusti. Fler arbetade timmar ger större lönesumma som gynnar skatteunderlaget.

Jämfört med augusti är prognosen till och med 2029 något upprevideraд och slutnivån är ackumulerat 0,1 procentenheter högre. Utöver ovan nämnda faktorer bidrar även en något svagare uppräkning av grundavdragen i år samtidigt som skattepliktiga transfereringar har reviderats svagt upp jämfört med föregående prognos.

Tabell 4. De senaste skatteunderlagsprognoserna

Procentuell förändring, ackumulerat är jämfört med 2024

Prognoser	2024	2025	2026	2027	2028	2029
SKR, aktuell	3,5	3,6	3,7	5,0	4,2	4,0
SKR, föregående	3,5	3,5	3,5	5,1	4,2	4,0
Regeringen, april*	3,5	3,3	4,2	4,9	4,0	3,9
Statskontoret, september	3,5	3,3	3,6	5,2	3,9	3,6
Ackumulerat	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
SKR, aktuell	0,0	3,6	7,4	12,7	17,5	22,2
SKR, föregående	0,0	3,5	7,2	12,6	17,3	22,1
Regeringen, april*	0,0	3,3	7,6	12,9	17,4	22,0
Statskontoret, september	0,0	3,3	7,1	12,7	17,0	21,3

* Regeringens siffror visar prognosen från Vårpropositionen för 2026. Uppräkningsfaktorerna för 2026 och 2027 fastställdes i september 2026 i förordning *SFS 2026:1772*. För 2026 är faktorn 3,7 procent och för 2027 är den 5,2 procent.

Källor: regeringen, Statskontoret och SKR.

Jämförelse med regeringens och Statskontorets prognoser

SKR:s prognos för skatteunderlagstillväxten 2025 är 0,3 procentenheter högre än regeringens och Statskontorets (tidigare ESV) prognoser. Vår bedömning baseras på senast tillgängliga preliminära beskattningsutfall från Skatteverket och historiskt normala revideringsmönster fram till det slutliga beskattningsutfallet publiceras i december. Det är inte förvånande att bedömningen skiljer sig mot regeringens då prognostidpunkterna skiljer sig åt och SKR därmed har kunnat beakta senare utfallsdata från Skatteverket. Avvikelsen mot Statskontoret kan istället ses som följd av att myndigheten har en mer försiktig prognos för lönesummans ökningstakt jämfört med SKR.

Ackumulerat över prognosperioden 2025–2029 är SKR och regeringen förhållandevis väl överens om skatteunderlagstillväxten. SKR:s prognos ligger 0,2 procentenheter högre än regeringens, medan Statskontorets prognos är 0,9 procentenheter lägre än SKR:s. Statskontoret antar svagare

ökningstakt samtliga år med undantag för 2027. Sett över perioden bedömer Statskontoret en ökning av lönesumman som är klart mindre optimistisk jämfört med regeringen och SKR.

Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Avsikten med regelverket är att uttag från RUR får ske för att täcka underskott som uppstår till följd av en lågkonjunktur, för att tillfälligt kunna dämpa effekterna och få tid till anpassning. Överordnat är dock alltid kravet på en god ekonomisk hushållning. Reglerna för disponering ska framgå av de egna riktlinjerna för RUR som beslutas av fullmäktige. Ett exempel på när RUR kan disponeras, hämtat från förarbetena till Kommunallagen (2017:725), är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande prognos är det möjligt för 2025–2026 samt 2028–2030 (tabell 5). En annan förutsättning är att medlen från RUR används för att täcka ett negativt balanskravsresultat.

Regelverket för RUR har förändrats från och med räkenskapsåret 2024 och möjligheterna att reservera medel till RUR upphörde år 2023. Disponering av medel från RUR för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel kan dock göras fram till 2033. Från 2024 finns i stället möjlighet att reservera medel i en resultatreserv (RER) som är mer flexibel att använda.

Tabell 5. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling

Procentuell förändring

Utveckling	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Genomsnitt 10 år	4,5	4,4	4,3	4,4	4,4	4,4
Årlig förändring	3,9	4,1	5,0	4,2	4,0	3,9
Differens	-0,6	-0,3	0,7	-0,2	-0,4	-0,5

Källor: Skatteverket och SKR.

En svag konjunkturutveckling (och negativ ökning av antalet arbetade timmar) gör att skatteunderlaget ökar mindre än det historiska genomsnittet 2025. Prognosen tyder på att skatteunderlagstillväxten 2026 och 2028–2030 också är svagare än genomsnittet.

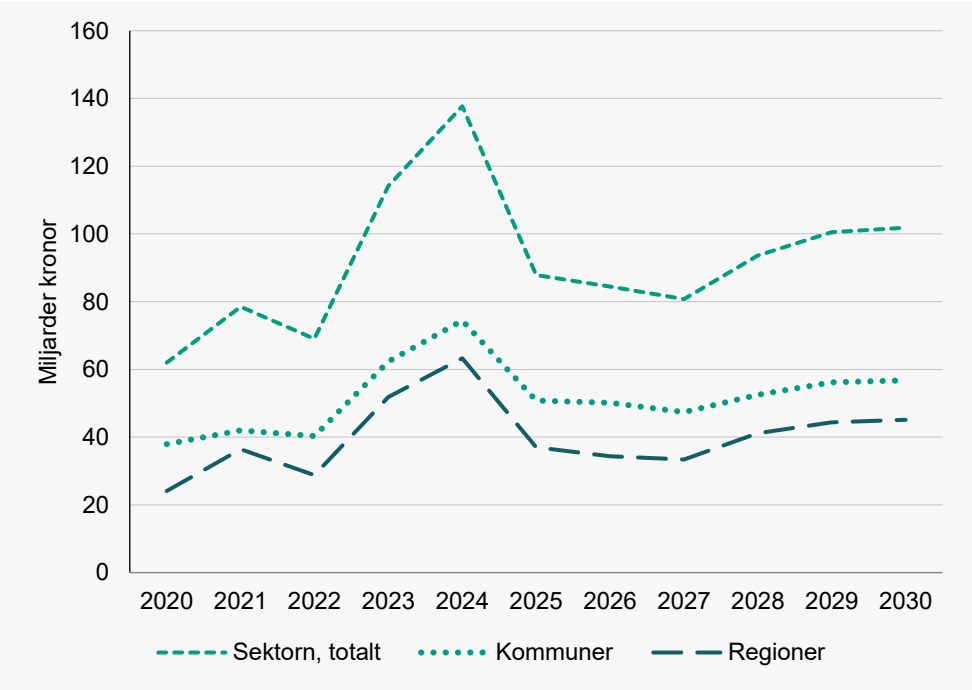
Gemensam information för regioner och kommuner

Pensionskostnaderna minskar något 2027

Pensionskostnaderna väntas minska något 2027. Kostnaderna hålls tillbaka av en låg ökning av prisbasbeloppet. Från 2028 väntas pensionskostnaderna åter öka, bland annat till följd av högre prisbasbelopp.

Kostnaderna utvecklas visserligen något svagare än i prognosen som låg till grund för det preliminära PO-pålägget i april 2026, men skillnaden är inte tillräcklig för att motivera en ändring för vare sig kommuner eller regioner. PO-pålägget för 2027 publiceras den 16 december, då även inkomstbas-beloppet för 2027 är fastställt.

Diagram 1. Pensionskostnader i kommuner och regioner inklusive finansiell kostnad och särskild löneskatt, miljarder kronor



Källa: SCB och SKR.

Pensionskostnaderna har sjunkit markant sedan toppnoteringen 2024. Det beror till stor del på att inflationen stabiliserats till nivåer inom Riksbankens mål. I slutet av prognosperioden väntas inflationen öka och pensionskostnaderna likaså.

Regioner

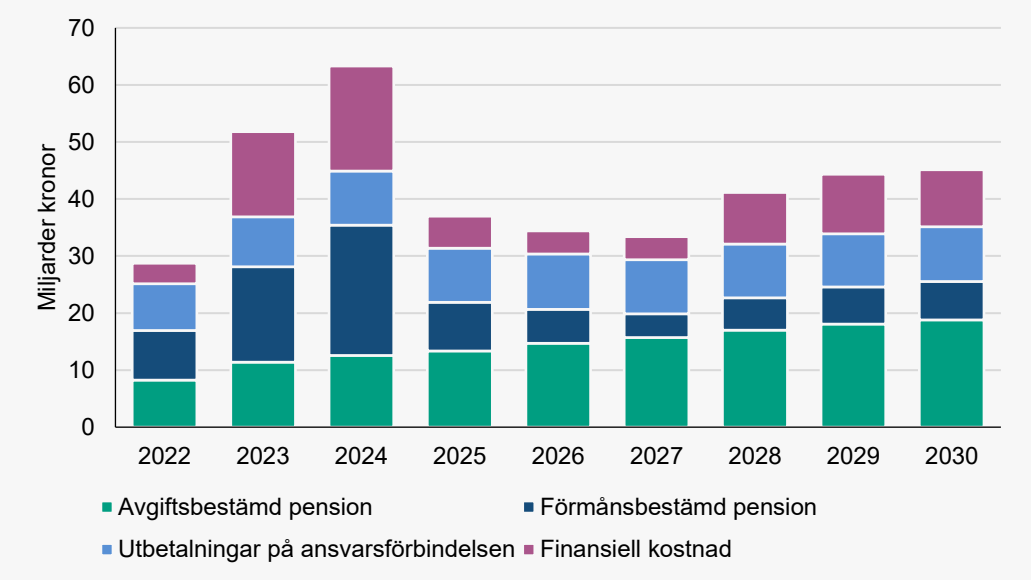
Oförändrade arbetsgivaravgifter och PO-pålägg

De nya beräkningarna av regionernas pensionskostnader ligger i linje med den föregående prognosen och det preliminära PO-pålägget för 2027 från

april (se cirkulär 26:18). För mer information hänvisar vi till vår webbplats om arbetsgivaravgifter och PO-pålägg.[2]

Beräkningarna som SKR tar fram över pensionskostnader, som ligger till grund för det rekommenderade PO-pålägget, utgår från ett genomsnitt för alla regioner. Pensionskostnaderna varierar däremot kraftigt mellan enskilda regioner. Det är därför angeläget att hänsyn tas till regionernas egna prognosticerade kostnader.

Diagram 2. Prognos över pensionskostnader i regioner uppdelat på ingående delar, inkl. särskild löneskatt



Källa: SKR.

Regionernas kostnader för pensioner beräknas till 34 miljarder kronor 2026. Den avgiftsbestämda delen och utbetalningar från ansvarsförbindelsen utgör de största kostnadsposterna. Från och med 2028 väntas den finansiella kostnaden öka kraftigt vilket ger markant högre pensionskostnader 2028–2030.

Preliminärt beskattningsutfall oktober

Skatteverket sammanställer från och med april preliminära utfall över beskattningsbar inkomst för inkomståret 2025. Den 1 oktober kom Skatteverkets prognos nummer 7. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats.[3]

[2] Arbetsgivaravgifter och PO-pålägg https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/arbetsgivaravgifterpopalaggpension/arbetsgivaravgifterpopalagg.1290.html
[3] Beskattningsutfall oktober https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202025

Förändringen av den beskattningsbara inkomsten för regionerna mellan slutligt utfall i december 2024 och oktober 2025 är mellan 2,4 och 4,4 procents ökning, genomsnittlig ökning är 3,5 procent.

Det preliminära utfallet bygger på 99 procent av deklarationerna. Hur stor andel av deklarationerna som granskats i respektive region framgår på webbplatsen som hänvisas till ovan. Det slutliga beskattningsutfallet beräknas vara klart den 8 december.

Slutavräkningar 2025–2027 för regioner

Slutavräkning 2025

Under 2025 fördelades preliminära skatteintäkter ut till regionerna. Eftersom dessa endast var preliminära och beräknas under 2026 bokades en preliminär kollektiv slutavräkning för 2025 upp i bokslutet 2025. Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska den beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2024 och 2025 till 3,1 procent respektive 4,5 procent i Budgetpropositionen för 2024. Slutligt utfall för 2024 blev 3,5 procent.

Vår prognos i december 2025 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,563 procent för 2025. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2025 till -167 kronor per invånare den 1.11.2024.

Under 2026 beräknas en avvikelse mot denna uppbokning vid varje skatteunderlagstillfälle fram tills i december då den slutliga beskattningen för 2025 fastställs.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,565 procent för 2025 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2025 beräknas till -167 kronor per invånare och därmed uppstår ingen korrigeringspost.

Tabell 6. Prognos över kollektiv slutavräkning 2025

Kronor per invånare

Beskrivning	Tidpunkt	Kollektiv slutavräkning	Differens mot bokfört värde	Differens mot föregående prognos	SKUP 2025
Beslut om regeringens uppräkningsfaktorer i september 2024	Oktober 2024	143	0	0	4,29
Cirkulär 24:56	December 2024	96	0	-47	4,41
Cirkulär 25:16	Februari 2025	75	0	-21	4,37
Cirkulär 25:21	April 2025	94	0	19	4,20
Cirkulär 25:32	Augusti 2025	-115	0	-209	4,20
Cirkulär 25:47	Oktober 2025	-122	0	-7	3,79
Belopp att bokföras i bokslut 2025	December 2025	**-167**	0	-45	3,56
Cirkulär 26:12	Februari 2026	-145	22	22	3,63
Cirkulär 26:18	April 2026	-243	-76	-98	3,32
Cirkulär 26:27	Augusti 2026	-173	-6	70	3,55
Cirkulär 26:28	Oktober 2026	-167	0	6	3,57

Källa: SKR.

Slutavräkningens förändring gentemot bokfört värde och föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Slutavräkning 2026

Preliminära skatteintäkter för 2026 utgår från regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2025 och 2026 som uppgår till 3,9 procent respektive 4,5 procent. För 2026 görs ett nytt preliminärt utfall vid varje ny skatteunderlagsprognos under året. I december fastställs en preliminär kollektiv slutavräkning utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos och denna ska bokas upp enligt särskild anvisning som publiceras i december.

SKR:s nuvarande prognos innebär en högre uppräkning än i augusti, vår prognos för slutavräkningen 2026 blir trots det negativ och uppgår till -380 kronor per invånare den 1.11.2025. Jämfört med vår prognos i augusti är det en förbättring med 49 kronor per invånare.

Tabell 7. Prognos över kollektiv slutavräkning 2026

Kronor per invånare

Beskrivning	Tidpunkt	Kollektiv slutavräkning	Differens mot föregående prognos	SKUP 2026
Beslut om regeringens uppräkningsfaktorer i september 2025	Oktober 2025	-130	0	4,21
Cirkulär 25:59	December 2025	-188	-58	4,26
Cirkulär 26:12	Februari 2026	-89	99	4,49
Cirkulär 26:18	April 2026	-360	-271	3,97
Cirkulär 26:27	Augusti 2026	-429	-69	3,55
Cirkulär 26:28	Oktober 2026	-380	49	3,68

Källa: SKR.

Slutavräkningens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Slutavräkning 2027

Eftersom regeringen har fastställt uppräkningsfaktorer för 2026 och 2027 görs nu en första prognos för den kollektiva slutavräkningen för 2027. De fastställda uppräkningsfaktorerna för 2026 och 2027 uppgår till 3,7 procent respektive 5,2 procent, enligt beslut den 8 september, SFS 2026:1772. SKR:s prognos är lägre, vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2027 blir negativ med -78 kronor per invånare den 1.11.2026.

Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämningen för åren 2026 till 2030 (tabell 8 och 9). Regleringsposten förändras när inkomstutjämningen och/eller strukturbidraget förändras, vilket sker vid ny skatteunderlagsprognos och nya befolkningsuppgifter. Den förändras också i samband med förändring av Anslag för kommunalekonomisk utjämning (Ramanslag i tabellen nedan). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 26:27 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos.

Tabell 8. Prognos över regleringsbidrag/-avgift 2026 till 2030

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/-avgift	2026	2027	2028	2029	2030
Inkomstutjämning, netto (+)	44 141	45 932	47 754	49 673	51 619
Strukturbidrag (+)	546	547	545	546	546
Summa inkomster för regionerna (1)	44 652	46 479	48 300	50 219	52 165
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	49 770	49 473	49 486	49 486	49 486
Differens → Regleringspost (2)–(1)	**5 118**	**2 994**	**1 186**	**-733**	**-2 679**
Förändring regleringspost från föregående prognos	**0**	**-121**	**-6**	**2**	**–**

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Tabell 9. Prognos över regleringsbidrag/-avgift 2026 till 2030

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/-avgift	2026	2027	2028	2029	2030
Inkomstutjämning, netto (+)	4 160	4 324	4 507	4 686	4 864
Strukturbidrag (+)	51	51	51	51	51
Summa inkomster för regionerna (1)	4 208	4 376	4 559	4 737	4 916
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	4 691	4 658	4 671	4 668	4 663
Differens → Regleringspost (2)–(1)	**482**	**282**	**112**	**-69**	**-252**
Förändring regleringspost från föregående prognos	**0**	**-11**	**-1**	**0**	**–**

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Prognos för utjämningen 2027

Den 30 september presenterade SCB en preliminär beräkning av 2027 års utjämningssystem. Tabeller med resultat och dataunderlag samt beskrivning av beräkningarna finns på SCB:s webbplats.[4] Nedan kommenteras de beräkningsskillnader som finns mellan SCB:s utskick och SKR:s prognosunderlag enligt detta cirkulär. Det definitiva utfallet för 2027 presenteras av SCB den 23 december.

Inkomstutjämning

SCB:s beräkning av inkomstutjämningen skiljer sig från uppgifterna i detta cirkulär. SCB använder sig av folkmängden per den sista juni 2026 för att

[4] Preliminär utjämning 2027 https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/offentlig-ekonomi/finanser-for-den-kommunala-sektorn/kommunalekonomisk-utjamning-och-utjamning-av-lss-kostnader/

beräkna skattekraften. Observera att SCB redovisar så kallad ”brusad” befolkningsstatistik, dvs. det är avvikelser mellan presenterade uppgifter och faktiskt utfall. I utjämningsberäkningarna, som beräknas på faktiska befolkningsuppgifter, har SCB därför valt att inte redovisa några befolkningsuppgifter alls. I prognosunderlaget räknar SKR med en prognos på befolkningen per den 1 november 2026. SCB:s uppräkning av skatteunderlaget baseras på det preliminära beskattningsutfallet för inkomstår 2025 som visar en ökning på 3,46 procent. Vi använder SKR:s prognos på den definitiva taxeringen, 3,57 procent när det gäller rikets skatteunderlag.

Skillnaden mellan SCB:s och SKR:s bedömning resulterar i olika nivåer på den garanterade skattekraften i riket, vilket påverkar regionernas avgift respektive bidrag i inkomstutjämningen. Detta påverkar också beräkningen av regleringsposten. Det som återstår att uppdatera är utfallet av beskattningsbara inkomster för 2025, folkmängd per den 1 november 2026 samt eventuellt nya länsvisa skattesatser om skatteväxlingar görs.

Kostnadsutjämning

SCB:s beräknade bidrag och avgifter i kostnadsutjämningen framgår av filen ”Prognosunderlag Reg 2026–2033” till cirkulär 26:28 raderna 6 och 20. Förändringar för enskilda regioner gentemot SKR:s förra prognos, redovisad i Aktuell Ekonomi 26:27, är som mest 32 kronor per invånare. Detta beror på att verksamhetskostnaderna för hälso- och sjukvård är uppdaterade med utfall från räkenskapssammandraget, där differensen från augusti var relativt stor. För kollektivtrafik var det ingen differens mot augusti. Uppräkningen till 2027 års prisnivå bygger på regeringens senast publicerade prognos. Uppräkningen är högre än i prognosen från augusti. Detta väger i viss mån upp prognosmissen vad gäller hälso- och sjukvårdskostnaderna.

Löne- och prisförändringar för regioner

Prognosen har reviderats jämfört med bedömningen i augusti. Revideringarna är hänförliga till socialavgifterna och avser främst fördelningen mellan enskilda år. Sammantaget är förändringarna små för prognosperioden som helhet.

Socialavgifterna uppvisar stora variationer vilket förklaras av stora svängningar i pensionskostnaderna. Det är också viktigt att påpeka att beräkningarna av pensionskostnaderna är mycket känsliga för ändrade antaganden, särskilt när det gäller faktorer som pris- och inkomstbasbelopp. Även mindre justeringar i dessa områden kan leda till betydande förändringar i de totala pensionskostnaderna.

Prognosen på timlön avser löneutvecklingen på hela arbetsmarknaden, undantaget år 2026 som är en prognos på utfallet för regionerna.

I maj 2025 beslutade riksdagen att höja egenavgiften inom högkostnadsskyddet för läkemedelsförmånerna från och med den 1 juli 2025. Det

innebär att hushållen tar en större del av kostnaden framöver, vilket resulterar i lägre kostnader för regionerna. Notera även att vi här endast räknar med rena prisförändringar på befintligt sortiment inklusive generika. Här ingår alltså effekterna av patentutgångar etc. Merkostnaden för nya läkemedel ingår inte i våra prismätningar. Att nya läkemedel ofta kostar mer antas spegla en förbättrad kvalitet och betraktas alltså inte som en prisförändring. Socialstyrelsen prognosticerar en fortsatt ökning av kostnaderna för läkemedel trots att hushållen står för en större del av kostnaderna.

Tabell 10. Prognos för LPIK

Årlig procentuell förändring

LPIK	2026	2027	2028	2029	2030
LPIK inkl. läkemedel	**1,7**	**2,2**	**3,3**	**3,0**	**2,5**
– Timlön	3,8	3,4	3,5	3,5	3,5
– Socialavgifter	0,1	1,0	6,4	4,8	2,3
– Läkemedel	-4,1	-0,7	-0,7	-0,7	-0,7
– Förbrukning	2,6	2,8	2,5	2,6	2,6
LPIK exkl. läkemedel	**2,6**	**2,7**	**3,9**	**3,5**	**3,0**

Källa: SKR.

Stora variationer i pensionskostnaderna förklarar svängningarna i LPIK.

Pensionskostnaderna varierar mellan regionerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabell 11 har vi exkluderat PO-effekten.

Tabell 11. Prognos för LPIK exklusive PO-effekt

Årlig procentuell förändring

LPIK	2026	2027	2028	2029	2030
LPIK exkl. priseffekt av pensioner, inkl. läkemedel	**2,4**	**2,7**	**2,7**	**2,7**	**2,8**
– Timlön	3,8	3,4	3,5	3,5	3,5
– Socialavgifter	3,8	3,4	3,5	3,5	3,5
LPIK exkl. priseffekt av pensioner, exkl. läkemedel	**3,4**	**3,2**	**3,2**	**3,2**	**3,2**

Källa: SKR.

Vi publicerar både prisindex med kvalitetsjusterade löner för regioner (LPIK), som används i SKR:s egna beräkningar och analyser, och LPI. Det är endast sättet att beräkna löneförändringarna som skiljer de båda prisindexen åt. I LPIK ska varken förskjutningar i yrkessammansättning eller ålderssammansättning påverka lönepriset.

Tabell 12. Prognos för Landstingsprisindex, LPI

Årlig procentuell förändring

LPI	2026	2027	2028	2029	2030
Landstingsprisindex inkl. läkemedel	**2,0**	**2,5**	**3,6**	**3,3**	**2,8**
– Timlön	4,3	3,9	4,0	4,0	4,0
– Socialavgifter	0,6	1,5	7,0	5,3	2,8
Landstingsprisindex exklusive läkemedel	**2,9**	**3,0**	**4,2**	**3,9**	**3,3**

Källa: SKR.

I beräkningen av lönepriset ingår förskjutningar i ålderssammansättning.

Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag Reg 2026–2033” på vår webbplats på nedanstående länk:

Prognosunderlag regioner

Genom att i Excelfilen skriva in den egna regionkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin region.

I prognosunderlaget redovisas regionvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2026–2033. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Specificeringen av generella statsbidrag visar vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

Specificering av statsbidrag

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen;

- Uppdateringsfil nr 4 till Aktuell Ekonomi 26:28 från webbsidan Uppdateringsfil regioner

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 26:27) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Preliminärt beskattningsutfall för inkomstår 2025
- Preliminär utjämning 2027 för regioner
- Regeringens uppräkningsfaktorer för 2026 och 2027

På vår hemsida finns en manual för Skatter och bidrag för regioner, Manual Skatter och bidrag regioner 2026

Utbildning Utjämningssystemet och modellen Skatter och bidrag för regioner

För tillfället finns inga fastlagda tider för regionutbildningar. Om intresse finns kontakta Åsa Högberg på telefon 08–452 73 63 eller via mail asa.hogberg@skr.se.

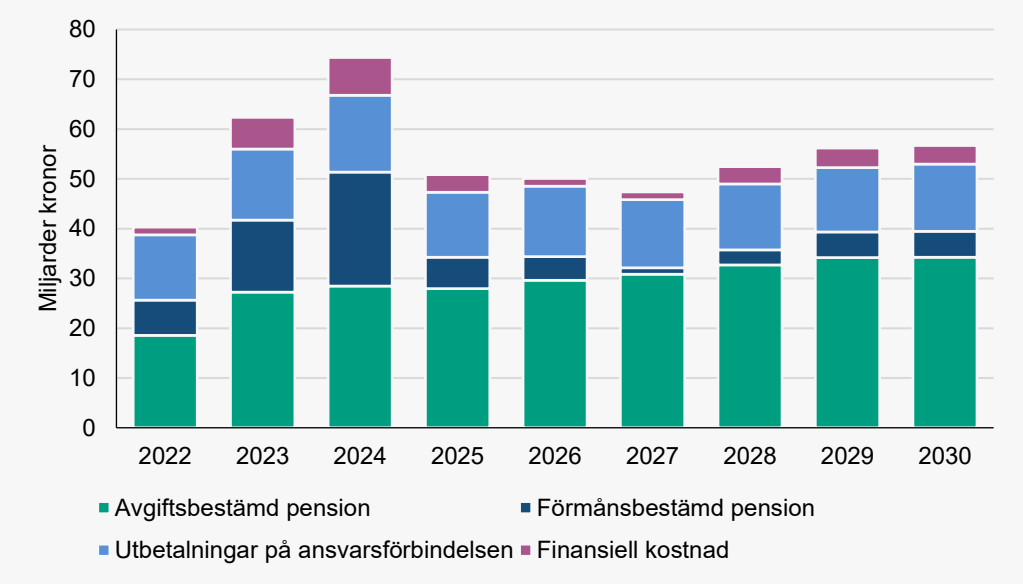
Kommuner

Oförändrade arbetsgivaravgifter och PO-pålägg

De nya beräkningarna av kommunernas pensionskostnader ligger i linje med den föregående prognosen och det preliminära PO-pålägget för 2027 från april (se cirkulär 26:18). För mer information hänvisar vi till vår webbplats om arbetsgivaravgifter och PO-pålägg.[5]

Beräkningarna som SKR tar fram över pensionskostnader, som ligger till grund för det rekommenderade PO-pålägget, utgår från ett genomsnitt för alla kommuner. Pensionskostnaderna varierar däremot kraftigt mellan enskilda kommuner. Det är därför angeläget att hänsyn tas till kommunernas egna prognosticerade kostnader.

Diagram 3. Prognos över pensionskostnader i kommuner uppdelat på ingående delar, inkl. särskild löneskatt



Källa: SKR.

Kommunernas kostnader för pensioner beräknas till 50 miljarder kronor 2026. Den avgiftsbestämda delen och utbetalningar från ansvarsförbindelsen utgör de största kostnadsposterna. Från och med 2028 väntas den finansiella kostnaden och kostnaden för den förmånsbestämda pensionen öka, vilket ger högre pensionskostnader 2028–2030.

Preliminärt beskattningsutfall oktober

Skatteverket sammanställer från och med april preliminära utfall över beskattningsbar inkomst för inkomståret 2025. Den 1 oktober kom Skatte-

[5] Arbetsgivaravgifter och PO-pålägg https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/arbetsgivaravgifterpopalaggpension/arbetsgivaravgifterpopalagg.1290.html

verkets prognos nummer 7. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats.[6]

Det finns stora variationer mellan kommunerna i förändringen av den beskattningsbara förvärvsinkomsten mellan utfallet i december 2024 och oktober 2025. Den största ökningen uppgår till 12,2 procent. Tre kommuner minskar sitt skatteunderlag, som mest med -2,3 procent. Genomsnittlig ökning är 3,5 procent.

Det preliminära utfallet bygger på 99 procent av deklarationerna. Hur stor andel av deklarationerna som granskats i respektive kommun finns på webbplatsen som hänvisas till ovan. Det slutliga beskattningsutfallet beräknas vara klart den 8 december.

Slutavräkningar 2025–2027 för kommuner

Kollektiv slutavräkning 2025

Under 2025 fördelades preliminära skatteintäkter ut till kommunerna. Eftersom dessa endast var preliminära och beräknas under 2026 bokades en preliminär kollektiv slutavräkning för 2025 upp i bokslutet 2025. Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska den beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2024 och 2025 till 3,1 procent respektive 4,5 procent i budgetpropositionen för år 2024. Slutligt utfall för 2024 blev 3,5 procent.

Vår prognos i december 2025 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,56 procent för 2025. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2025 till -319 kronor per invånare den 1.11.2024.

Under 2026 beräknas en avvikelse mot denna uppbokning vid varje skatteunderlagstillfälle fram tills i december då den slutliga beskattningen för 2025 fastställs.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,57 procent för 2025 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2025 beräknas till -318 kronor per invånare och därmed uppstår en positiv korrigeringspost på en (1) krona per invånare den 1.11 2024.

[6] Beskattningsutfall oktober https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202025

Tabell 13. Prognos över kollektiv slutavräkning 2025

Kronor per invånare

Beskrivning	Tidpunkt	Kollektiv slutavräkning	Differens mot bokfört värde	Differens mot föregående prognos	SKUP 2025
Beslut om regeringens uppräkningsfaktorer i september 2024	Oktober 2024	246	0	0	4,29
Cirkulär 24:56	December 2024	163	0	-83	4,41
Cirkulär 25:16	Februari 2025	127	0	-36	4,37
Cirkulär 25:21	April 2025	161	0	34	4,20
Cirkulär 25:32	Augusti 2025	-209	0	-370	4,20
Cirkulär 25:47	Oktober 2025	-221	0	-12	3,79
Belopp att bokföras i bokslut 2025	December 2025	**-319**	0	-98	3,56
Cirkulär 26:12	Februari 2026	-280	39	39	3,63
Cirkulär 26:18	April 2026	-453	-134	-173	3,32
Cirkulär 26:27	Augusti 2026	-328	-9	125	3,55
Cirkulär 26:28	Oktober 2026	-318	1	10	3,57

Källa: SKR.

Slutavräkningens förändring gentemot bokfört värde och föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Kollektiv slutavräkning 2026

Preliminära skatteintäkter för 2026 utgår från regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2025 och 2026 som uppgår till 3,9 procent respektive 4,5 procent. För 2026 görs ett nytt preliminärt utfall vid varje ny skatteunderlagsprognos under året. I december 2026 fastställs en preliminär kollektiv slutavräkning utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos och denna ska bokas upp enligt särskild anvisning som publiceras i december.

SKR:s nuvarande prognos innebär en högre uppräkning än i augusti, vår prognos för slutavräkningen 2026 blir ändå negativ och uppgår till -671 kronor per invånare den 1.11.2025. Jämfört med vår prognos i augusti är det en förbättring med 85 kronor per invånare.

Tabell 14. Prognos över kollektiv slutavräkning 2026

Kronor per invånare

Beskrivning	Tidpunkt	Kollektiv slutavräkning	Differens mot föregående prognos	SKUP 2026
Beslut om regeringens uppräkningsfaktorer i september 2025	Oktober 2025	-233	0	4,21
Cirkulär 25:59	December 2025	-336	-103	4,26
Cirkulär 26:12	Februari 2026	-163	173	4,49
Cirkulär 26:18	April 2026	-639	-476	3,97
Cirkulär 26:27	Augusti 2026	-756	-117	3,55
Cirkulär 26:28	Oktober 2026	-671	85	3,68

Källa: SKR.

Slutavräkningens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Slutavräkning 2027

Eftersom regeringen har fastställt uppräkningsfaktorer för 2026 och 2027 görs nu en första prognos för den kollektiva slutavräkningen för 2027. De fastställda uppräkningsfaktorerna för 2026 och 2027 uppgår till 3,7 procent respektive 5,2 procent, enligt beslut den 8 september, SFS 2026:1772. SKR:s prognos är lägre, vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2027 blir negativ med -143 kronor per invånare den 1.11.2026.

Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämningen för åren 2026 till 2030 (tabell 15 och 16). Regleringsposten förändras när inkomstutjämningen och/eller strukturbidraget förändras, vilket sker vid ny skatteunderlagsprognos och nya befolkningsuppgifter. Den förändras också i samband med förändring av Anslag för kommunalekonomisk utjämning (Ramanslag i tabellen nedan). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 26:27 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos.

Tabell 15. Prognos över regleringsbidrag/-avgift 2026 till 2030

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/-avgift	2026	2027	2028	2029	2030
Inkomstutjämning, netto (+)	93 669	97 471	101 335	105 405	109 537
Strukturbidrag (+)	1 039	1 040	1 038	1 038	1 039
Summa inkomster för kommunerna (1)	94 633	98 511	102 373	106 443	110 577
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	124 327	125 513	127 430	127 430	127 430
Differens → Regleringspost (2)–(1)	**29 694**	**27 002**	**25 057**	**20 986**	**16 853**
Förändring regleringspost från föregående prognos	**0**	**-259**	**-13**	**9**	**–**

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Tabell 16. Prognos över regleringsbidrag/-avgift 2026 till 2030

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/-avgift	2026	2027	2028	2029	2030
Inkomstutjämning, netto (+)	8 828	9 176	9 565	9 944	10 322
Strukturbidrag (+)	98	98	98	98	98
Summa inkomster för kommunerna (1)	8 919	9 274	9 662	10 041	10 420
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	11 718	11 816	12 027	12 021	12 008
Differens → Regleringspost (2)–(1)	**2 799**	**2 542**	**2 365**	**1 980**	**1 588**
Förändring regleringspost från föregående prognos	**0**	**-24**	**-1**	**1**	**–**

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Prognos för utjämningen 2027

Den 30 september presenterade SCB en preliminär beräkning av 2027 års utjämningssystem inklusive LSS-utjämning. Tabeller med resultat och beräkningsunderlag samt beskrivning av beräkningarna finns på SCB:s webbplats.[7] Skillnader mellan SCB:s beräkning och beräkningarna i SKR:s prognosunderlag enligt detta cirkulär kommenteras nedan. Det definitiva utfallet för 2027 års utjämning presenteras av SCB den 23 december.

Inkomstutjämning

SCB:s beräkningar av inkomstutjämningen skiljer sig från uppgifterna i detta cirkulär. SCB använder sig av folkmängden per den sista juni 2026

[7] Preliminär utjämning 2027 https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/offentlig-ekonomi/finanser-for-den-kommunala-sektorn/kommunalekonomisk-utjamning-och-utjamning-av-lss-kostnader/

för att beräkna skattekraften. Observera också att SCB numera redovisar så kallad ”brusad” befolkningsstatistik, dvs. det är avvikelser mellan presenterade uppgifter och faktiskt utfall. I utjämningsberäkningarna, som beräknas utifrån faktiska befolkningsuppgifter, har SCB därför valt att inte redovisa några befolkningsuppgifter alls. I prognosunderlaget räknar vi med en prognos på befolkningen per den 1 november 2026. SCB:s uppräkning av skatteunderlaget baseras på det preliminära beskattningsutfallet för inkomstår 2025 som visar en ökning på 3,46 procent. Vi använder SKR:s prognos på den definitiva taxeringen, 3,57 procent när det gäller rikets skatteunderlag.

Skillnaden mellan SCB:s och vår bedömning resulterar i olika nivåer på den garanterade skattekraften i riket, vilket påverkar kommunernas avgift respektive bidrag i inkomstutjämningen. Det som återstår att uppdatera är utfallet av beskattningsbara inkomster för 2025, kommunernas folkmängd per den 1 november 2026 samt eventuellt nya länsvisa skattesatser om skatteväxlingar sker.

Preliminär kostnadsutjämning

Kommunens preliminära bidrag eller avgift framgår av filen ”Prognosunderlag K 2026–2033” till cirkulär 26:28, raderna 6 och 21 samt i tabellerna på SCB:s webbplats. Jämfört med senaste prognosen i cirkulär 26:27 har de genomsnittliga verksamhetskostnaderna uppdaterats med utfall från räkenskapssammandraget 2025. SKR:s prognos från augusti låg väldigt nära utfallet och uppdateringen har endast mindre betydelse för skillnader mellan prognoserna. Prisuppräkningen för att räkna upp utfallet till 2027 års prisnivå bygger i denna beräkning på regeringens senaste prognos på KPIF-inflationen. Uppräkningen är högre än i SKR:s prognos från augusti, vilket förklarar större delen av skillnaden mellan prognoserna. SCB har också uppdaterat den variabel som inte var uppdaterad i SKR:s beräkning i augusti – kostnaden för hemspråksundervisning i modellen för grundskola. Uppdateringen betyder som mest 6 kronor i förändrat utfall.

Den totala uppdateringen innebär som mest ett förändrat utfall i spannet -31 till +62 kronor per invånare. Observera att i dessa förändringssiffror har ersättning och finansiering av eftersläpning inte inkluderats.

Eftersläpning

I SCB:s beräkning ingår ersättning för eftersläpning till två kommuner, Nacka och Upplands-Bro. SCB räknar ett preliminärt utfall på befolkningsförändringen till och med den 30 juni, dock med ett lägre gränsvärde för ersättning (0,8 procent istället för 1,2). Vid den slutliga beräkningen i december kommer utfallet att baseras på befolkningsförändringen per den 1 november. Det innebär således att andra kommuner kan komma att få ersättning samt att de kommuner som kvalificerat sig för ersättningen enligt SCB:s beräkning kan falla bort. I tabellbilagan till Aktuell Ekonomi 26:18 framgår vilka kommuner som kan komma att få ersättning. Kriterierna för att få ett bidrag är en genomsnittlig befolkningsökning mellan 2022 och

2025 på minst 1,2 procent samt en ökning på 1,2 procent mellan 1 november 2025 och 1 november 2026. Ersättningen baseras på ökningen utöver gränsvärdet.

I prognosunderlaget visas kommunens bidrag/avgift i kostnadsutjämningen exklusive eventuell ersättning för eftersläpningseffekter. Det innebär att de kommuner som är aktuella för ersättning hanterar denna post separat. Finansieringen av eftersläpningen delas av alla kommuner. I denna beräkning är finansieringen beräknad till 1 krona per invånare och inkluderas i såväl SCB:s som SKR:s beräkning enligt detta cirkulär.

Preliminär LSS-utjämning

Jämfört med prognosen från i juni enligt cirkulär 26:24, har två kommuner reviderat statistiken över antal insatser till Socialstyrelsen. Åtta kommuner har reviderat uppgifterna i räkenskapssammandraget och för de tre kommuner som i senaste beräkningen saknade uppgifter helt finns nu dessa. Det schabloniserade PO-pålägget som används i beräkningen av personalkostnadsindex är detsamma i båda beräkningarna, men uppräkningen till 2027 års prisnivå är i denna beräkning fyra tiondelar högre, och bygger på regeringens senast publicerade bedömning av KPIF–inflationen.

SCB använder sig av befolkningsstatistiken per den 30 juni i denna beräkning, förra beräkningen utgick från befolkningen per den 31 mars. Observera att SCB inte redovisar befolkningsuppgifter i utjämningsberäkningarna, se mer under rubriken Preliminär kostnadsutjämning ovan. Reviderade uppgifter från räkenskapssammandraget, tillsammans med en liten ändring av antalet insatser påverkar den genomsnittliga kostnaden per insats. Revideringen blir liten.

För 271 kommuner innebär revideringen av prognosen en förändring av bidragen och avgifterna med mindre än 40 kronor per invånare jämfört med juni, primärt på grund av högre uppräkning (bidrag och avgifter ökar proportionellt med uppräkningen). Kommunerna som reviderat upp-gifterna i RS eller i antalet insatser får större förändringar. Fram till februari nästa år, då Skatteverket fattar beslut om bidrag och avgifter för år 2027, kan förändringar ske som påverkar uppgifterna om bidrag och avgifter per kommun, förhoppningsvis med smärre differenser mot denna prognos. Kommunerna har fortfarande möjlighet att korrigera underlaget för beräkningarna.

Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex

I SKR:s kalkyler beräknas kommunernas verksamhetskostnader både i löpande och fasta priser. Förändringen i fasta priser kallas också verksamhetens volymförändring. Volymförändringen är skillnaden mellan förändringen i löpande pris och prisförändringar på arbetskraft (löneförändringar och PO-pålägg) samt på övrig förbrukning. Här redovisas vår senaste bedömning av prisförändringar under perioden 2026–2030. Syftet med uppgifterna är att göra det möjligt för kommuner att räkna om från

löpande till fasta priser, till exempel i budgetarbetet, med samma förutsättningar som används i SKR:s kalkyler.

Jämfört med prognosen från augusti innebär dessa beräkningar en ökning av PKV för 2026 och 2028, och en sänkning 2027 och 2029. Ackumulerat för dessa år innebär denna uppdatering en liten upprevidering. Pensionskostnaderna är upprevideradе relativt mycket 2026. Även förbrukningspriset är upprevideratt något, vilket beror på utfall under första halvåret. PKV blir därmed tre tiondelar högre i denna prognos. 2027 är pensionskostnaderna nedreviderade relativt mycket, vilket tillsammans med höjningen 2026, innebär en stor minskning av arbetskraftskostnaderna (PKV syftar till årliga prisförändringar). Antagandet om löneökningar är oförändrat mot föregående prognos. Prognosen för KPIF-inflationen är något upprevideradе vilket ger ett högre förbrukningspris. Sammantaget innebär detta en stor nedrevidering av PKV för 2027, på en halv procentenhet. Pensionskostnaderna är upprevideradе 2028 vilket ger stor effekt på arbetskraftskostnaderna och PKV. Lönepriset och KPIF-inflationen 2028 är oförändrad från föregående prognos. Pensionskostnaderna antas bli högre även 2029 i denna prognos, men i och med att höjningen av prognosen för 2028 var så pass stor innebär den relativt måttliga ökningen 2029 att förändringen mellan 2028 och 2029 blir mindre i denna prognos och att därmed ökningen av arbetskraftskostnaderna blir något lägre. Förbrukningspriset är marginellt reviderat. I detta cirkulär presenteras första prognosen för PKV för 2030. Såväl timlön, inflation och pensionskostnader, och därmed PKV, uppvisar normal förändringstakt.

I beräkningen av PKV för 2026–2028 är KPIF-inflationen justerad med en uppskattning av effekten av sänkt moms på livsmedel, då detta inte bör påverka kommunala förbrukningspriser.

Tabell 17. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) 2026–2030

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2026	2027	2028	2029	2030
Arbetskraftskostnader*	3,1	2,7	4,1	3,9	3,3
Övrig förbrukning	2,8	2,8	2,5	2,6	2,6
Prisförändring, %	**3,0**	**2,7**	**3,6**	**3,5**	**3,1**

**Inklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.*

Källa: SKR.

Denna prognos innebär ett högre PKV för såväl 2026 som 2028. Effekter på inflation av tillfälligt sänkt matmoms exkluderas i beräkningen av PKV.

Pensionskostnaderna varierar mellan de olika kommunerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabellen nedan beräknas en motsvarighet till PKV exklusive PO-effekten. Arbetskraftskostnaderna ökar därmed i samma takt som timlönerna. Arbetskraftskostnaderna har dock samma vikt i beräkningen av PKV som i tabellen ovan.

Tabell 18. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) exklusive PO-effekt 2026–2030

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2026	2027	2028	2029	2030
Arbetskraftskostnader*	3,5	3,4	3,5	3,5	3,5
Övrig förbrukning	2,8	2,8	2,5	2,6	2,6
Prisförändring, %	**3,3**	**3,2**	**3,2**	**3,2**	**3,2**

**Exklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.*

Källa: SKR.

Utan påverkan av tjänstepensionerna blir utvecklingen av PKV jämn under åren. Revideringarna av prognosen från augusti är små.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2026–2033” på vår webbplats på nedanstående länk:

Prognosunderlag kommuner

Genom att i Excelfilen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2026–2033. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Specificeringen av generella statsbidrag visar vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

Specificering av statsbidrag

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen:

- Uppdateringsfil nr 5 till Aktuell Ekonomi 26:28 från sidan Uppdateringsfil kommuner
  Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 26:27) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Preliminärt beskattningsutfall för inkomstår 2025

- Preliminär utjämning 2027 för kommuner
- Regeringens uppräkningsfaktorer för 2026 och 2027

Det finns en manual för Skatter och bidrag för kommuner, Manual Skatter och bidrag kommuner 2026

Utbildning i Utjämningssystemet och modellen Skatter och bidrag för kommuner

I Ekonomikalendern finns det möjlighet att anmäla sig till en digital eller en fysisk utbildning, 19 respektive 24 november.

Ekonominytt

Ekonominytt är SKR:s nyhetsbrev om ekonomi. Gå in på SKR och välj E-postutskick, prenumerera.

Information om tidpunkter under 2026

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, Ekonomikalendern.

Har du aktiverat en ny prenumeration från vår webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på SKR och välj E-postutskick, prenumerera. Länken ligger längst ner på sidan.

Under vårt område Ekonomi finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Anders Brunstedt 08–452 78 19 (makroekonomi), Adrian Ekström 08–452 73 58 och Marcus Ershammar 08–452 77 60 (skatteunderlag och pensioner), Måns Norberg 08–452 77 99 (sammanvägt prisindex kommunal verksamhet, utjämning), Jonas Eriksson 08–452 78 79 (löne- och prisförändring för regioner) samt Åsa Högberg (modellen Skatter och bidrag, utjämning) 08–452 73 63.

Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skr.se.

Sveriges Kommuner och Regioner
Avdelningen för ekonomi och styrning

Erik Törnblom

Åsa Högberg

Bilagor:

Prognosunderlag-Reg-04-2026
Prognosunderlag-K-2026-2033-26028